

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Заместитель Министра образования



И.К. Дугушкин

25 октября 2022 г.

**ОБЗОР
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
ЗА III КВАРТАЛ 2022 ГОДА**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Организация, проведение и обобщение правоприменительной практики по государственному контролю (надзору) в сфере образования.....	4
2.1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.....	4
2.2. Проведенные мероприятия по контролю	5
2.3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.....	6
2.4. Наложение по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	6
2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.....	7

1. Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования Министерства образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) за III квартал 2022 года подготовлен в соответствии с:

- пунктами 45-47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

- методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

- методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Настоящий обзор правоприменительной практики содержит обобщение и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Министерства образования за III квартал 2022 года по осуществляемому контролю (надзору) в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации в сфере образования и имеет целью:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Республики Мордовия, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства образования путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей

в сфере образования за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора).

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- профилактика нарушений обязательных требований в сфере образования.

2. Организация, проведение и обобщение правоприменительной практики по государственному контролю (надзору) в сфере образования

2.1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Ежегодные планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), органов местного самоуправления Министерство образования формирует в соответствии с требованиями:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

На 2022 год приказами Министерства образования запланировано 13 плановых проверок в отношении контролируемых лиц и 5 проверок органов местного самоуправления Республики Мордовия.

На основании подпункта «а» пункта 14 порядка формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля» приказом Министерства образования от 11.03.2022 № 184 проверки в отношении контролируемых лиц отменены.

На основании пункта 10 порядка формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222, постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» приказом Министерства образования от 25.03.2022 № 250 проверки в отношении органов местного самоуправления отменены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336» проверки в отношении контролируемых лиц на 2023 год не запланированы.

2.2. Проведенные мероприятия по контролю

Специалистами отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерства образования (далее – Отдел) в III квартале 2022 года проводились мероприятия по соблюдению Порядков проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования и основного общего образования, утвержденных приказами Министерства просвещения РФ и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 № 190/1512 и от 07.11.2018 № 189/1513, проводились служебные расследования по фактам возможных нарушений порядка проведения государственной итоговой аттестации в пунктах проведения экзамена, в том числе отмеченных on-line наблюдателями на портале smotriega.ru.

По результату рассмотрения обращения гражданина, переадресованного в адрес Министерства образования, контролируемому лицу объявлено предостережение.

Специалистами отдела проведены 3 профилактических визита, в том числе по инициативе контролируемых лиц.

В рамках профилактических визитов осуществлялось:

- информирование контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- консультирование контролируемого лица и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

В отчетном периоде специалистами Отдела внеплановые проверки не проводились.

2.3. Типовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

В отчетном периоде проведены 57 консультаций, на которые даны исчерпывающие разъяснения по вопросам, поступающими в государственный орган контроля (надзора).

Основными вопросами, поступающими в государственный орган контроля (надзора), являлись:

- процедуры государственной аккредитации и лицензирования образовательной деятельности;

- предоставление государственной услуги по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации;

- незаконные сборы денежных средств в образовательных организациях;

- кадровое обеспечение образовательного процесса;

- требования к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- внесение сведений в ФИС ФРДО;

- ведение официального сайта образовательной организации;

- подготовка и проведение контрольно-надзорных мероприятий;

- прием в образовательные организации высшего образования;

- реорганизация и ликвидация общеобразовательных организаций;

- оказание платных образовательных услуг.

2.4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

В III квартале 2022 года по фактам выявленных правонарушений составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка

проведения государственной итоговой аттестации) по итогам рассмотрения протоколов заседаний Государственной экзаменационной комиссии Республики Мордовия.

Рассмотрение дела об административном правонарушении прекращено в связи с истечением срока давности.

2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц

Случаи обжалования действий (бездействий) должностных лиц Министерства образования, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.

**О проведении публичных обсуждений результатов
правоприменительной практики Министерства образования
Республики Мордовия за III квартал 2022 года**

28 октября 2022 года в 11.00 час. состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по итогам III квартала 2022 года.

Публичные обсуждения проходили в режиме видеоконференцсвязи.

Основная цель публичных слушаний - повышение уровня открытости и информационного взаимодействия с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В мероприятии приняли участие представители всех органов управления образованием муниципальных районов, руководители образовательных организаций.

После обсуждения обзора были даны ответы на обращения, поступившие по электронным сервисам.

Министерство образования Республики Мордовия сообщает, что все высказанные участниками совещания замечания и предложения рассмотрены и будут учтены в дальнейшей работе.

