

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Заместитель Министра образования



И.К. Дугушкин

19 июля 2022 г.

**ОБЗОР
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2022 ГОДА**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Организация, проведение и обобщение правоприменительной практики по государственному контролю (надзору) в сфере образования.....	4
2.1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.....	4
2.2. Проведенные мероприятия по контролю	5
2.3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.....	6
2.4. Наложение по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	7
2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.....	8

1. Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования Министерства образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) за I полугодие 2022 года подготовлен в соответствии с:

- пунктами 45-47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

- методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

- методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Настоящий обзор правоприменительной практики содержит обобщение и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Министерства образования за I полугодие 2022 года по осуществляемому контролю (надзору) в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации в сфере образования и имеет целью:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Республики Мордовия, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства образования путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сфере образования за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора).

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- профилактика нарушений обязательных требований в сфере образования.

2. Организация, проведение и обобщение правоприменительной практики по государственному контролю (надзору) в сфере образования

2.1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Ежегодные планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), органов местного самоуправления Министерство образования формирует в соответствии с требованиями:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

На 2022 год приказами Министерства образования запланировано 13 плановых проверок в отношении контролируемых лиц и 5 проверок органов местного самоуправления Республики Мордовия.

На основании подпункта «а» пункта 14 порядка формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» приказом

Министерства образования Республики Мордовия от 11.03.2022 № 184 проверки в отношении контролируемых лиц отменены.

На основании пункта 10 порядка формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222, постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» приказом Министерства образования Республики Мордовия от 25.03.2022 № 250 проверки в отношении органов местного самоуправления отменены.

2.2. Проведенные мероприятия по контролю

Специалистами отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерства образования (далее – Отдела) в I полугодии 2022 года были рассмотрены отчеты об исполнении предписаний, выданных в 2021 году, в установленные сроки.

В отчетном периоде проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности):

- на предмет соответствия структуры официального сайта образовательной организации и размещенной на нем информации требованиям действующего законодательства в сфере образования в отношении 27 общеобразовательных организаций;

- по внесению сведений о выданных документах о квалификации в ФИС «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» в отношении 27 контролируемых лиц.

По результатам проведенного мониторинга безопасности контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам рассмотрения обращений граждан, поступивших или переадресованных в адрес Министерства образования, 5 контролируемым лицам объявлены предостережения.

Специалистами отдела проведены 13 профилактических визитов, в том числе по инициативе контролируемых лиц.

В рамках профилактических визитов осуществлялось:

- информирование контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- консультирование контролируемого лица и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Кроме того, специалистами Отдела осуществлялся контроль за проведением соблюдения установленного порядка проведения итогового сочинения (изложения), проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

В отчетном периоде специалистами Отдела внеплановые проверки не проводились.

2.3. Типовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством образования в I полугодии 2022 года в отношении контролируемых лиц выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

1. Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

статьи 29 в части обновления информации и документов, размещенных на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

части 3 статьи 5 в части гарантии общедоступности и бесплатности образования;

части 9 статьи 98 в части учета сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении, выданных организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

пункта 9 части 1 статьи 34 в части уважения человеческого достоинства, защиты от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охраны жизни и здоровья.

2. Приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 – в части ведения официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату предоставления информации.

3. Пунктов 1, 4, 6, 11 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825.

В отчетном периоде проведены 43 консультации, на которые даны исчерпывающие разъяснения по вопросам.

Основными вопросами, поступающими в государственный орган контроля (надзора), являлись:

- процедуры государственной аккредитации и лицензирования образовательной деятельности;
- организации семейного образования;
- незаконные сборы денежных средств в образовательных организациях;
- кадровое обеспечение образовательного процесса;
- требования к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- внесение сведений в ФИС ФРДО;
- использование учебных пособий;
- ведение официального сайта образовательной организации;
- подготовка и проведение контрольно-надзорных мероприятий;
- прием в образовательные организации высшего образования;
- реорганизация и ликвидация общеобразовательных организаций;
- оказание платных образовательных услуг.

2.4. Наложение по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

В I полугодии 2022 года по фактам выявленных правонарушений составлено 6 протоколов об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) по итогам рассмотрения протоколов заседаний Государственной экзаменационной комиссии Республики Мордовия (ГЭК).

В отношении участников государственной итоговой аттестации составлены 5 протоколов и 1 протокол в отношении организатора, нарушивших порядок проведения государственной итоговой аттестации.

В настоящее время данное нарушение повлекло наложение административного штрафа на 5 граждан в размере 3000 руб. на каждого и 1 протокол находится на рассмотрении у мирового судьи.

2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц

Случаи обжалования действий (бездействий) должностных лиц Министерства образования, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.