

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**Заместитель Министра образования**

**И.К. Дугушкин**

**« 5 » октября 2021 г.**



**ДОКЛАД  
ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**ЗА III КВАРТАЛ 2021 ГОДА**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.....	3
3. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю.....	7
4. Наложение по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности.....	8
5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.....	10

## 1. Общие положения

Настоящий доклад разработан Министерством образования Республики Мордовия в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования и основан на реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Мордовия, регламентирующих деятельность Министерства образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, и устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе государственного контроля (надзора) в сфере образования, позволяющих достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Республики Мордовия и обеспечивающих возможность их исполнения и контроля.

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования в соответствии с:

Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве образования по состоянию на 30.09.2021.

## 2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством образования в III квартале 2021 года в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия, выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

1. Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

**части 1 статьи 18, пункта 9 части 3 статьи 28, частей 1, 2 статьи 35 - нарушения в части использования учебных пособий, не входящих в список**

учебников и учебных пособий, утвержденных директором образовательной организации;

**статьи 28, статьи 41** - нарушения в части допуска к работе в образовательной организации работников, имеющих судимость;

**пункта 5 части 3 статьи 28** – нарушения в организации дополнительного профессионального образования педагогических работников реже одного раза в три года;

**пункта 6 части 2 статьи 28** – нарушения в части структуры и содержания образовательных программ;

**статьи 29** – в части информационной открытости образовательной организации;

**статьи 30** – в части принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения;

**статьи 41** – в образовательной организации отсутствуют сведения об обучении педагогических работников навыкам оказания первой помощи, допускаются нарушения в части отсутствия у работников при приеме на работу справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

**части 1 статьи 46** - при разработке должностных инструкций воспитателей не учтены требования профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 года № 544н;

**статьи 91** – осуществление образовательной деятельности по адресам, по образовательным программам, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности.

- в нарушение Федерального государственного образовательного стандарта (далее – ФГОС) начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 06.10.2009 № 373, структура образовательной программы начального общего образования не соответствует пункту 16 ФГОС;

- в нарушение ФГОС основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 17.12.2010 № 1897, структура образовательной программы основного общего образования не соответствует пункту 14 ФГОС;

- в нарушение ФГОС начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 19.12.2014 № 1598, структура

адаптированных образовательных программ для обучающихся с тяжелыми нарушениями речи и обучающихся с задержкой психического развития не соответствует требованиям ФГОС; отсутствует «Коррекционно-развивающая область», являющаяся обязательным элементом структуры учебного плана.

2. Нарушения, выявляемые в части установленного порядка приема в образовательную организацию:

- в нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 458:

при приеме в 1 класс заключается договор о сотрудничестве образовательного учреждения и родителей (законных представителей) обучающихся, противоречащий требованиям статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

сведения, указанные в заявлении о приеме в школу, не соответствуют пункту 24 Порядка приема;

нарушены сроки издания распорядительного акта о приеме в 1 класс лиц, проживающих на закрепленной территории (пункт 17 Порядка приема);

на официальном сайте в сети Интернет не размещены образец заявления о приеме на обучение, распорядительный акт органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за соответственно конкретными территориями муниципального района, информация о количестве мест в первых классах (пункты 6, 16, 25 Порядка приема).

- в нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236:

нарушены сроки издания распорядительного акта о зачислении ребенка в образовательную организацию;

после регистрации заявления о приеме в образовательную организацию родителю не выдается документ, заверенный подписью должностного лица образовательной организации, ответственного за прием документов, содержащий индивидуальный номер заявления и перечень представленных при приеме документов;

в заявлении о приеме на обучение отсутствуют предусмотренные Порядком сведения.

3. Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 года № 685, в общеобразовательной организации не делается соответствующая запись о выдаче медали в книге регистрации выданных медалей.

4. Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.07.2013 № 462:

образовательной организацией не определены сроки, форма проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения;

отчет о самообследовании подготовлен без учета показателей, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324.

5. Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276:

педагогические работники не ознакомлены под роспись с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, представлением;

на педагогического работника, прошедшего аттестацию, не составляется выписка из протокола, содержащая сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении.

6. Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825:

не внесены сведения о выданных документах об образовании и (или) о квалификации (об удостоверениях о повышении квалификации, о дипломах о профессиональной переподготовке, о свидетельствах о профессии рабочего, должности служащего) в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

7. Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309:

для проведения обследования и паспортизации не создана комиссия по проведению обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг, не утвержден ее состав и план-график проведения обследования и паспортизации;

в состав комиссии по проведению обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг не включены представители общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района, где расположен объект, на котором проведено обследование и паспортизация.

8. Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату предоставления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831:

структура сайта образовательной организации и размещенная на нем информация не соответствует установленным требованиям.

### **3. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

По состоянию на 30 сентября 2021 года лицензии на право ведения образовательной деятельности, выданные Министерством образования, имеют 605 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В III квартале 2021 года в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования проведены 38 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из которых:

37 – плановые проверки;

1 – внеплановая проверка (по исполнению ранее выданного предписания).

В III квартале 2021 года проведены проверки следующих подконтрольных объектов:

- дошкольные образовательные организации – 18;

- общеобразовательные организации – 6;

- профессиональные образовательные организации – 4;

- организации дополнительного образования – 7;

- организации дополнительного профессионального образования – 1;

- организации, осуществляющие обучение – 2.

В отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в III квартале 2021 года проведены 3 проверки.

При организации и проведении проверок в отношении юридических лиц обеспечено соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей объектов контроля (далее – руководители образовательных организаций), предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обеспечено непосредственное присутствие руководителей образовательных организаций, которым предоставлено право получать от должностных лиц Министерства образования информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами.

По результатам проверок должностными лицами Министерства образования, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В отчетном периоде случаи отказа в ознакомлении с актом выездной проверки подконтрольных субъектов отсутствовали.

Министерством образования осуществляется проведение таких мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, как рассмотрение обращений, поступивших в адрес Министерства образования от граждан либо органов власти.

Кроме того, в форме профилактических мероприятий Министерством образования проводится работа в отношении образовательных организаций по объявлению предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, за III квартал 2021 года руководителям отдельных образовательных организаций объявлено 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них

25 - в части размещения информации на официальном сайте образовательной организации в соответствии с Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 14 августа 2020 № 831.

5 – в части предъявления требований законодательства об образовании при осуществлении образовательной деятельности.

В отчетном периоде было проведено 147 консультаций, на которые даны исчерпывающие разъяснения по вопросам.

Основными вопросами, поступающими в государственный орган контроля (надзора), являются

- прием в первые классы;
- прием в десятые классы;
- незаконные сборы денежных средств в образовательных организациях;
- кадровое обеспечение образовательного процесса;
- требования к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- внесение сведений в ФИС ФРДО;
- использование учебных пособий;
- ведение официального сайта образовательной организации;
- подготовка и проведение контрольно-надзорных мероприятий;
- прием в образовательные организации высшего образования;
- реорганизация и ликвидация общеобразовательных организаций;
- оказание платных образовательных услуг.

#### **4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

По итогам проведенных проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, в ходе которых были выявлены нарушения,



должностными лицами, проводившими проверку, выдано **37 предписаний** об устранении нарушений, которые вручены проверяемым лицам.

Министерством образования выработана практика применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьей **19.7, частями 1, 3 статьи 19.20, частью 4 статьи 19.30, частью 2 статьи 19.30.2.**

В III квартале 2021 года по фактам выявленных правонарушений составлено 5 протоколов об административных правонарушениях.

Протоколы об административных правонарушениях составлены по статьям:

**- по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна))** в отчетном периоде составлен 1 протокол в отношении руководителя образовательной организации дополнительного образования в связи с осуществлением образовательной деятельности без специального разрешения (лицензии), который в настоящее время находится на рассмотрении у мирового судьи.

**- по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна))** в отчетном периоде составлен 1 протокол в отношении руководителя дошкольного образовательного учреждения, которому назначено административное наказание.

**- по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации)** по итогам рассмотрения протоколов заседаний Государственной экзаменационной комиссии Республики Мордовия (ГЭК) в отчетном периоде составлены 2 протокола в отношении граждан, нарушивших порядок проведения государственной итоговой аттестации.

В настоящее время данное нарушение повлекло наложение административного штрафа на 1 гражданина в размере 3000 руб., 1 протокол находится на рассмотрении у мирового судьи.

**- по части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ (непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации,**

документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации) в отчетном периоде составлен 1 протокол в отношении руководителя образовательной организации, который в настоящее время находится на рассмотрении у мирового судьи.

#### **5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

Случаи обжалования действий (бездействий) должностных лиц Министерства образования, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также отмены результатов проведенных проверок отсутствуют.