

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**Заместитель Министра образования**



**И.К. Дугушкин**

**30 декабря 2021 г.**

**ДОКЛАД  
ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ  
ЗА IV КВАРТАЛ 2021 ГОДА**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.....	3
3. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю.....	5
4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	7
5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.....	8

## **1. Общие положения**

Настоящий доклад разработан Министерством образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования и основан на реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Мордовия, регламентирующих деятельность Министерства образования в части осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, и устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, позволяющих достаточно эффективно осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Республики Мордовия и обеспечивающих возможность их исполнения и контроля.

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования в соответствии с:

Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве образования по состоянию на 31.12.2021.

## **2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством образования в IV квартале 2021 года в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия, выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

1. Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

**частей 1, 2 статьи 18**, а также требований федеральных государственных стандартов среднего профессионального образования – библиотечный фонд образовательной организации не в полном объеме укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями;

**пункта 5 части 3 статьи 28, пункта 2 части 5 статьи 47** – в части отсутствия условий и организации дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности;

**части 6 статьи 14, части 3 статьи 30, части 6 статьи 26** – локальные нормативные акты, затрагивающие права и законные интересы обучающихся, приняты без проведения учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

**части 1, 2 статьи 30** – не разработаны и не приняты локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности;

**части 4 статьи 30** – локальные нормативные акты образовательной организации приняты с нарушением норм, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;

**пункта 1 части 3 статьи 28** – не разработаны и не приняты локальные нормативные акты, определяющие:

порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта организации;

порядок посещения обучающимися по своему выбору мероприятий, проводимых в организации и не предусмотренных учебным планом;

порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся, в том числе с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

способ ведения учета и хранения результатов обучения, внутреннего документооборота, связанных с реализацией образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

**статьи 29** – не обновлялась информация и документы, размещенные на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в течение десяти рабочих дней со дня их издания или внесения в них соответствующих изменений;

**части 3 статьи 28, части 1 статьи 41** – отсутствует справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел у педагогических работников образовательной организации;

**части 3 статьи 45** – утвержденный состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не соответствует установленным требованиям;

**части 1 статьи 53** – отсутствует распорядительный акт о приеме лица на обучение по дополнительным общеобразовательным (общеразвивающим) программам, являющийся основанием возникновения образовательных отношений;

**части 2 статьи 53** – приказ о зачислении на обучение в образовательную организацию издан раньше, чем заключены договоры об образовании;

**части 4 статьи 61** – отсутствует распорядительный акт об отчислении обучающегося из организации у ряда студентов, а также обучающихся по дополнительным общеобразовательным (общеразвивающим) программам;

**части 6 статьи 55** – на обучение по программам среднего профессионального образования зачислены обучающиеся без документов об образовании, аттестаты об основном общем и среднем общем образовании были получены позже;

**пункта 11 части 1 статьи 41** – отсутствуют документы, подтверждающие прохождение обучения педагогических работников навыкам оказания первой помощи;

**части 9 статьи 98** – сведения о выданных после 31.08.2013 документах об образовании и (или) о квалификации (о свидетельствах о профессии рабочего, должности служащего) в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» за 2017, 2018, 2019, 2021 годы не соответствуют сведениям, указанным в журнале учета выдачи документов об образовании и (или) о квалификации.

2. Приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 – в части ведения официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формате предоставления информации.

3. Части 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» – не переоформлено приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности.

4. Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.07.2013 № 462.

### **3. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

По состоянию на 31.12.2021 лицензии на право ведения образовательной

деятельности, выданные Министерством образования, имеют 604 организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В связи с принятием органом государственного контроля (надзора), осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) с применением риск-ориентированного подхода, решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, приказом Министерства образования Республики Мордовия от 05.10.2021 № 1000 внесены изменения в план проведения проверок на 2021 год. Из плана проверок исключены запланированные на IV квартал 2021 года проверки 41 контролируемого лица.

В IV квартале 2021 года в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования проведены 5 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из которых:

2 – плановые проверки;

3 – внеплановые проверки (по исполнению ранее выданных предписаний).

В IV квартале 2021 года проведены проверки следующих контролируемых лиц:

- общеобразовательные организации – 4;

- профессиональные образовательные организации – 1.

В отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в IV квартале 2021 года проведены 3 проверки.

При организации и проведении проверок в отношении юридических лиц обеспечено соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей объектов контроля (далее – руководители образовательных организаций), предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении государственного контроля (надзора) обеспечено непосредственное присутствие руководителей образовательных организаций, которым предоставлено право получать от должностных лиц Министерства образования информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами.

По результатам проверок должностными лицами Министерства образования, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В отчетном периоде случаи отказа в ознакомлении контролируемыми лицами с актом выездной проверки отсутствовали.

В IV квартале 2021 года проведены контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении образовательных организаций, осуществляющих обучение частных охранников.

Руководителям отдельных образовательных организаций объявлены 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:

10 – по результатам мониторинга безопасности, проведенного в отношении образовательных организаций, осуществляющих обучение частных охранников;

3 – по результатам рассмотрения обращения граждан, поступивших в адрес Министерства образования.

В отчетном периоде было проведено 153 консультации, на которые даны исчерпывающие разъяснения по вопросам.

Основными вопросами, поступающими в государственный орган контроля (надзора), являются:

- процедуры государственной аккредитации и лицензирования образовательной деятельности;

- организации семейного образования;

- незаконные сборы денежных средств в образовательных организациях;

- кадровое обеспечение образовательного процесса;

- требования к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- внесение сведений в ФИС ФРДО;

- использование учебных пособий;

- ведение официального сайта образовательной организации;

- подготовка и проведение контрольно-надзорных мероприятий;

- прием в образовательные организации высшего образования;

- реорганизация и ликвидация общеобразовательных организаций;

- оказание платных образовательных услуг.

#### **4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

По итогам проведенных проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в ходе которых были выявлены нарушения, должностными лицами, проводившими проверку, вынесено **8 предписаний** (из них 2 – повторно) об устранении нарушений, которые вручены проверяемым лицам.

Министерством образования выработана практика применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена **частью 2 статьи 19.30.2, частью 1 статьи 19.5, части 5 статьи 19.30.**

В IV квартале 2021 года по фактам выявленных правонарушений составлено 4 протокола об административных правонарушениях.

Протоколы об административных правонарушениях в отчетном периоде составлены по статьям:

- по части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ (непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации) - 1 протокол в отношении руководителя образовательной организации. Данное нарушение повлекло наложение административного штрафа в размере 10000 руб.

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль) - 2 протокола в отношении руководителей образовательных учреждений, по одному из которых назначен административный штраф в размере 1000 руб., 1 протокол находится на рассмотрении у мирового судьи.

- по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) – 1 протокол в отношении руководителя образовательного профессионального учреждения, которому назначен административный штраф в размере 10000 руб.

## **5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

Случаи обжалования действий (бездействий) должностных лиц Министерства образования, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.