**Соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности**

**Уважаемые участники совещания!**

На сегодняшний день лицензирование образовательной деятельности и контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (или лицензионный контроль) осуществляются в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

Хочу напомнить, что основным изменением при прохождении процедуры лицензирования образовательной деятельности, является то, что до вступления нового закона лицензирование проводилось только в форме документарных проверок.

На сегодняшний день в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование образовательной деятельности осуществляется посредством проведения документарных проверок и внеплановых выездных проверок без согласования с органами прокуратуры.

Кроме того, прошу обратить внимание на то, что лицензирование образовательной деятельности осуществляется, не как раньше, по образовательным программам, а по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Это значит, что образовательным организациям, реализующим программы дополнительного образования, не нужно будет приходить в лицензирующий орган каждый раз, когда организация решит реализовывать новые образовательные программы (в лицензии будет прописан только подвид образования: дополнительное образование детей и взрослых или дополнительное профессиональное образование).

Данная норма введена в закон для упрощения процедуры лицензирования образовательной деятельности.

Тем не менее, лицензионные требования при реализации образовательных программ должны соблюдаться.

Положением о лицензировании образовательной деятельности установлены следующие лицензионные требования для соискателей лицензии и лицензиатов:

а) наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

б) наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности;

в) наличие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Организация питания обучающихся и Охрана здоровья обучающихся);

г) наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ;

д) наличие педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

е) наличие печатных и электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам;

ж) наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

и) наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Особое внимание стоит обратить на лицензионное требование, предъявляемое к образовательным организациям, реализующим программы подготовки (переподготовки) водителей автомототранспортных средств, трамваев и троллейбусов.

Данные организации должны согласовать свои программы с УГИБДД МВД по Республике Мордовия и получить от них положительное заключение о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.

Полный перечень лицензионных требований указан в пунктах 4,5,6,7 Положения о лицензировании образовательной деятельности.

Обращаю ваше внимание на то, что в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» со стороны Министерства образования Республики Мордовия в отношении образовательных организаций, проводятся внеплановые проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям на стадии лицензирования, а также контроль соблюдения лицензиатом лицензионных требований посредством проведения плановых и внеплановых проверок, согласованных с прокуратурой Республики Мордовия.

Поэтому образовательным организациям необходимо уделять пристальное внимание соблюдению лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании образовательной деятельности.

Самыми распространенными нарушениями лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности являются:

1. Отсутствие документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности (иное законное основание – оперативное управление, хозяйственное ведение, аренда, субаренда, безвозмездное пользование).

Стоит отметить, что в настоящее время данное нарушение не так распространено, как, например, еще три года назад. Здания практических всех муниципальных образовательных организаций оформлены в оперативное управление. На сегодняшний день при проведении лицензионного контроля нарушения выявляются в основном по факту отсутствия оформленного в постоянное (бессрочное) пользования земельного участка.

Руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо провести мониторинг подведомственных образовательных организаций, в которых до сих пор здания или земельные участки не оформлены надлежащим образом, и в кратчайшие сроки совместно с руководителями образовательных организаций, устранить данное нарушение.

2. Осуществление образовательной деятельности по адресам мест ее осуществления, не указанным в лицензии.

На совещаниях неоднократно говорилось, что необходимо лицензировать все адреса, по которым осуществляется образовательная деятельность, однако до настоящего времени данные нарушения встречаются достаточно часто. Особенно это касается домов детского творчества и детско-юношеских спортивных школ, так как они реализуют свои программы не только по основному адресу, но и в школах, и детских садах. По факту данного нарушения составлены протоколы об административных правонарушениях. На сегодняшний день данные образовательные организации привели лицензию в соответствии с действующим законодательством.

Не надо ждать, когда сотрудники Министерства образования Республики Мордовия приедут с проверкой и составят протоколы об административном правонарушении. Руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования необходимо проанализировать деятельность подведомственных образовательных организаций. Выявить те из них, которые осуществляют образовательную деятельность по адресам, не указанным в лицензии, и своевременно направить руководителей данных организаций в отдел лицензирования и государственной аккредитации.

3. Нарушение квалификационных требований, предъявляемых к педагогическим работникам.

В соответствии с требованиями статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В связи с этим Министерство образования Республики Мордовия напоминает, что лица, не имеющие образования, не отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, не имеют права осуществлять образовательную деятельность.

Кроме того, руководителям образовательных организаций необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со статьей 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники имеют право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже, чем один раз в три года.

Не во всех образовательных организациях это право соблюдается. Не редки случаи, когда курсы повышения квалификации пройдены, но не по профилю педагогической деятельности.

# Кроме того, все педагогические работники должны быть аттестованы в соответствии с Порядком проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. [приказом](#sub_0) Министерства образования и науки РФ от 7 апреля 2014 г. № 276).

4. Материально-техническое обеспечение образовательных организаций не в полной мере соответствует установленным требованиям.

5. Не организована должным образом охрана здоровья обучающихся. Отсутствуют необходимый медкабинет или медицинская комната для оказания первичной медико-санитарной помощи, а также договора с больницей на обслуживание образовательной организации.

5. И последнее нарушение лицензионных требований, которое хотелось бы отметить:

отсутствие согласованных с ГИБДД МВД по Республике Мордовия программ подготовки (переподготовки) водителей автомототранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также отсутствие заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (для организаций, осуществляющих подготовку водителей автомототранспортных средств).

Есть проблемы в соблюдении данного требования у профессиональных образовательных организаций. Руководителям данных организаций надо активизировать процесс получения заключения ГИБДД. Основной проблемой при получении данного заключения является отсутствие автодрома или закрытой площадки необходимой для практического обучения кандидатов в водители. При отсутствии денежных средств на строительства автодрома необходимо заключать договора аренды с теми организациями, которые уже имеют автодромы, одобренные ГИБДД.

На сегодняшний день закрытые площадки, одобренные ГИБДД имеются в Саранском автомеханическом техникуме и Зубово-Полянском аграрном техникуме. Те профессиональные образовательные организации, которые расположены не далеко от Саранского автомеханического техникума и Зубово-Полянского аграрного техникума могли бы заключить договоры безвозмездного пользования закрытыми площадками с данными организациями. Кроме того, в РМ существует весьма разветвленная сеть филиалов ДОСААФ и СДНиТ, у которых также имеются закрытые площадки, одобренные ГИБДД. Министерство образования Республики Мордовия полагает что, руководство ДОСААФ и СДНиТ также пойдет на встречу нашим профессиональным образовательным организациям и заключат договоры на пользования закрытыми площадками для проведения практических занятий для подготовки водителей транспортных средств на приемлемых условиях.

Вследствие вышеуказанных нарушений сотрудниками Министерства образования Республики Мордовия составлены протоколы об административных правонарушениях по тем пунктам, которые подпадают под административное правонарушение, и выданы предписания с требованием устранить выявленные нарушения.

В заключении хочется обратить внимание на то, что необходимо сделать руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования и руководителям образовательных организациях в ближайшее время, а также затронуть проблемные моменты:

1. В соответствии с частью 14 статьи 20 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», не позднее, чем за пятнадцать календарных дней до дня фактического прекращения лицензируемого вида деятельности, лицензиат, имеющий намерение прекратить этот вид деятельности, обязан представить заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности.

На практике образовательные организации закрываются, но заявлений об их закрытии не поступает в Министерство образования Республики Мордовия. Тем самым, нарушаются нормы Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также данные организации продолжают числиться в реестре лицензий (т.е. нарушается статистика).

Прежде всего, это относится к муниципальным образовательным организациям. В связи с этим руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо проконтролировать процесс своевременной подачи заявлений о прекращении образовательной деятельности руководителями ликвидируемых муниципальных образовательных организаций.

2. Согласно части 5 статьи 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» наименования, и уставы образовательных организаций подлежат приведению в соответствие с указанным законом не позднее 1 января 2016 года.

Так, например, с учетом части 5 статьи 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»:

муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Школа» должно быть переименовано в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа»;

специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья должны быть переименованы в общеобразовательные учреждения;

образовательные учреждения среднего профессионального образования - в профессиональные образовательные учреждения;

образовательные учреждения дополнительного образования детей в учреждения дополнительного образования;

образовательные учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов - в учреждения дополнительного профессионального образования.

В свою очередь понятие «образовательная организация» используется в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», в связи с тем, что образовательные организации могут создаваться не только в форме учреждения.

Кроме того, указание на тип для государственных и муниципальных учреждений (казенное, бюджетное, автономное), предусмотренный Федеральным законом о некоммерческих организациях, относится к числу необязательных сведений, указываемых в наименовании образовательной организации.

Уставы составляются с учетом ст. 25 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Гражданский кодекс РФ;

# - Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (для автономных образовательных организаций).

С момента вступления в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» сотрудниками Министерства образования Республики Мордовия неоднократно говорилось руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, и руководителям образовательных организаций о необходимости изменения наименования образовательной организации и приведения устава в соответствии с вышеуказанном законом в срок не позднее 1 января 2016 года. Ответ был как под копирку: «У нас до 2016 года еще много времени». Теперь осталось всего три месяца. За это время необходимо переоформить уставы, изменить наименования образовательных организаций и своевременно переоформить лицензию на осуществление образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации в связи с изменением наименования образовательной организации (Особо прошу не забыть переоформить свидетельство о государственной аккредитации, так как такие факты не редки).

Руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, необходимо взять вопрос переименования и устава подведомственных образовательных организаций на особый контроль.

3. Лицензирование образовательной деятельной вновь построенных, реконструированных детских садов.

Перед нами стоят задачи по обеспечению детей в возрасте от 3 до 7 лет доступным дошкольным образованием.

Процесс получения документов, необходимых для получения лицензии, достаточно длительная процедура. Руководители детских садов часто сталкиваются с проблемными вопросами. Органам местного самоуправления необходимо не просто ставить задачи перед руководителями детских садов в получении лицензии, но и принимать непосредственное участие в этом. Существует процесс ускорения сроков получения документов. Этот процесс не выходит за рамки законодательства, но руководители детских садов не всегда могут решить вопрос ускорения. Поэтому органам местного самоуправления в крайних случаях необходимо задействовать и административные ресурсы.

Прошу руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, активнее содействовать заведующим детскими садами в получении необходимых заключений и свидетельств о государственной регистрации права, не оставлять их один на один с проблемами, которые у них возникают при получении лицензии, потому, что Министерство образования Республики Мордовия не может выдать лицензию без соблюдения всех лицензионных требований.

Мы также же в свою очередь готовы сотрудничать, оказывать поддержку в рамках нашей компетенции.

Надеюсь все, что было озвучено будет проанализировано и те нарушения, которые существуют, устранены в кратчайшие сроки.

Спасибо!