**Проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год (далее - Программа профилактики) подготовлена Министерством образования Республики Мордовия (далее - Министерство образования) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Настоящая Программа профилактики включает профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции - федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа** **профилактики**

1. 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Министерство образования осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в соответствии c:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности, требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Деятельность Министерства образования по исполнению функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования направлена на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

В статье 43 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на образование. Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование регулируются Федеральным законом № 273-ФЗ.

Таким образом, ключевой охраняемой законом ценностью в сфере образования является право каждого на образование. Содержание данного права раскрывается через:

- общедоступность и бесплатность образования. Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ общедоступность и бесплатность гарантируются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые;

- обязательный характер общего образования. В силу части 5 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования;

- соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям. Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают государственные гарантии уровня и качества образования на основе единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения. В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана обеспечивать соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям;

- безопасные условия обучения. В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана обеспечивать безопасные условия обучения;

- соблюдение прав и свобод обучающихся согласно пункту 3 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ;

- реализация права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование) согласно части 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ.

Проанализировав основные права и свободы в сфере образования с учетом положений глав 1, 2 Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» сформулированы следующие основные охраняемые законом ценности в сфере образования:

- доступность образования;

- образование, отвечающее стандартам качества;

- равные образовательные возможности;

- свобода выбора образовательной траектории, форм получения образования и обучения;

- светский характер образования в государственных (муниципальных) организациях;

- право на доступ к информации об образовательной организации;

- безопасность участников образовательных отношений, в том числе информационная безопасность, охрана жизни и здоровья, отсутствие жестокого обращения;

- человеческое достоинство и уважение к участникам отношений в сфере образования;

- поддержка инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- государственные гарантии и помощь в получении образования лицам, нуждающимся в дополнительных мерах государственной поддержки;

- коллегиальное управление и участие обучающихся и родителей (законных представителей) в управлении образовательной организацией;

- развитие способностей обучающихся.

Исходя из определенных ключевых ценностей сформулированы ключевые риски, воздействие которых может причинить ущерб охраняемым законом ценностям:

- риск получения некачественного образования вследствие:

реализации образовательных программ педагогическими работниками, не отвечающими предъявляемым квалификационным требованиям;

реализации не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

ненадлежащего обеспечения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;

ненадлежащего исполнения обязанностей педагогическими работниками;

наличия образовательных программ, не соответствующих установленным требованиям;

ненадлежащего проведения итоговой аттестации;

отсутствия надлежащих условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья;

- риск ограничения доступности образования вследствие:

ненадлежащего функционирования электронной информационно-образовательной среды;

ненадлежащего материально-техническое обеспечения образовательной деятельности;

отсутствия библиотечных ресурсов;

- риск нарушения права на бесплатное образование соответствующего уровня;

- риск нарушения права на безопасность вследствие причинения вреда физическому или психическому здоровью обучающихся, отсутствия необходимых условий для охраны и укрепления здоровья;

- риск получения несовершеннолетними доступа к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

- риск ненадлежащего формирования практических навыков и компетенции;

- риск нарушения права на свободу выбора вследствие понуждения к участию в мероприятиях, не предусмотренных учебным планом;

- риск нарушения права на свободу выбора вследствие неучета мнения обучающегося (законного представителя) в процессе получения образования;

- риск нарушения права надлежащего информирования об образовательном учреждении и образовательном процессе в сети «Интернет»;

- риск нарушения права на предоставление мер социальной поддержки и стимулирования;

- риск нарушения права на непрерывное образование вследствие нарушения процесса освоения образовательной программы предшествующего уровня;

- риск нарушения права на развитие способностей обучающихся.

В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования реализуется с применением риск-ориентированного подхода. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) все объекты контроля, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные на территории области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

[Перечень объектов федерального государственного контроля](https://obraz.tmbreg.ru/images/2022/reestr_kontrol_obraz_68.pdf) [(надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего,](https://obraz.tmbreg.ru/images/2022/reestr_kontrol_obraz_68.pdf) [низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям](https://obraz.tmbreg.ru/images/2022/reestr_kontrol_obraz_68.pdf) размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства образования <(http://obrnadzor13.ru)>.

Приказом Министерства образования от 30.08.2022 № 951 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, расположенных на территории Республики Мордовия, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» контролируемые лица были отнесены к категориям риска на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска, указанным в приложении № 1 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

По результатам проведенного сопоставления:

к категории среднего риска отнесены 40 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования,

к категории низкого риска - остальные объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями) до конца 2030 года плановые проверки разрешено проводить исключительно в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой категории риска.

В 2022 году по результатам проведенного категорирования объекты контроля, отнесенные к высокой категории риска, отсутствовали, поэтому план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не утверждался.

Федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, направленному на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований, проведения профилактических мероприятий подлежат организации, осуществляющие образовательную деятельность:

дошкольные образовательные организации;

общеобразовательные организации;

профессиональные образовательные организации;

организации дополнительного образования;

организации дополнительного профессионального образования;

организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание;

иные юридические лица;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 61, 62 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Министерством образования в отчетном периоде проведены контрольные (надзорные) мероприятия – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности):

- на предмет размещения на официальном сайте информации, установленной пунктом 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457, в отношении 27 профессиональных образовательных организаций;

- на предмет соответствия требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 14.08.2020 № 831, в отношении 80 общеобразовательных организаций,

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о документах о квалификации, выданных по результатам освоения основных программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, в отношении 103 контролируемых лиц;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, выданных по результатам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования в основной период, в отношении 267 контролируемых лиц;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, выданных по результатам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования в дополнительный период, в отношении 123 контролируемых лиц.

В ходе мониторинга безопасности Министерством образования были получены сведения о нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.

По результатам проведенных мониторингов безопасности Министерством образования анализировались выявляемые нарушения:

1. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования:

- не обеспечена полнота, своевременность, достоверность и актуальность сведений, занесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

2. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ среднего профессионального образования:

- не обеспечено размещение на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457.

3. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования:

- не обеспечено соблюдение обязательных требований в части размещения информации на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 14.08.2020 № 831.

2.1. Описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

При осуществлении Министерством образования федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, стало приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2023 году Министерством образования осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год, утвержденной приказом Министерства образования от 24.11.2022 № 1225 (далее – Программа профилактики).

Мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, осуществлялись в плановом режиме и проводились по 5 направлениям: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

С целью повышения информированности контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, снижения количества нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства образования в сети «Интернет» (http://obrnadzor13.ru) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- перечень нормативных актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- информация (комментарии) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования или лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- методические рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, требований ФГОС;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований,

- порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- график проведения обязательных профилактических визитов;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категорий риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействий) его должностных лиц.

В рамках исполнения статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Министерством образования подготовлен Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год (далее – Доклад).

Доклад утвержден приказом Министерства образования от 22.05.2023 № 595 и размещен на официальном сайте Министерства образования (http://obrnadzor13.ru) в установленные законодательством сроки.

Доклад содержит анализ реализованной в 2022 году Программы профилактики.

В рамках обобщения правоприменительной практики Министерством образования были проведены публичные обсуждения (в режиме видео-конференц-связи (далее - ВКС) с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

При наличии у Министерства образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в адрес контролируемых лиц направлялись предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований и предлагалось принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В адрес 143 контролируемых лиц с января по сентябрь 2023 года были направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения), из них:

85 – в общеобразовательные организации;

36 – в профессиональные образовательные организации;

8 – в организации дополнительного профессионального образования;

156 –в организации, осуществляющие обучение;

2 – индивидуальным предпринимателям.

Предостережения были направлены контролируемым лицам в связи с выявленными признаками нарушения обязательных требований в сфере образования.

Все объявленные предостережения можно сгруппировать по следующим признакам нарушений обязательных требований:

- нарушение требований к структуре сайта и размещению информации в сети «Интернет» - 54;

- несвоевременное внесение сведений о документах об образовании и о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» - 15;

- нарушение законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности – 39 (по обращениям граждан и информации, полученной от иных исполнительных органов власти).

На основании пункта 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Министерство образования осуществляет консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- в виде устных разъяснений на личном приеме;

- в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита.

На официальном сайте Министерства образования содержится информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах.

С января по сентябрь 2023 года Министерством образования проведено 110 консультирований контролируемых лиц и их представителей, в том числе 100 в рамках профилактического визита, из них:

- 72 общеобразовательных организации;

- 11 дошкольных образовательных организаций;

- 8 организаций, осуществляющих обучение;

- 5 индивидуальных предпринимателей;

- 3 профессиональных образовательных организации;

- 2 организации дополнительного профессионального образования;

- 9 организации дополнительного образования.

Консультирование осуществлялось по вопросам, связанным организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора), в том числе:

- порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

- порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;

- проведением аккредитационного мониторинга;

- обязательными требованиями к разработке и реализации дополнительных общеобразовательных программ;

- порядком приема в 1 и 10 классы;

- порядком внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Министерством образования проводились профилактические визиты в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 21-25 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

За период с января по сентябрь 2023 года проведено 100 профилактических визитов, в том числе 86 - по инициативе контролируемых лиц, из них:

- 63 общеобразовательных организаций;

- 15 дошкольных образовательных организаций;

- 10 организаций, осуществляющих обучение;

- 3 индивидуальных предпринимателей;

- 2 профессиональных образовательных организаций;

- 2 организаций дополнительного профессионального образования;

- 5 организаций дополнительного образования.

В рамках реализации Программы профилактики - 14 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

Профилактические визиты проводились в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе всех профилактических визитов контролируемые лица информировались о (об):

- порядке организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (информирование об изменениях в контрольно-надзорной деятельности, о видах профилактических мероприятий, особенностях их организации и т.д.);

- отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;

- обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля;

- видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Система профилактических мер и мероприятий, проводимых Министерством образования, направлена на предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям, что позволило принять действенные меры по защите прав граждан на получение доступного качественного образования.

Информация об осуществлении Министерством образования контрольно-надзорных полномочий является открытой и доступной и размещается на официальном сайте Министерства образования.

**Раздел II. Цели и задачи Программы профилактики**

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Стратегическая цель профилактики - снижение совокупного вреда охраняемым законом ценностям.

Непосредственная цель профилактической деятельности Министерства образования - увеличение доли добросовестных контролируемых лиц благодаря общему и дифференцированному правовому просвещению.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

- снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на контролируемых лиц;

- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижения уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Проведение Министерством образования профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единого понимания обязательных требований, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- регулярный анализ результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер к обеспечению положительного влияния на уровень соблюдения обязательных требований, которые составляют предмет федерального государственного контроля (надзора);

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- проведение профилактических мероприятий, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды профилактических мероприятий** | **Форма профилактического мероприятия** | **Содержание** | **Структурные подразделения Министерства образования/должностные лица, ответственные за реализацию профилактических мероприятий** | **Сроки**  **(периодичность) проведения профилактических мероприятий** |
| **Информирование** | размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства образования в информационно­телекоммуникационной сети "Интернет", в  средствах массовой  информации: |  | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в соответствии с требованиями к размещению информации на официальном сайте |
| текстов НПА,  регулирующих осуществление федерального государственного контроля  (надзора) в сфере  образования | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации |
| сведений об изменениях, внесенных в НПА,  регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) о сроках и порядке их вступления в силу | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации |
|  |  | перечня НПА с указанием структурных единиц, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации |
|  |  | перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации |
|  |  | руководств по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в  соответствии с  Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», о содержании обязательных требований, описание  действий (бездействия)  юридических лиц и  индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований, а также рекомендации по соблюдению обязательных требований. | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации |
|  |  | перечня объектов контроля с указанием категории риска | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 5-дневный срок со дня их утверждения или актуализации, но не позднее 1 октября |
|  |  | программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 5-дневный срок со дня утверждения, но не позднее 20 декабря |
|  |  | исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации |
|  |  | сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | постоянно |
|  |  | сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации |
|  |  | доклад, содержащий  результаты обобщения  правоприменительной практики | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | не позднее 1 июня |
|  |  | сведения об организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования для доклада о государственном контроле (надзоре) | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | не позднее 1 марта |
| **Обобщение правоприменительной практики** | подготовка проекта доклада о правоприменительной  практике | анализ результатов  правоприменительной практики в ходе  контрольно-надзорных и  профилактических мероприятий | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | не позднее 30  апреля |
|  | публичное обсуждение проекта доклада о  правоприменительной практике | сбор и обобщение предложений и замечаний в ходе публичного  обсуждения проекта  доклада о  правоприменительной практике | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | в 10-дневный срок в течение с даты размещения на  официальном сайте Министерства образования |
|  | утверждение доклада о правоприменительной практике | анализ результатов  правоприменительной практики в ходе  контрольно-надзорных и профилактических мероприятий | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | не позднее 1 июня |
|  | подготовка статистической информации | анализ типичных  нарушений обязательных требований и проблемных вопросов | отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.) | не реже 1 раза в полугодие |
| **Предостережение** | объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | наличие сведений о  готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение  обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым  законом ценностям | должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования | в случае  поступления сведений |
| рассмотрение возражения контролируемого лица в отношении предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований | информирование контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии) | должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования | в течение 15  рабочих дней со дня получения возражения |
| **Консультирование** | В виде устных разъяснений на личном приеме по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования | порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий их периодичность порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий  порядок обжалования  решений контрольного  (надзорного) органа в сфере образования | должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования | в течение года |
|  | в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита по вопросам, связанным с организацией и  осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере  образования | порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий их периодичность  порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий  порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования | должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования | по графику  проведения профилактических визитов |
|  | в виде письменных разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте  Министерства образования в сети Интернет | порядок проведения  контрольных (надзорных) мероприятий их  периодичность;  порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;  порядок обжалования  решений контрольного  (надзорного) органа в сфере образования. | должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования | в течение года |
| **Профилактический**  **визит** | В форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление  образовательной деятельности | Объекты профилактического визита: | должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования | график профилактических визитов определен с учетом даты начала осуществления образовательной деятельности (не  позднее чем в течение одного года со дня начала деятельности) |
| Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильный учебный центр дополнительного профессионального образования «Эксперт» Лицензия от 04.08.2023 (дополнительное профессиональное образование) | январь |
|  |  | Муниципальное общеобразовательное учреждение городского округа Саранск «Центр образования № 15 «Высота» имени Героя Советского Союза М.П.Девятаева» Лицензия от 16.08.2023 (начальное общее, основное общее и среднее общее образование, дополнительное образование детей и взрослых) |  | февраль |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Мониторинг и оценка эффективности и результативности Программы профилактики проводится на основе оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических визитов;

- количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте управления по контролю и надзору письменных разъяснений.

Показатель эффективности и качества, характеризующий реализацию профилактических мероприятий, рассчитывается как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц. Присваивается значение 100% при выполнении данного показателя от 80% и более (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.04.2022 № 546 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий РФ в сфере образования и полномочий РФ по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»).