УТВЕРЖДЕНО

Заместитель Министра образования
Республики Мордовия
И.К. Дугушкин
«16» 02 2024 г.

Руководство
по соблюдению обязательных требований законодательства об образовании органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории Республики Мордовия, при осуществлении Министерством образования Республики Мордовия федерального государственного надзора в сфере образования

I. Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства об образовании органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории Республики Мордовия, при осуществлении Министерством образования Республики Мордовия федерального государственного надзора в сфере образования (далее – Руководство) разработано в целях предупреждения нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории Республики Мордовия (далее-органы местного самоуправления), требований законодательства об образовании.

II. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством образования Республики Мордовия при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования

- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

- постановление Правительства РФ от 26 августа 2013 года № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

- приказ Рособрнадзора от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии»;

- приказ Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказ Министерства просвещения РФ от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении «Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 03.09.2018 № 812 «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной организации Республики Мордовия, муниципальной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), Порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений».

III. Обязательные требования, исполнение которых оценивается Министерством образования Республики Мордовия при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования

Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) установлены следующие полномочия органов местного самоуправления в сфере образования:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ), в том числе:

- принятие мер, обеспечивающих получение несовершеннолетним обучающимся общего образования, отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в связи с применением меры дисциплинарного взыскания (часть 10 статьи 43 Федерального закона № 273-ФЗ);

- решение вопроса об устройстве ребенка в другую общеобразовательную организацию в случае отсутствия свободных мест в муниципальной образовательной организации (часть 4 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ);

- выдача направлений для приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, посредством использования региональных информационных систем, указанных в части 14 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ;

- представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении путем внесения этих сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (часть 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ);

- разработка и утверждение планов мероприятий (далее – «дорожные карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования;

2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации) (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ), в том числе:

- организация и проведение олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно - исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений (часть 2 статьи 77 Федерального закона № 273-ФЗ);

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ);

4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования) (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ), в том числе:

- принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации, муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении (статья 22 Федерального закона № 273-ФЗ);

- принятие решения о ликвидации филиала муниципальной дошкольной образовательной организации либо общеобразовательной организации; согласование создания филиалов муниципальных образовательных организаций на территории другого субъекта Российской Федерации или территории муниципального образования (статья 27 Федерального закона № 273-ФЗ);

5) осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ), включая:

- утверждение уставов образовательных организаций (часть 1 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ);

- обеспечение перевода совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования соответствующей лицензии, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе; обеспечение перевода по заявлению совершеннолетних обучающихся, несовершеннолетних обучающихся по заявлению их родителей

(законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам соответствующих уровня и направленности в случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки (часть 9 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ);

- организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями (статья 40 Федерального закона № 273-ФЗ);

- установление порядка и случаев обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов (часть 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ);

- назначение руководителя образовательной организации и установление порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя муниципальной образовательной организации (статья 51 Федерального закона № 273-ФЗ);

- установление платы и ее размера, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком; снижение размера родительской платы или ее невзимание с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых учредителем случаях и порядке (статья 65 Федерального закона № 273-ФЗ);

- установление платы и ее размера, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, за содержание детей в образовательной организации с наличием интерната, включающее в себя обеспечение обучающихся, в соответствии с установленными нормами, одеждой, обувью, мягким инвентарем, предметами личной гигиены, школьно-письменными принадлежностями, играми и игрушками, хозяйственным инвентарем, питанием и организацию их хозяйственно- бытового обслуживания, а также за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня; снижение размера платы или ее невзимание с отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в определяемых случаях и порядке (часть 8 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ);

- выдача разрешения на прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования до достижения детьми возраста шести лет и шести месяцев или позже достижения ими возраста восьми лет (часть 1 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ);

- установление порядка комплектования специализированных структурных подразделений, созданных в целях выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, а также лиц, добившихся успехов в учебной деятельности, научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности и физкультурно-спортивной деятельности, и нетиповых образовательных организаций, имеющих право реализации

основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций (часть 5 статьи 77 Федерального закона № 273-ФЗ);

6) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ);

7) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ), в том числе:

- осуществление учета детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей (часть 5 статьи 63 Федерального закона № 273-ФЗ);

- выдача согласия на оставление обучающимся, достигшим возраста пятнадцати лет, общеобразовательной организации до получения основного общего образования; принятие мер по продолжению освоения несовершеннолетним образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с его согласия по трудоустройству (часть 6 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ);

8) осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья (част 5 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ), в том числе:

- создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (часть 1 статьи 42 Федерального закона № 273-ФЗ);

- оказание помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития (часть 2 статьи 44 Федерального закона № 273-ФЗ);

- разработанные и внедренные в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних (часть 1 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ);

- обеспечение проведения мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях, профилактике асоциального и суицидального поведения несовершеннолетних (часть 1 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ);

9) осуществление иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий в сфере образования (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ):

- установление иных мер социальной поддержки обучающихся (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ);

- обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов за счет бюджетных ассигнований, в том числе местных бюджетов (часть 2 статьи 35 Федерального закона № 273-ФЗ);

- установление порядка и случаев обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов (часть 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ);

- обеспечение открытости и доступности информации о системе образования (статья 97 Федерального закона № 273-ФЗ);

- организация мониторинга системы образования (часть 4 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ).

IV. Перечень документов, предоставление которых органом местного самоуправления необходимо для достижения целей и задач проведения проверки

1. Положения о структурных подразделениях органа местного самоуправления, закрепляющие полномочия по решению вопросов местного значения в сфере образования (статья 37 Федерального закона № 131-ФЗ).

2. Документы и материалы по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (пункт 1 части 1 статьи 9, часть 10 статьи 43, статья 67, часть 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ).

3. Документы и материалы по организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (пункт 2 части 1 статьи 9, статья 77 Федерального закона № 273-ФЗ).

4. Документы и материалы по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (пункт 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

5. Документы и материалы по созданию, ликвидации, реорганизации муниципальных образовательных организаций (пункт 4 части 1 статьи 9, статья 22, статья 27 Федерального закона № 273-ФЗ).

6. Документы и материалы, подтверждающие исполнение функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций (пункт 4 части 1 статьи 9, часть 1 статьи 25, статья 34, часть 4 статьи 37, статья 39, статья 40, часть 4 статьи 51, статья 65, часть 8 статьи 66, часть 1 статьи 67, часть 5 статьи 77 Федерального закона № 273-ФЗ), включая:

уставы подведомственных муниципальных образовательных организаций (часть 1 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ);

документы, регламентирующие случаи и порядок обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов (часть 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ);

документы об организации бесплатных перевозок обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы (часть 2 статьи 40 Федерального закона № 273-ФЗ);

документы о порядке и сроках проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей муниципальных образовательных организаций (статья 51 Федерального закона № 273-ФЗ).

7. Документы и материалы по организации работы по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройству прилегающих к ним территорий (пункт 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

8. Документы и материалы по учету детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закреплению муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа (пункт 6 части 1 статьи 9, часть 5 статьи 63, статья 66 Федерального закона № 273-ФЗ).

9. Документы и материалы по осуществлению иных установленных Федеральными законами полномочий в сфере образования:

документы, определяющие меры социальной поддержки обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов (пункт 7 части 2 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ);

документы, подтверждающие обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов (часть 2 статьи 35 Федерального закона № 273-ФЗ);

документ, определяющий случаи и порядок обеспечения обучающихся форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) за счет бюджетных ассигнований муниципальных бюджетов (часть 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ);

документ о создании центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации (при наличии) (часть 1 статьи 42 Федерального закона № 273-ФЗ);

итоговый отчет о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования (пункты 8, 9 Правил осуществления мониторинга системы образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5.08.2013 № 662, статья 97 Федерального закона № 273-ФЗ);

документы и материалы, характеризующие деятельность по внедрению в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; проведению мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ

обучающимися в общеобразовательных организациях; профилактике асоциального и суицидального поведения несовершеннолетних (часть 1 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ).

В ходе проверки устанавливается соответствие обязательным требованиям документов и материалов, характеризующих деятельность органа местного самоуправления по вопросам, подлежащим проверке, в том числе его локальных нормативных актов, а также информации, размещенной на официальном сайте органа местного самоуправления.

V. Правоприменительная практика

При выявлении нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования уполномоченное должностное лицо Министерства образования Республики Мордовия выдает органу местного самоуправления предписание с указанием срока его исполнения.

Наиболее распространенными нарушениями являются:

- несвоевременное внесение органами местного самоуправления изменений в муниципальные правовые акты в связи с изменениями законодательства, вследствие чего содержание муниципальных правовых актов не соответствует требованиям действующего законодательства (например, административные регламенты муниципальных услуг не соответствуют требованиям действующего законодательства);
- правовыми актами органа местного самоуправления не определена разрешительная процедура приема детей в образовательную организацию по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте;
- кандидаты на должность руководителя муниципальной образовательной организации не проходят обязательную аттестацию;
- уставы муниципальных образовательных организаций содержат нормы, противоречащие Федеральному закону № 273-ФЗ.

Статьей 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.