


**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**Заместитель Министра образования**

  
И.К. Дугушкин

**27 декабря 2022 г.**

**ОБЗОР  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ  
ЗА IV КВАРТАЛ 2022 ГОДА**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Организация, проведение и обобщение правоприменительной практики по государственному контролю (надзору) в сфере образования.....	4
2.1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.....	4
2.2. Проведенные мероприятия по контролю .....	5
2.3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.....	7
2.4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	7
2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.....	7

## 1. Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования Министерства образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) за IV квартал 2022 года подготовлен в соответствии с:

- пунктами 45-47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

- методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

- методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Настоящий обзор правоприменительной практики содержит обобщение и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Министерства образования за IV квартал 2022 года по осуществляемому контролю (надзору) в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации в сфере образования и имеет целью:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Республики Мордовия, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства образования путем их публикации для подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сфере образования за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов,

регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора).

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- профилактика нарушений обязательных требований в сфере образования.

## **2. Организация, проведение и обобщение правоприменительной практики по государственному контролю (надзору) в сфере образования**

*2.1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры*

Ежегодные планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), органов местного самоуправления Министерство образования формирует в соответствии с требованиями:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

На 2022 год приказами Министерства образования запланировано 13 плановых проверок в отношении контролируемых лиц и 5 проверок органов местного самоуправления Республики Мордовия.

На основании подпункта «а» пункта 14 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки в отношении юридических лиц приказом Министерства образования от 11.03.2022 № 184 из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерства образования на 2022 год исключены.

На основании пункта 10 Порядка формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222, постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» проверки в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления приказом Министерства образования от 25.03.2022 № 250 из Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год исключены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336» проверки в отношении контролируемых лиц на 2023 год не запланированы.

## *2.2. Проведенные мероприятия по контролю*

При осуществлении государственного контроля (надзора) в IV квартале 2022 года Министерство образования провело один из видов контрольных (надзорных) мероприятий – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности):

- на предмет соответствия образовательных программ Типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденным приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации 30.11.2019 № 396, в отношении 11 организаций, осуществляющих обучение частных охранников;

- на предмет соответствия официальных сайтов образовательных организаций Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 14.08.2020 № 831, в отношении 64 образовательных организаций, осуществляющих обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

По итогам проведенного мониторинга безопасности руководителям отдельных образовательных организаций объявлены 58 предостережений

о недопустимости нарушения обязательных требований на предмет соответствия официальных сайтов образовательных организаций Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 14.08.2020 № 831.

В IV квартале текущего года специалистами отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерства образования рассмотрены 35 обращений, поступивших в адрес Министерства образования, и по ним направлены ответы заявителям.

По результатам рассмотрения обращений граждан 11 руководителям отдельных образовательных организаций объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, специалистами отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерства образования проведены 73 профилактических визита, из них 3 – обязательные, 70 – по инициативе контролируемых лиц.

Проведение обязательных профилактических визитов было предусмотрено в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

В рамках профилактических визитов осуществлялось:

- информирование контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- консультирование контролируемого лица и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

В отчетном периоде проведены 68 консультирований, из которых 67 – в рамках профилактических визитов.

Основными вопросами, поступающими в государственный орган контроля (надзора), являлись:

- прием в первые классы;
- реорганизация и ликвидация общеобразовательных организаций;
- незаконные сборы денежных средств в образовательных организациях;
- кадровое обеспечение образовательного процесса;
- требования к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- внесение сведений в ФИС ФРДО;
- соблюдение прав участников образовательного процесса;
- проведение промежуточной аттестации.

- процедуры государственной аккредитации и лицензирования образовательной деятельности;
- предоставление государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации;
- ведение официального сайта образовательной организации;
- подготовка и проведение контрольно-надзорных мероприятий.

В отчетном периоде Министерством образования внеплановые проверки не проводились.

### *2.3. Типовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению*

Основными нарушениями обязательных требований являлись:

- нарушения части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- нарушения обязательных требований на предмет соответствия официальных сайтов образовательных организаций Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 14.08.2020 № 831;
- нарушения пунктов 4-12 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802.

### *2.4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности*

В IV квартале 2022 года протоколы об административном правонарушении в отношении юридических и физических лиц не составлялись.

### *2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц*

Случаи обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства образования, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.