



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

ПРИКАЗ

от 11.12.2024

№ 1422-ОД

г. Саранск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования обеспечить выполнение мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год в соответствии с Программой профилактики.

3. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства образования Республики Мордовия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр образования Республики Мордовия

Е.П. Солдатова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BBA6C6D830D343CACE68B3A61F93278E9

Владелец Солдатова Елена Петровна

Действителен с 30.05.2024 по 23.08.2025

Исп. Шевяхова Е.А. 88342391794

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год (далее - Программа профилактики) подготовлена Министерством образования Республики Мордовия (далее - Министерство образования) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Настоящая Программа профилактики включает профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Министерство образования осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в соответствии с нормативными документами:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности, требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Деятельность Министерства образования по исполнению функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования направлена на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

В статье 43 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на образование. Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом № 273-ФЗ.

Таким образом, ключевой охраняемой законом ценностью в сфере образования является право каждого на образование. Содержание данного права раскрывается через:

- общедоступность и бесплатность образования. Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ общедоступность и бесплатность гарантируются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые;

- обязательный характер общего образования. В силу части 5 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования;

- соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям. Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают государственные гарантии уровня и качества образования на основе единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения. В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана обеспечивать

соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям;

- создание безопасных условий обучения. В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана обеспечивать безопасные условия обучения;

- соблюдение прав и свобод обучающихся согласно пункту 3 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ;

- реализацию права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование) согласно части 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ.

Проанализировав основные права и свободы в сфере образования с учетом положений глав 1, 2 Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 273-ФЗ, сформулированы следующие основные охраняемые законом ценности в сфере образования:

- доступность образования;
- образование, отвечающее стандартам качества;
- равные образовательные возможности;
- свобода выбора образовательной траектории, форм получения образования и обучения;

- светский характер образования в государственных (муниципальных) организациях;

- право на доступ к информации об образовательной организации;
- безопасность участников образовательных отношений, в том числе информационная безопасность, охрана жизни и здоровья, отсутствие жестокого обращения;

- человеческое достоинство и уважение к участникам отношений в сфере образования;

- поддержка инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- государственные гарантии и помощь в получении образования лицам, нуждающимся в дополнительных мерах государственной поддержки;

- коллегиальное управление и участие обучающихся и родителей (законных представителей) в управлении образовательной организацией;

- развитие способностей обучающихся.

Исходя из определенных ключевых ценностей сформулированы ключевые риски, воздействие которых может причинить ущерб охраняемым законом ценностям:

риск получения некачественного образования вследствие реализации образовательных программ педагогическими работниками, не отвечающими предъявляемым квалификационным требованиям;

риск получения некачественного образования вследствие реализации не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

риск получения некачественного образования вследствие ненадлежащего обеспечения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;

риск получения некачественного образования вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей педагогическими работниками;

риск получения некачественного образования вследствие наличия образовательных программ, не соответствующих установленным требованиям;

риск получения некачественного образования вследствие ненадлежащего проведения итоговой аттестации;

риск отсутствия надлежащих условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья;

риск ограничения доступности образования вследствие ненадлежащего функционирования электронной информационно-образовательной среды;

риск ограничения доступности образования вследствие ненадлежащего материально-технического обеспечения образовательной деятельности;

риск ограничения доступности образования вследствие отсутствия библиотечных ресурсов;

риск нарушения права на бесплатное образование соответствующего уровня;

риск нарушения права на безопасность вследствие причинения вреда физическому или психическому здоровью обучающихся, отсутствия необходимых условий для охраны и укрепления здоровья;

риск получения несовершеннолетними доступа к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

риск ненадлежащего формирования практических навыков и компетенции;

риск нарушения права на свободу выбора вследствие понуждения к участию в мероприятиях, не предусмотренных учебным планом;

риск нарушения права на свободу выбора вследствие неучета мнения обучающегося (законного представителя) в процессе получения образования;

риск нарушения права надлежащего информирования об образовательном учреждении и образовательном процессе в сети «Интернет»;

риск нарушения права на предоставление мер социальной поддержки и стимулирования;

риск нарушения права на непрерывное образование вследствие нарушения процесса освоения образовательной программы предшествующего уровня;

риск нарушения права на развитие способностей обучающихся.

В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования реализуется с применением риск-ориентированного подхода. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) все объекты контроля, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные на территории республики, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, отнесены к категориям среднего (61 объект) и низкого (540 объектов) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены Положением № 997.

Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего, низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства образования (<http://obrnadzor13.ru>).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями) до конца 2030 года плановые проверки разрешено проводить исключительно в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой категории риска.

В 2024 году по результатам проведенного категорирования объекты контроля, отнесенные к высокой категории риска, отсутствовали, поэтому план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не утверждался.

Федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, направленному на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований, проведения профилактических мероприятий, подлежат организации, осуществляющие образовательную деятельность:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- иные юридические лица;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пунктами 61, 62 Положения № 997, Министерством образования в отчетном периоде проведены 1 052 контрольных (надзорных) мероприятия – наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности):

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) сведений о документах об обучении организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, в отношении 36 контролируемых лиц;

- на предмет размещения на официальном сайте не позднее 1 марта информации, установленной пунктом 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457, в отношении 27 профессиональных образовательных организаций;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных сведений, размещенных не позднее 1 марта в федеральной информационной системе обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования (далее – ФИС ГИА и приема), в отношении 27 образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования;

- на предмет соответствия информации и документов, размещенных на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязательным требованиям, установленным пунктом 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения от 15.05.2020 № 236, пунктами 3-8 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, в отношении 127 образовательных организаций дошкольного образования;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации, выданных по результатам освоения основных программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, в отношении 114 контролируемых лиц;

- на предмет размещения на официальном сайте не позднее 1 июня информации, установленной пунктом 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457, в отношении 27 профессиональных образовательных организаций;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных сведений, размещенных не позднее 1 июня в ФИС ГИА и приема, в отношении 27 образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, выданных по результатам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в основной период, в отношении 172 контролируемых лиц;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, выданных по результатам проведения государственной

итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, в отношении 27 контролируемых лиц;

- на предмет обеспечения полноты, достоверности и актуальности внесенных в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, выданных по результатам проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего в дополнительный период, в отношении 140 контролируемых лиц;

- на предмет соответствия размещенных на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации и документов обязательным требованиям, установленным пунктами 1-27 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493, в отношении 93 организаций дополнительного образования;

- на предмет соответствия размещенных на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации и документов обязательным требованиям, установленным пунктами 1-27 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493, приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 30.11.2019 № 396 «Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников», в отношении 8 организаций, осуществляющих обучение частных охранников;

- на предмет соответствия размещенных на официальном сайте 227 общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации и документов обязательным требованиям, установленным пунктами 1-27 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493, приказом Минпросвещения России от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении Перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» (анализ содержания документов, локальных нормативных актов, размещенных на сайте, указывающих на признаки нарушения вышеперечисленных требований в части документационной нагрузки на педагогических работников), частью 6.1 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ (анализ образовательной программы общеобразовательной организации на соответствие требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ).

По результатам проведенных мониторингов безопасности Министерством образования проанализированы выявленные нарушения:

1. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования:

- не обеспечена полнота, своевременность, достоверность и актуальность сведений, занесенных в ФИС ФРДО.

2. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ среднего профессионального образования:

- не обеспечено размещение на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в соответствии с пунктом 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457;

3. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств:

- не обеспечена полнота, своевременность, достоверность и актуальность сведений, занесенных в ФИС ФРДО.

4. Типичные нарушения в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования:

- не обеспечено информирование граждан о деятельности образовательной организации, выраженное в отсутствии обязательной информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, пунктом 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236.

5. Типичные нарушения в деятельности организаций дополнительного образования:

- не обеспечено информирование граждан о деятельности образовательной организации, выраженное в отсутствии обязательной информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493.

6. Типичные нарушения в деятельности общеобразовательных организаций:

- не обеспечено информирование граждан о деятельности образовательной организации, выраженное в отсутствии обязательной

информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493;

- основные общеобразовательные программы не приведены в соответствие с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ (отсутствует программа коррекционной работы, не отражены условия реализации образовательной программы в соответствии с ФГОС; неверно указан срок обучения).

По всем фактам нарушений, выявленных в ходе мониторингов безопасности, объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

При осуществлении Министерством образования федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, стало приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2024 году Министерством образования осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год, утвержденной приказом Министерства образования от 14.12.2023 №1459-ОД (далее – Программа профилактики).

Мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, осуществлялись в плановом режиме и проводились по 5 направлениям: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В целях снижения количества нарушений обязательных требований, повышения информированности контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, на официальном сайте Министерства образования в сети «Интернет» (<http://obrnadzor13.ru>) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- перечень нормативных актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- информация (комментарии) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования или лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- методические рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, требований ФГОС;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- график проведения обязательных профилактических визитов;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категорий риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействий) его должностных лиц.

С целью обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований и повышения эффективности результатов мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством телеграмм-канала Министерства образования ([obrnadzor13](https://t.me/obrnadzor13)).

Кроме того, специалисты Министерства образования, осуществляющие переданные полномочия в сфере образования, приняли участие в совещаниях, вебинарах по вопросам:

- соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации и выдачи документов об образовании;

- обеспечения полноты, достоверности, актуальности сведений при формировании и ведении ФИС ФРДО;

- исполнения норм законодательства, установленных Федеральным законом от 14.07.2022 № 298-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» в части снижения бюрократической нагрузки на педагогических работников;

- вступивших в силу с 1 сентября 2024 года Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493.

В рамках исполнения статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 15 Положения № 997, Министерством образования подготовлен Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год (далее – Доклад).

Доклад утвержден приказом Министерства образования от 11.03.2024 № 213-ОД и размещен на официальном сайте Министерства образования (<http://obmadzor13.ru>) в установленные законодательством сроки.

Доклад содержит анализ реализованной в 2023 году Программы профилактики.

В рамках обобщения правоприменительной практики Министерством образования были проведены публичные обсуждения (в режиме видеоконференц-связи (далее - ВКС) с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

При наличии у Министерства образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в адрес контролируемых лиц направлялись предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований и предлагалось принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2024 году в адрес контролируемых лиц направлены 527 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения), из них:

- 256 – в общеобразовательные организации;
- 121 – в организации дошкольного образования;
- 25 – в профессиональные образовательные организации;
- 10 – в организации дополнительного профессионального образования;
- 110 – в организации дополнительного образования;
- 5 – в организации, осуществляющие обучение.

Предостережения были направлены контролируемым лицам в связи с выявленными признаками нарушения обязательных требований в сфере образования.

Все объявленные предостережения можно сгруппировать по следующим признакам нарушений обязательных требований:

- нарушение требований к структуре сайта и размещению информации в сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства;
- несвоевременное внесение сведений о документах об образовании и о квалификации в ФИС ФРДО;
- общеобразовательные организации, не набравшие при прохождении аккредитационного мониторинга необходимого количества баллов по

показателю № 4 «Доля педагогических работников, прошедших повышение квалификации по профилю педагогической деятельности за последние 3 года, в общем числе педагогических работников, участвующих в реализации основной образовательной программы»;

- несоответствие основных общеобразовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ;

- нарушение обязательных требований законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности по обращениям граждан и информации, полученной от иных исполнительных органов государственной власти.

На основании пункта 17 Положения № 997 Министерство образования осуществляет консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- в виде устных разъяснений на личном приеме;

- в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита.

На официальном сайте Министерства образования содержится информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах.

В 2024 году Министерством образования проведено 132 консультирования контролируемых лиц и их представителей, в том числе 38 в рамках профилактического визита.

Консультирование осуществлялось по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора), в том числе:

- порядком и периодичностью проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;

- порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

- порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;

- об обязательных требованиях в сфере образования, предъявляемых к деятельности контролируемого лица,

- о соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска,

- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска,

- иным вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора).

Министерством образования проводились профилактические визиты в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 21-25 Положения № 997.

Министерством образования проведено 38 профилактических визитов, в том числе 2 - по инициативе контролируемого лица, из них в отношении:

- 23 общеобразовательных организаций;

- 1 дошкольной образовательной организации;

- 5 организаций, осуществляющих обучение;

- 2 индивидуальных предпринимателей;
- 1 организации дополнительного профессионального образования;
- 6 профессиональных образовательных организаций.

Профилактические визиты проводились в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе всех профилактических визитов контролируемые лица информировались о (об):

- порядке организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (информирование об изменениях в контрольно-надзорной деятельности, о видах профилактических мероприятий, особенностях их организации и т.д.);

- отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;

- обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля;

- видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе 2 профилактических визитов были получены сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований. По всем фактам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Меры стимулирования добросовестности в текущем году в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию не применялись в связи с отсутствием контролируемых лиц, признанных соответствующими одновременно всем установленным критериям добросовестности.

Система профилактических мер и мероприятий, проводимых Министерством образования, направлена на предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям, что позволило принять действенные меры по защите прав граждан на получение доступного качественного образования.

Информация об осуществлении Министерством образования контрольно-надзорных полномочий является открытой и доступной и размещается на официальном сайте Министерства образования.

Раздел II. Цели и задачи Программы профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Стратегическая цель профилактики - снижение совокупного вреда

охраняемым законом ценностям.

Непосредственная цель профилактической деятельности Министерства образования - увеличение доли добросовестных контролируемых лиц благодаря общему и дифференцированному правовому просвещению.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

- снижение при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования административной нагрузки на контролируемых лиц;

- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и, как следствие, снижения уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

Проведение Министерством образования профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единого понимания обязательных требований, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- регулярный анализ результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер к обеспечению положительного влияния на уровень соблюдения обязательных требований, которые составляют предмет федерального государственного контроля (надзора);

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- проведение профилактических мероприятий, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;
- 6) меры стимулирования добросовестности.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением № 997.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Виды профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Содержание	Структурные подразделения Министерства образования/должностные лица, ответственные за реализацию профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий
Информирование	размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства образования информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации:	текстов НПА, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в соответствии с требованиями к размещению информации на официальном сайте в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации

<p>сведений об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) о сроках и порядке их вступления в силу</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>
<p>перечня НПА с указанием структурных единиц, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>
<p>перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>

<p>руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», о содержании обязательных требований, об описании действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований, а также рекомендации по соблюдению обязательных требований</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>
<p>перечня объектов контроля с указанием категории риска</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 5-дневный срок со дня их утверждения или актуализации</p>
<p>программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)</p>	<p>в 5-дневный срок со дня утверждения, но не позднее 20 декабря</p>

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации
сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	постоянно
сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации
доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не позднее 1 марта
сведения об организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования для доклада о государственном контроле (надзоре)	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не позднее 1 марта

Обобщение правоприменительной практики	подготовка проекта доклада о правоприменительной практике	анализ результатов правоприменительной практики в ходе контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не позднее 1 марта
	публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	сбор и обобщение предложений и замечаний в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	в 10-дневный срок в течение с даты размещения на официальном сайте Министерства образования
	утверждение доклада о правоприменительной практике	анализ результатов правоприменительной практики в ходе контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не позднее 1 марта
	подготовка статистической информации	анализ типичных нарушений обязательных требований и проблемных вопросов	отдел оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (Шевяхова Е.А.)	не реже 1 раза в полугодие

<p>Объявление предостережения</p>	<p>объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p>должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования</p>	<p>в случае поступления сведений</p>
	<p>рассмотрение возражения контролируемого лица в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>информирование контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии)</p>	<p>должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования</p>	<p>в течение 15 рабочих дней со дня получения возражения</p>
<p>Консультирование</p>	<p>В виде устных разъяснений на личном приеме по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля</p>	<p>порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их периодичность, порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования</p>	<p>в течение года</p>

<p>в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования</p>	<p>порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их периодичность, порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования</p>	<p>должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования</p>	<p>по графику проведения профилактических визитов</p>
<p>в виде письменных разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте Министерства образования в сети «Интернет»</p>	<p>порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их периодичность, порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.</p>	<p>должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования</p>	<p>в течение года</p>
<p>В форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление</p>	<p>Объекты профилактического визита:</p>	<p>должностные лица отдела оценки качества, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ в сфере образования</p>	<p>График профилактических визитов определен с учетом даты начала осуществления образовательной деятельности (не позднее чем в течение одного года со дня</p>
<p>Профилактический визит</p>			

образовательной
деятельности

<p>Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Перевесьевская основная общеобразовательная школа» Внесение изменений в реестр лицензий от 29.05.2024 (дополнительное образование детей и взрослых)</p>	<p>январь</p>
<p>Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Мордовия «Алексеевский индустриальный техникум» Внесение изменений в реестр лицензий от 03.06.2024 (дополнительное образование детей и</p>	<p>январь</p>
<p>Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Мордовия «Ардатовская общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушениями зрения» Внесение изменений в реестр лицензий от 03.06.2024 (дополнительное образование детей и</p>	<p>февраль</p>

	<p>Индивидуальный предприниматель Петелина Людмила Геннадьевна Лицензия от 07.06.2024 (дополнительное образование детей и взрослых)</p>		февраль
	<p>Индивидуальный предприниматель Салейкина Татьяна Алексеевна Лицензия от 20.06.2024 (дополнительное образование детей и взрослых)</p>		февраль
	<p>Индивидуальный предприниматель Пастухова Юлия Николаевна Лицензия от 23.07.2024 (дополнительное образование детей и взрослых)</p>		февраль
	<p>Общество с ограниченной ответственностью Центр косметологии и дерматологии «Медлайф» Лицензия от 06.08.2024 (дополнительное профессиональное образование)</p>		март

<p>Федеральное государственное бюджетное учреждение «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Республике Мордовия» Лицензия от 21.08.2024 (дополнительное профессиональное образование)</p>		март
<p>Общество с ограниченной ответственностью «Ювелирный альманах» Лицензия от 04.09.2024 (дополнительное профессиональное образование)</p>		март

<p>Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Мордовия «Саранский техникум энергетики и электронной техники им. А.И.Полежава» Внесение изменений в реестр лицензий от 06.08.2024 (дополнительное образование детей и взрослых)</p>		<p>март</p>
<p>Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Мордовия «Саранская общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушениями слуха» Внесение изменений в реестр лицензий от 30.08.2024 (дополнительное образование детей и взрослых)</p>		<p>апрель</p>
<p>Общество с ограниченной ответственностью «Бьюгорика» Лицензия от 16.10.2024 (профессиональное обучение)</p>		<p>апрель</p>

	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ардатовская средняя общеобразовательная школа» Внесение изменений в реестр лицензий от 25.10.2024 (дополнительное образование детей и взрослых)		апрель
	Публичное акционерное общество «Электровыпрямитель» Лицензия от 12.11.2024 (профессиональное обучение)		апрель
	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ковылкинская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза М.Г.Гуреева» Внесение изменений в реестр лицензий от 10.12.2024 (дополнительное образование детей и взрослых)		апрель

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Эффективность Программы профилактики заключается в:

- снижении количества нарушений законодательства об образовании, выявленных посредством контрольно-надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц;
- мотивации контролируемых лиц к законному поведению при осуществлении образовательной деятельности;
- повышении инициативности контролируемых лиц в проведении профилактических визитов;
- повышении уровня правовой культуры всех участников отношений в сфере образования.

Оценка эффективности и результативности Программы профилактики проводится на основе оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий по отношению к общему количеству контролируемых лиц (охват профилактическими мероприятиями не менее 80% контролируемых лиц);
- количество проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц по отношению к общему количеству контролируемых лиц (охват профилактическими визитами по инициативе не ниже показателя 2024 года);
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия в виде объявления предостережения в общем количестве контролируемых лиц (не менее 25%).

Показатель эффективности и качества, характеризующий реализацию профилактических мероприятий, рассчитывается как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц. Присваивается значение 100% при выполнении данного показателя от 80% и более (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.04.2022 № 546 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий РФ в сфере образования и полномочий РФ по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»).