



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
ПРИКАЗ

от 14.12.2023 _____

№ 1459-ОД _____

г. Саранск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990, **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования обеспечить выполнение мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год в соответствии с Программой профилактики.

3. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства образования Республики Мордовия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра И.К.Дугушкина.

Министр образования Республики Мордовия

Е.П. Солдатова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F8E37A0CA4E963A78E4C2E1647C8549A
Владелец Солдатова Елена Петровна
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год (далее - Программа профилактики) подготовлена Министерством образования Республики Мордовия (далее - Министерство образования) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Настоящая Программа профилактики включает профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции - федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида
контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа профилактики**

1. 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Министерство образования осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности, требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Деятельность Министерства образования по исполнению функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования направлена на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

В статье 43 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на образование. Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом № 273-ФЗ.

Таким образом, ключевой охраняемой законом ценностью в сфере образования является право каждого на образование. Содержание данного права раскрывается через:

- общедоступность и бесплатность образования. Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ общедоступность и бесплатность гарантируются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые;

- обязательный характер общего образования. В силу части 5 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования;

- соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям. Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают государственные гарантии уровня и качества образования на основе единства обязательных требований к

условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения. В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана обеспечивать соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям;

- безопасные условия обучения. В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана обеспечивать безопасные условия обучения;

- соблюдение прав и свобод обучающихся согласно пункту 3 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ;

- реализация права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование) согласно части 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ.

Проанализировав основные права и свободы в сфере образования с учетом положений глав 1, 2 Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», сформулированы следующие основные охраняемые законом ценности в сфере образования:

- доступность образования;
- образование, отвечающее стандартам качества;
- равные образовательные возможности;
- свобода выбора образовательной траектории, форм получения образования и обучения;

- светский характер образования в государственных (муниципальных) организациях;

- право на доступ к информации об образовательной организации;
- безопасность участников образовательных отношений, в том числе информационная безопасность, охрана жизни и здоровья, отсутствие жестокого обращения;

- человеческое достоинство и уважение к участникам отношений в сфере образования;

- поддержка инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- государственные гарантии и помощь в получении образования лицам, нуждающимся в дополнительных мерах государственной поддержки;

- коллегиальное управление и участие обучающихся и родителей (законных представителей) в управлении образовательной организацией;

- развитие способностей обучающихся.

Исходя из определенных ключевых ценностей, сформулированы ключевые риски, воздействие которых может причинить ущерб охраняемым законом ценностям:

- риск получения некачественного образования вследствие: реализации образовательных программ педагогическими работниками, не отвечающими предъявляемым квалификационным требованиям;

- реализации не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

- ненадлежащего обеспечения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;

- ненадлежащего исполнения обязанностей педагогическими работниками;

- наличия образовательных программ, не соответствующих установленным требованиям;
- ненадлежащего проведения итоговой аттестации;
- отсутствия надлежащих условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- риск ограничения доступности образования вследствие:
 - ненадлежащего функционирования электронной информационно-образовательной среды;
 - ненадлежащего материально-технического обеспечения образовательной деятельности;
 - отсутствия библиотечных ресурсов;
- риск нарушения права на бесплатное образование соответствующего уровня;
- риск нарушения права на безопасность вследствие причинения вреда физическому или психическому здоровью обучающихся, отсутствия необходимых условий для охраны и укрепления здоровья;
- риск получения несовершеннолетними доступа к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- риск ненадлежащего формирования практических навыков и компетенции;
- риск нарушения права на свободу выбора вследствие понуждения к участию в мероприятиях, не предусмотренных учебным планом;
- риск нарушения права на свободу выбора вследствие неучета мнения обучающегося (законного представителя) в процессе получения образования;
- риск нарушения права надлежащего информирования об образовательном учреждении и образовательном процессе в сети «Интернет»;
- риск нарушения права на предоставление мер социальной поддержки и стимулирования;
- риск нарушения права на непрерывное образование вследствие нарушения процесса освоения образовательной программы предшествующего уровня;
- риск нарушения права на развитие способностей обучающихся.

В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования реализуется с применением риск-ориентированного подхода. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) все объекты контроля, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные на территории республики, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего, низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства образования (<http://obrnadzor13.ru>).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями) до конца 2030 года плановые проверки разрешено проводить исключительно в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой категории риска.

В 2022 году по результатам проведенного категорирования объекты контроля, отнесенные к высокой категории риска, отсутствовали, поэтому план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не утверждался.

Федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, направленному на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований, проведения профилактических мероприятий, подлежат организации, осуществляющие образовательную деятельность:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых,
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- иные юридические лица;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 61, 62 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Министерством образования в отчетном периоде проведены контрольные (надзорные) мероприятия – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности):

- на предмет размещения на официальном сайте информации, установленной пунктом 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457, в отношении 27 профессиональных образовательных организаций;
- на предмет соответствия требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденным приказом

Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 14.08.2020 № 831, в отношении 243 общеобразовательных организаций;

- на предмет соответствия образовательных программ начального общего, основного общего и среднего образования, размещенных на официальных сайтах общеобразовательных организаций, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и соответствующих федеральных основных общеобразовательных программ в отношении 243 общеобразовательных организаций;

- на предмет соблюдения норм законодательства, установленных частями 6, 6.1, 6.2 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, утвержденного приказом Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582, в отношении 243 общеобразовательных организаций;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о документах о квалификации, выданных по результатам освоения основных программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, в отношении 103 контролируемых лиц;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, выданных по результатам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования в основной период, в отношении 267 контролируемых лиц;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, выданных по результатам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования в дополнительный период, в отношении 123 контролируемых лиц.

В ходе мониторинга безопасности Министерством образования были получены сведения о нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.

По результатам проведенных мониторингов безопасности Министерством образования проанализированы выявленные нарушения:

1. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования:

- не обеспечена полнота, своевременность, достоверность и актуальность сведений, занесенных в федеральную информационную систему

«Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

2. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ среднего профессионального образования:

- не обеспечено размещение на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457.

3. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования:

- не обеспечено соблюдение обязательных требований в части размещения информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 14.08.2020 № 831;

- образовательные программы разработаны без учета требований обновленных федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ.

2.1. Описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

При осуществлении Министерством образования федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, стало приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2023 году Министерством образования осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год, утвержденной приказом Министерства образования от 24.11.2022 № 1225 (далее – Программа профилактики).

Мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, осуществлялись в плановом режиме и проводились по 5 направлениям: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

С целью повышения информированности контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований

законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, снижения количества нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства образования в сети «Интернет» (<http://obrnadzor13.ru>) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- перечень нормативных актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- информация (комментарии) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования или лицензионные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- методические рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, требований ФГОС;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований,

- порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- график проведения обязательных профилактических визитов;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категорий риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействий) его должностных лиц.

В рамках исполнения статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Министерством образования подготовлен Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год (далее – Доклад).

Доклад утвержден приказом Министерства образования от 22.05.2023 № 595 и размещен на официальном сайте Министерства образования (<http://obrnadzor13.ru>) в установленные законодательством сроки.

Доклад содержит анализ реализованной в 2022 году Программы профилактики.

В рамках обобщения правоприменительной практики Министерством образования были проведены публичные обсуждения (в режиме видеоконференц-связи (далее - ВКС) с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

При наличии у Министерства образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в адрес контролируемых лиц направлялись предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований и предлагалось принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году в адрес контролируемых лиц направлены 388 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения), из них:

- 328 – в общеобразовательные организации;
- 37 – в профессиональные образовательные организации;
- 8 – в организации дополнительного профессионального образования;
- 12 – в организации, осуществляющие обучение;
- 3 – индивидуальным предпринимателям.

Предостережения были направлены контролируемым лицам в связи с выявленными признаками нарушения обязательных требований в сфере образования.

Все объявленные предостережения можно сгруппировать по следующим признакам нарушений обязательных требований:

- нарушение требований к структуре сайта и размещению информации в сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства - 330;
- несвоевременное внесение сведений о документах об образовании и о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» - 15;
- нарушение законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности – 43 (по обращениям граждан и информации, полученной от иных исполнительных органов власти).

На основании пункта 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Министерство образования осуществляет консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- в виде устных разъяснений на личном приеме;

- в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита.

На официальном сайте Министерства образования содержится информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах.

В 2023 году Министерством образования проведено 129 консультирований контролируемых лиц и их представителей, в том числе 109 в рамках профилактического визита, из них:

- 73 общеобразовательных организации;
- 15 дошкольных образовательных организаций;
- 10 организаций, осуществляющих обучение;
- 5 индивидуальных предпринимателей;
- 4 профессиональных образовательных организации;
- 2 организации дополнительного профессионального образования;
- 20 организации дополнительного образования.

Консультирование осуществлялось по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора), в том числе:

- порядком и периодичностью проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;
- порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;
- проведением аккредитационного мониторинга;
- обязательными требованиями к разработке и реализации дополнительных общеобразовательных программ;
- порядком приема в 1 и 10 классы;
- порядком внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Министерством образования проводились профилактические визиты в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 21-25 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Министерством образования проведено 109 профилактических визитов, в том числе 86 - по инициативе контролируемых лиц, из них:

- 63 общеобразовательных организаций;
- 15 дошкольных образовательных организаций;
- 10 организаций, осуществляющих обучение;
- 3 индивидуальных предпринимателей;
- 2 профессиональных образовательных организаций;
- 2 организаций дополнительного профессионального образования;
- 14 организаций дополнительного образования.

В рамках реализации Программы профилактики - 23 обязательных профилактических визита в отношении контролируемых лиц, получивших

лицензию на осуществление образовательной деятельности, в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

Профилактические визиты проводились в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе всех профилактических визитов контролируемые лица информировались о (об):

- порядке организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (информирование об изменениях в контрольно-надзорной деятельности, о видах профилактических мероприятий, особенностях их организации и т.д.);

- отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;

- обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля;

- видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Система профилактических мер и мероприятий, проводимых Министерством образования, направлена на предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям, что позволило принять действенные меры по защите прав граждан на получение доступного качественного образования.

Информация об осуществлении Министерством образования контрольно-надзорных полномочий является открытой и доступной и размещается на официальном сайте Министерства образования.

Раздел II. Цели и задачи Программы профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Стратегическая цель профилактики - снижение совокупного вреда охраняемым законом ценностям.

Непосредственная цель профилактической деятельности Министерства образования - увеличение доли добросовестных контролируемых лиц благодаря общему и дифференцированному правовому просвещению.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере федерального

государственного контроля (надзора) в сфере образования, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

- снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на контролируемых лиц;

- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижения уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Проведение Министерством образования профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единого понимания обязательных требований, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- регулярный анализ результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер к обеспечению положительного влияния на уровень соблюдения обязательных требований, которые составляют предмет федерального государственного контроля (надзора);

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- проведение профилактических мероприятий, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Виды профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Содержание	Структурные подразделения Министерства образования/должностные лица, ответственные за реализацию профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий
Информирование	размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации:		отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в соответствии с требованиями к размещению информации на официальном сайте
		текстов НПА, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации

		<p>сведений об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) о сроках и порядке их вступления в силу</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>
		<p>перечня НПА с указанием структурных единиц, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>
		<p>перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>

<p>руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требования в Российской Федерации», о содержании обязательных требований, об описании действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований, а также рекомендации по соблюдению обязательных требований.</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>
<p>перечня объектов контроля с указанием категории риска</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 5-дневный срок со дня их утверждения или актуализации, но не позднее 1 октября</p>
<p>программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 5-дневный срок со дня утверждения, но не позднее 20 декабря</p>

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации
сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	постоянно
сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации
доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не позднее 1 июня
сведения об организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования для доклада о государственном контроле (надзоре)	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не позднее 1 марта

Обобщение правоприменительной практики	подготовка проекта доклада о правоприменительной практике	анализ результатов правоприменительной практики в ходе контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не позднее 30 апреля
	публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	сбор и обобщение предложений и замечаний в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в 10-дневный срок в течение с даты размещения на официальном сайте Министерства образования
	утверждение доклада о правоприменительной практике	анализ результатов правоприменительной практики в ходе контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не позднее 1 июня
	подготовка статистической информации	анализ типичных нарушений обязательных требований и проблемных вопросов	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не реже 1 раза в полугодие

Предостережение	объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования	в случае поступления сведений
	рассмотрение возражения контролируемого лица в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	информирование контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии)	должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования	в течение 15 рабочих дней со дня получения возражения
Консультирование	В виде устных разъяснений на личном приеме по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля	порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их периодичность, порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий	должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования	в течение года

<p>в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования</p>	<p>порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их периодичность, порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования</p>	<p>должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования</p>	<p>по графику проведения профилактических визитов</p>
<p>в виде письменных разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте Министерства образования в сети «Интернет»</p>	<p>порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их периодичность, порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.</p>	<p>должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования</p>	<p>в течение года</p>

Профилактический визит	В форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности	Объекты профилактического визита:	должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования	график профилактических визитов определен с учетом даты начала осуществления образовательной деятельности (не позднее чем в течение одного года со дня начала деятельности) и отнесения контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории высокого риска январь
		Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильный учебный центр дополнительного профессионального образования «Эксперт» Лицензия от 04.08.2023 (дополнительное профессиональное образование)		

		Муниципальное общеобразовательное учреждение городского округа Саранск «Центр образования № 15 «Высота» имени Героя Советского Союза М.П.Девятаева» Лицензия от 16.08.2023 (начальное общее, основное общее и среднее общее образование, дополнительное образование детей и взрослых)		февраль
		Индивидуальный предприниматель Ешенкова Наталья Леонидовна Лицензия от 22.09.2023 (дополнительное образование детей и взрослых)		март
		Общество с ограниченной ответственностью «ВКМ-Сталь» Лицензия от 27.10.2023 (профессиональное обучение)		март

		Индивидуальный предприниматель Мокшин Максим Николаевич Лицензия от 09.11.2023 (дополнительное образование детей и взрослых)		апрель
		Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Мордовия «Саранский техникум пищевой и перерабатывающей промышленности»		апрель

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Мониторинг и оценка эффективности и результативности Программы профилактики проводится на основе оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических визитов;
- количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте управления по контролю и надзору письменных разъяснений.

Показатель эффективности и качества, характеризующий реализацию профилактических мероприятий, рассчитывается как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц. Присваивается значение 100% при выполнении данного показателя от 80% и более (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.04.2022 № 546 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий РФ в сфере образования и полномочий РФ по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»).