

Аналитическая информация о деятельности Министерства образования Республики Мордовия за 1 полугодие 2019 года в рамках реализации программы проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования Республики Мордовия при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2019 год

В рамках осуществления переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в 1 полугодии 2019 года Министерство образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) осуществляло следующие виды государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в сфере образования;
- федеральный государственный контроль качества образования;

В 1 полугодии 2019 года в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью Министерством образования проведено **117 проверок** в отношении образовательных организаций, из которых :

- **плановые проверки- 110** (включая 5 проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования);
- **внеплановые проверки- 7** (по исполнению ранее выданных предписаний).

Выездных проверок было проведено 110, документарных- 7.

В 1 полугодии проведены проверки следующих **подконтрольных субъектов:**

- дошкольные образовательные организации - **24**;
- общеобразовательные организации - **68**;
- профессиональные образовательные организации - **5**;
- организации дополнительного образования - **11**;
- организации дополнительного профессионального образования - **1**;
- иные юридические лица - **3**;
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования на территории муниципальных районов (городских округов) – **5**.

В 1 полугодии 2019 года основными вопросами, рассматриваемыми в ходе проведения проверок являются:

- соответствие требованиям локальных актов образовательных организаций;
- порядок возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;
- соблюдение прав участников образовательного процесса.
- обеспечение информационной открытости образовательной организации (наличие и содержание сайта);
- порядок учета, выдачи и хранения документов об уровне образования;
- порядок предоставления платных образовательных услуг;
- полнота реализации образовательных программ в соответствии с учебным планом;
- исполнение требований по оформлению учебной документации;
- соблюдение требований к содержанию образовательных программ;
- обеспечение качества освоения обучающимися образовательных программ в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом;
- наличие на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий;
- наличие условий для охраны здоровья обучающихся;
- кадровое обеспечение образовательного процесса.
- соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

По итогам плановых проверок (110) в адрес руководителей 105 образовательных организаций направлены предписания об устранении выявленных нарушений (из них - 5 предписаний направлены в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием).

По итогам проведенных проверок в образовательных организациях выявлены нарушения по следующим вопросам:

- осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии;
- осуществление образовательной деятельности по образовательным программам, не указанным в лицензии;
-
- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», относящихся к компетенции образовательных организаций;
- нарушение прав обучающихся (оформление документации) на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня;
- несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании;
- нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте;
- нарушение законодательства при заключении договоров об образовании;
- нарушение лицензионных требований и условий;
- нарушения в части составления образовательных программ;
- иные нарушения.

По итогам проверок муниципальных органов управления образованием выявлены следующие нарушения :

- нарушение порядка реорганизации муниципальной образовательной организации;
- несоответствие принимаемых муниципальных нормативно-правовых актов требованиям действующего законодательства;
- в части учета детей, подлежащих обучению;
- не проводится аттестация кандидатов на должность руководителя образовательной организации;
- в нормативных правовых актах не закреплены полномочия, регламентирующие порядок предоставления учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, отчета о результатах самообследования образовательных организаций и порядок согласования программы развития образовательной организации;

- не определена разрешительная процедура приема детей в образовательную организацию по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте;
- иные нарушения.

По результатам проведенных проверок в 1 полугодии 2019 года по вопросам федерального государственного контроля качества образования приостановлено действие государственной аккредитации по отдельным программам 2 общеобразовательным организациям республики.

В I полугодии 2019 года по фактам выявленных при проверках правонарушений составлено 18 протоколов об административных правонарушениях на должностное лицо.

Протоколы об административных правонарушениях составлены по статьям:

- часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ – 13 протоколов (Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));
- часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ – 1 протокол (Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));
- часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ – 4 протокола (Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));

В отношении должностного лица общеобразовательной организации составлено 14 протоколов об административных правонарушениях; дошкольной образовательной организации 1 протокол, дополнительного образования 1 протокол, профессиональной образовательной организации 2 протокола.

Возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых (по состоянию на 30.06.2019 г.) наложены административные наказания:

- административный штраф 4 должностным лицам – 85 тыс. рублей;
- вынесено 13 предупреждений.

Также в период проведения государственной итоговой аттестации составлено 20 протоколов по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ - Умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации.

В отчетном периоде было проведено 98 консультаций, даны исчерпывающие разъяснения по вопросам.

Основными вопросами, поступающими в государственный орган контроля (надзора), были вопросы, связанные с:

- приемом в первые классы;
- приемом в десятые классы;
- переводом из одной образовательной организации в другую;
- соблюдением прав участников государственной итоговой аттестации, проводимой в форме ОГЭ, ЕГЭ;
- организацией подвоза детей в образовательные организации;
- реорганизацией и ликвидацией общеобразовательных организаций;
- оказанием платных образовательных услуг;
- незаконными сборами денежных средств в образовательных организациях;
- порядком заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании;
- кадровым обеспечением образовательного процесса;
- требованиями к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;
- внесением сведений в ФИС ФРДО;
- подготовкой и проведением контрольно-надзорных мероприятий.

В отчетном периоде, руководствуясь пунктом 4 части 2, частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с целью недопустимости нарушений требований законодательства об образовании Министерством образования было выдано юридическим лицам, осуществляющим образовательную деятельность 9 предостережений.

Все объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленные Министерством образования в 1 полугодии 2019 года можно сгруппировать по следующим признакам нарушений обязательных требований:

нарушение требований к размещению информации в сети «Интернет» - 1;

нарушение лицензионных требований - 1;

незаконные сборы денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся – 1;

нарушение законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности – 6.

В 1 полугодии 2019 года в рамках реализации Программы проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования Республики Мордовия при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2019 год и в целях усиления работы, направленной на недопущение подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, была проведена консультационная, разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства физических и юридических лиц. Консультационная и разъяснительная работа проводилась как при личном приеме физических и юридических лиц, так и по телефону.