**Доклад начальника отдела лицензирования и государственной аккредитации Министерства образования Республики Мордовия Пайганова Николая Александровича на тему: «Новое в законодательстве в области лицензирования образовательной деятельности»**

С 1 сентября 2013 года вступил новый Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В связи с вступлением данного Федерального закона большой круг вопросов, связанных с лицензированием образовательной деятельности, на сегодняшний день регулируется напрямую нормами Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Кроме того, вступили в силу новые нормативно-правовые акты, необходимые для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности:

- Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966;

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам».

Существенным изменением при прохождении процедуры лицензирования образовательной деятельности является то, что до вступления нового закона лицензирование образовательной деятельности проводилось только в форме документарных проверок, на сегодняшний день в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование образовательной деятельности осуществляется посредством проведения документарных проверок и внеплановых выездных проверок без согласования с органами прокуратуры.

Выездные проверки уже на стадии лицензирования помогут выявить образовательные организации, не соответствующие лицензионным требованиям. Тем самым данным организациям будет отказано в получении лицензии.

Кроме того, прошу обратить внимание на то, что лицензирование образовательной деятельности осуществляется не как раньше по образовательным программам, а по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Это значит, что образовательным организациям, осуществляющим программы дополнительного образования, не нужно будет приходить в лицензирующий орган каждый раз, когда организация решит реализовывать новые образовательные программы (в лицензии будет прописан только подвид образования: дополнительное образование детей и взрослых или дополнительное профессиональное образование).

Данная норма введена в закон для удобства образовательных организаций.

Но не стоит забывать, что лицензионные требования при реализации образовательных программ должны соблюдаться.

Как и раньше, новым положением о лицензировании образовательной деятельности были установлены следующие лицензионные требования для соискателей лицензии и лицензиатов.

а) наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

б) наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности;

в) наличие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Организация питания обучающихся и Охрана здоровья обучающихся);

г) наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ;

д) наличие педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

е) наличие печатных и электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам;

ж) наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

и) наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья

Полный перечень лицензионных требований указан в пунктах 4,5,6,7 Положения о лицензировании образовательной деятельности.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» со стороны Министерства образования Республики Мордовия в отношении образовательных организаций проводятся внеплановые проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям на стадии лицензирования, а также контроль соблюдения лицензиатом лицензионных требований посредством проведения плановых и внеплановых проверок, согласованных с прокуратурой Республики Мордовия.

Поэтому образовательным организациям необходимо уделять пристальное внимание соблюдению лицензионных требований.

Самые распространенные нарушения лицензионных требований на сегодняшний день:

1. Отсутствие документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности (иное законное основание – оперативное управление, хозяйственное ведение, аренда, субаренда, безвозмездное пользование);

Особое внимание хочется обратить на образовательные организации, реализующие образовательные программы в области физической культуры и спорта.

У некоторых образовательных организаций были проблемы с получением лицензии на осуществление образовательной деятельности, т.к. документы на недвижимое имущество не были предоставлены. На сегодняшний момент этот вопрос решен.

В настоящее время сотрудниками Министерства образования Республики Мордовия в ходе плановых выездных проверок по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований, согласованных с прокуратурой Республики Мордовия, было выявлено, что в нарушении статьи 18 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательные организации осуществляли образовательную деятельность в области физической культуры и спорта по адресам, не указанным в лицензии.

В следствии чего были составлены протоколы об административных правонарушениях и выписаны предписания, которые необходимо устранить в шестимесячный срок.

На сегодняшний день данные организации не могут получить лицензии на образовательную деятельность по новым адресам, так как испытывают проблемы с оформлением документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий.

2. Нарушение квалификационных требований, предъявляемых к педагогическим работникам.

В соответствии с требованиями статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В связи с этим Министерство образования Республики Мордовия напоминает, что лица, не имеющие образования, не отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартах, не имеют права осуществлять образовательную деятельность.

Нарушение данного требования также влечет административную ответственность.

Кроме того, прошу обратить внимание руководителей образовательных организаций на то, что в соответствии со статьей 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники имеют право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

Не во всех образовательных организациях это право соблюдается. Поэтому особо хочется обратить внимание руководителей организаций, реализующих образовательные программы в области искусств. В данных образовательных организациях курсы повышения квалификации у многих педагогических работниках не пройдены.

В соответствии с действующим законодательством лицензия на осуществление образовательной деятельности действует бессрочно, однако образовательным организациям необходимо обращаться в лицензирующий орган в случае переоформления лицензии.

Остановлюсь на двух случаях, которые, как я знаю, интересуют руководителей образовательных организаций.

1. Изменение наименования юридического лица.

Согласно части 5 статьи 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» наименования образовательных учреждений подлежат приведению в соответствие с указанным законом не позднее 1 января 2016 года.

Так, например, с учетом части 5 статьи 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»:

муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Школа» должно быть переименовано в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа»;

специальные (коррекционные) образовательные казенные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья должны быть переименованы в общеобразовательные казенные учреждения;

образовательные учреждения среднего профессионального образования - в профессиональные образовательные учреждения;

образовательные учреждения дополнительного образования детей в учреждения дополнительного образования;

образовательные учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов - в учреждения дополнительного профессионального образования.

В свою очередь понятие «образовательная организация» используется в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», в связи с тем, что образовательные организации могут создаваться не только в форме учреждения.

Кроме того, указание на тип для государственных и муниципальных учреждений (казенное, бюджетное, автономное), предусмотренный Законом о некоммерческих организациях, относится к числу необязательных сведений, указываемых в наименовании образовательной организации.

2. Переоформление лицензии при намерении общеобразовательного учреждения оказывать образовательные услуги по реализации дошкольных образовательных программ, не указанных в лицензии.

Для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности по программе дошкольного образования общеобразовательной организации необходимо следующее:

1. Прописать в уставе возможность реализации программ дошкольного образования;

2. Получить санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности (обратить внимание, что СанПин должен быть для дошкольных образовательных организаций);

3. Получить заключение о соответствии зданий, строений, сооружений и помещений обязательным требованиям пожарной безопасности;

4. Разработать образовательную программу;

5. Создать условия для питания и охраны здоровья обучающихся (обязательное условие – наличие медицинского кабинета);

Кроме того, для реализации программы дошкольного образования необходимо наличие квалифицированных педагогических работников, наличие материально-технического обеспечения и наличие печатных и электронных образовательных и информационных ресурсов.

В заключение хотелось бы отметить, что государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности является разрешительной процедурой. Обойти ее нельзя, т.к. лицензия на осуществление образовательной деятельности является документом, разрешающим осуществлять образовательный процесс, поэтому руководителям образовательных организаций необходимо следить за изменениями в законодательстве и не нарушать установленные лицензионные требования при осуществлении образовательной деятельности.