Утверждаю
Министр образования
Республики Мордовия

Г.А.Явкина

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования Республики Мордовия за 2018 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2018 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ), в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2018 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, в том числе осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства об образовании, государственного контроля качества образования, контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований (лицензионного контроля).

Общие положения

Министерство образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) исполняет полномочия Российской Федерации в сфере образования по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (за исключением

организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании).

Обзор правоприменительной практики, полученной в ходе контрольно-надзорных мероприятий (далее - Обзор практики), подготовлен в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в рамках профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обзор практики отражает результаты осуществления Министерством образования в 2018 году переданных полномочий РФ по государственному контролю (надзору) в сфере образования в части проведения федерального государственного контроля качества образования, федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности формируется по двум направлениям:

1) правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере образования.

Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В ежегодных планах проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей указываются следующие сведения:

1) наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных

подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

2) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

3) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

4) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора) совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора) направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора) об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства образования на 2018 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Методических рекомендаций по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение

результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016. На дату формирования Плана проверок на 2018 год в реестре лицензий Министерства образования по состоянию на 01 июля 2017 года числилось 791 организация, осуществляющая образовательную деятельность на территории республики (далее – объекты контроля).

В План проверок включены 164 организации, что составляет 20,7 % от общего количества объектов контроля. Данный показатель соответствует значению целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 280.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 1 части 9 статьи 19 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» основаниями для включения объектов контроля в План проверок на 2018 год послужили:

истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица – 28 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (17,1% от общего количества проверок, включенных в план на 2018 год);

истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица – 136 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (82,9% от общего количества проверок, включенных в план на 2018 год).

В План проверок на 2018 год включены организации, осуществляющие образовательную деятельность, на территории:

- г.о.Саранск 31,1% проверок,
- Атюрьевский муниципальный район - 3,1% проверок,
- Кочкуровский муниципальный район - 5,5% проверок,
- Старошайговский муниципальный район - 2,4% проверок,
- Большеберезниковский муниципальный район - 4,3% проверок,
- Рузаевский муниципальный район - 6,7% проверок,
- Ельниковский муниципальный район - 1,3% проверок,
- Теньгушевский муниципальный район - 3,7% проверок,
- Атяшевский муниципальный район - 3,0% проверок,
- Ардатовский муниципальный район - 2,4% проверок,
-Темниковский муниципальный район - 1,8% проверок,

- Ковылкинский муниципальный район - 5,5% проверок,
- Торбеевский муниципальный район - 6,7% проверок,
- Ичалковский муниципальный район - 3,0% проверок,
- Ромодановский муниципальный район - 2,4% проверок,
- Дубенский муниципальный район - 0,6% проверок,
- Лямбирский муниципальный район - 1,3% проверок;
- Чамзинский муниципальный район - 5,5% проверок;
- Б.Игнатовский муниципальный район - 3,0% проверок;
- Инсарский муниципальный район - 5,5% проверок;
- Краснослободский муниципальный район - 0,6% проверок;
- Кадошкинский муниципальный район - 0,6% проверок;

Данные значения отражают положительную динамику снижения доли неохваченных проверками образовательных организаций.

Из указанных территорий в План проверок включены 164 организации, расположенные в 22 муниципальных образованиях республики.

Проект плана проверок на 2018 год размещался на сайте Министерства образования с целью дополнительной сверки сведений об образовательных организациях на наличие оснований, предусматривающих исключение объектов контроля из проекта плана проверок и возможной его корректировки.

В соответствии с частью 6.2 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ и пунктом 4 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489, в соответствии с предложениями Прокуратуры Республики Мордовия согласованы с другими контрольно-надзорными органами, осуществляющими деятельность на территории республики, сроки проведения 90 совместных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит проверке несколькими государственными органами, что составило 54,9% от общего количества объектов контроля включенных в план проверок на 2018 год.

План проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2018 год (далее – План проверок) сформирован и утвержден с учетом требований статьи 77 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и включает 5 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории муниципальных образований республики.

Утвержденные Планы проверок с внесенными изменениями размещены на официальном сайте Министерства образования.

Обоснование проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Проведение внеплановых проверок Министерством образования осуществляется по основаниям, установленным статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ и частью 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.11 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

В 2018 году проведено 54 внеплановых проверки (48 документарных проверок, 6 выездных проверок) по следующим основаниям:

- с целью контроля за исполнением ранее выданных предписаний - 48 проверок;
- в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения частных охранников и дополнительным профессиональным программам обучения руководителей частных охранных организаций, 6 проверок.

Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Приказы о проведении проверок издаются Министерством образования в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – типовая форма приказа).

Цели, задачи, предмет проверки, правовые основания ее проведения, а также перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки, определяются исходя из тех фактов, которые послужили основанием для проведения проверки.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора).

Проведение проверки без распоряжения (приказа) о ее проведении относится к категории грубых нарушений (статья 20 Федерального закона

№ 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению проверяемого лица.

Заверенная печатью копия приказа о проведении проверки должна быть вручена должностным лицом органа, проводящим проверку, под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого юридического лица, индивидуальному предпринимателю (его уполномоченному представителю) одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

К участию в проверке могут быть привлечены представители аккредитованных экспертных организаций или аккредитованные эксперты.

Привлечение к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке экспертов и экспертных организаций относится к категории грубых нарушений (статья 20 Федерального закона № 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению проверяемого лица.

Орган, осуществляющий проверки, не вправе привлекать к проведению выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя экспертные организации и экспертов, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с проверяемым лицом, а также являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

Выбор формы проверки (документарная или выездная)

Федеральным законом № 294-ФЗ установлены следующие формы проведения проверок: документарная, выездная, документарная и выездная.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся Министерством образования только в форме выездных проверок.

Проведение внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами) преимущественно осуществляется в документарной форме.

Внеплановые проверки, организуемые по основаниям, предусмотренным подпунктами «а», «б» пункта 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ и частью 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, проводятся только в выездной форме.

Исчисление и соблюдение сроков проверки

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

Министерством образования обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверки отсутствуют.

Ограничения сроков проведения проверок закреплены в статье 13 Федерального закона № 294-ФЗ. Срок проведения каждой из проверок не может превышать 20 рабочих дней. Исчисление рабочих и нерабочих дней проводится по общим правилам трудового законодательства.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий (объединенный) срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Необходимо обратить внимание, что данные специальные ограничения времени проверки субъекта малого предпринимательства действуют только в отношении плановых выездных проверок. То есть при проведении внеплановой выездной проверки субъектов малого предпринимательства действует не специальное, а общее ограничение времени проверки (до 20 рабочих дней).

Аналогично общее (а не специальное) ограничение действует при проведении любой документарной проверки (как плановой, так и внеплановой).

При выездной проверке субъекта малого предпринимательства, микропредприятия в акте проверки и журнале учета проверок необходимо указывать даты, точное время, продолжительность (в часах и минутах) нахождения проверяющих на месте осуществления деятельности проверяемого лица (с указанием места проверки).

Нарушение сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (часть 2 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ) и превышение установленных сроков проведения проверок (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) относится к категории грубых нарушений требований к организации и проведению проверок (статья 20 Федерального закона № 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя.

При организации и проведении Министерством образования плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических ли и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору), их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору);

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору), повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Все перечисленные действия являются правами должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей или уполномоченных представителей и, следовательно, их использование или неиспользование зависит от их полномочий.

Важным средством защиты прав проверяемых является предусмотренное право на возмещение вреда, возникающего вследствие действий (бездействий) должностных лиц Министерства образования при проведении контроля.

Вред подлежит возмещению, если он причинен в результате неправомерных действий (бездействий), признанных таковыми в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Возмещение вреда осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

При организации и проведении проверок соблюдаются права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ответственность Министерства образования и его должностных лиц

Должностные лица Министерства образования в случае ненадлежащего исполнения своих функций и служебных обязанностей при проведении мероприятий по контролю, совершения противоправных действий (бездействий) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Министерство образования осуществляет контроль за исполнением должностными лицами Министерства образования требований по проведению контрольных (надзорных) мероприятий, проводит соответствующие служебные расследования и принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти дней со дня принятия таких мер Министерство образования обязано сообщить в письменной форме юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены.

Результаты проверки, проведенной Министерством образования с грубым нарушением установленных Федеральным законом № 294-ФЗ требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и подлежат отмене судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В 2018 году отсутствуют факты оспаривания в суде организациями, осуществляющими образовательную деятельность, оснований и результатов проведенных в отношении них Министерством образования мероприятий по контролю и надзору.

К должностным лицам Министерства образования не применялись меры дисциплинарной ответственности в связи с нарушениями порядка проведения проверок.

Оформление результатов проверки и принятие мер по её результатам

По результатам проверки должностными лицами Министерства образования, проводящими проверку, составляется акт в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от

30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В акте проверки должны быть отражены установленные в ходе проверки факты соответствия или несоответствия осуществляемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, обязательным требованиям законодательства в сфере образования.

В акте проверки необходимо указать подробные сведения о фактах выявленных нарушений обязательных требований, неповиновения законному распоряжению или требованию должностного лица Министерства образования, воспрепятствования осуществлению им своих служебных обязанностей.

В случае устранения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем выявленного нарушения в ходе проверки, запись об этом также следует сделать в акте проверки.

В акте проверки указываются:

1) дата, время и место составления акта проверки;

2) наименование органа надзора, проводившего проверку;

3) дата и номер распоряжения (приказа) руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору);

4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц органа, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору);

5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки. При выездной проверке субъекта малого предпринимательства в акте проверки необходимо указать даты, точное время, продолжительность (в часах и минутах) нахождения проверяющих на месте осуществления деятельности проверяемого лица (с указанием места проверки);

7) сведения о результатах проверки, в том числе информация о фактах соответствия деятельности проверенного лица обязательным требованиям либо о выявленных нарушениях обязательных требований в сфере образования, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного

представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются документы или их копии:

- экспертные заключения проведенных экспертиз;
- объяснения работников проверенного лица, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований;
- предписания об устранении выявленных нарушений;
- иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле.

Следует акцентировать внимание, что для указанных выше случаев отказа юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (их представителями) давать расписку об ознакомлении, Федеральный закон № 294-ФЗ содержит обязательное требование к способу направления акта проверки - заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Нарушение требований к представлению акта проверки относится к категории грубых нарушений требований к организации и проведению проверок (ст. 20 Федерального закона № 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению проверяемого лица.

Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Лицу, в отношении которого была проведена проверка, должно быть разъяснено его право представить свои возражения в порядке, установленном частью 12 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ, которая гласит, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий контролирующий орган в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган надзора.

Случаи отказа представителей проверяемой организации в ознакомлении с актом проверки в 2018 году отсутствуют.

Согласно требованиям части 8 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок. Данный журнал должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Типовая форма журнала учета проверок утверждена приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

При несоответствии журнала учета проверок установленным требованиям запись об этом вносится в акт проверки с указанием того, в чем именно выражается нарушение требований к оформлению журнала.

В журнале учета проверок проверяющими должностными лицами Министерства образования делается запись, содержащая следующие сведения:

- наименование органа надзора, осуществившего проверку;
- дата начала и окончания проведения проверки;
- время проведения проверки;
- правовые основания, цели, задачи и предмет проверки;
- выявленные нарушения и выданные предписания;
- фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц Министерства образования, проводивших проверку, и их подписи.

При выездной проверке субъекта малого предпринимательства в журнале учета проверок необходимо указывать даты, точное время, продолжительность (в часах и минутах) нахождения проверяющих на

месте осуществления деятельности проверяемого лица (с указанием места проверки).

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований в сфере образования должностные лица Министерства образования, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Предписание об устранении выявленных нарушений должно быть выдано по окончании проверки.

По итогам проведенных мероприятий по контролю качества образования в соответствии со статьей 93 от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 546, Министерством образования:

в случае невыявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам при проведении проверки проверяемому лицу направляется соответствующее уведомление;

в случае выявления при проведении проверки несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам должностные лица Министерства образования принимают меры по результатам проведения проверки, предусмотренные частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ:

приостанавливают действие государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и устанавливают срок устранения выявленного несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию

образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

возобновляют либо лишают организации государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей в случае, если в установленный уполномоченным органом срок организация не устранила выявленное несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В случае если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан или такой вред причинен, Министерство образования обязано незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном КоАП Российской Федерации.

Анализ деятельности Министерство образования

В рамках государственного контроля (надзора) Министерством образования было проведено 173 проверки, из них 122 плановых проверки и 51 внеплановая проверка в отношении:

5 органов местного самоуправления;

28 дошкольных образовательных организаций;

53 общеобразовательных организаций;

20 профессиональных образовательных организаций;

39 организаций дополнительного образования;

11 организаций дополнительного профессионального образования;

17 иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В рамках лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности Министерством образования было проведено 50 проверок, из них 41 плановая проверка и 9 внеплановых проверок в отношении:

17 дошкольных образовательных организаций;

21 общеобразовательной организации;

5 профессиональных образовательных организаций;

6 организаций дополнительного профессионального образования;

1 иной организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Основополагающим принципом организации проверок остается принцип комплексности, позволяющий в рамках одной проверки провести несколько видов контроля (надзора) и всесторонне изучить деятельность образовательных организаций, а также снять дополнительные нагрузки и сократить частоту проверок.

Плановые проверки проводились по следующим видам контроля (надзора):

- 117 проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования;
- 54 проверки по федеральному государственному контролю качества образования;
- 41 проверки по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В 2018 году проведено 54 внеплановых проверок (48 документарных проверок, 6 выездных проверок) по следующим основаниям:

- с целью контроля за исполнением ранее выданных предписаний - 48 проверок;
- в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения частных охранников и дополнительным профессиональным программам обучения руководителей частных охранных организаций, - 6 проверок.

По итогам проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю вынесено 124 предписания об устранении выявленных нарушений.

В ходе плановых проверок по контролю качества специалистами отдела контроля и надзора по соблюдению законодательства РФ в сфере образования осуществлялся не только анализ результатов текущего контроля успеваемости, промежуточной и государственной итоговой аттестации выпускников, но и проводилась оценка знаний и умений обучающихся путем проведения контрольных оценочных процедур. Материалы для проведения оценочных процедур разрабатываются ГБУ РМ «Центр мониторинга и оценки качества образования», проходят обязательную экспертизу независимыми экспертами.

В ходе плановых выездных проверок в отношении образовательных организаций в 2018 учебном году независимыми оценочными процедурами были охвачены более 3 тысяч обучающихся. По результатам проведенных проверок в 2018 году приостановлено действие государственной аккредитации по отдельным программам 3 общеобразовательным организациям республики.

Системный контроль за исполнением выданных предписаний остается самым действенным механизмом обеспечения соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

Следует отметить, что в 2018 году имелись случаи невыполнения в установленный срок законного предписания об устранении выявленных нарушений. За неисполнение в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений трем образовательным организациям установлен запрет на прием обучающихся.

В целях повышения эффективности и обеспечения объективности и прозрачности контрольно-надзорной деятельности в соответствии с установленными требованиями к проведению мероприятий по контролю привлекались эксперты.

Наблюдается рост количества проверок, проведенных с привлечением экспертов. Всего в 2018 году было проведено 39 плановых проверок с привлечением экспертов.

Привлечение лиц, имеющих опыт педагогической деятельности, способствует более детальному анализу деятельности проверяемой образовательной организации.

В целях получения объективных результатов ГИА специалисты отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования осуществляли контроль за соблюдением порядка проведения итогового сочинения в общеобразовательных организациях, а также в период проведения государственной итоговой аттестации присутствовали в пунктах проведения экзамена. В ходе экзаменационной кампании специалисты отдела посетили все ППЭ, общее количество выездов в основной период составило 66.

В ходе выездных проверок были проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия и действия:

– изучение документов и материалов, характеризующих порядок проведения ЕГЭ в ППЭ: протоколов готовности ППЭ к экзаменам, актов приема-передачи экзаменационных материалов от члена ГЭК руководителю ППЭ, листов регистрации назначенных в данный ППЭ организаторов, протоколов автоматизированного распределения организаторов и участников ЕГЭ по аудиториям, ведомостей проведения инструктажа организаторов, назначенных в данный ППЭ; документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия лиц, имеющих право присутствовать в ППЭ в день экзамена;

– проверка готовности ППЭ к проведению экзаменов;

– контроль соблюдения информационной безопасности при проведении ЕГЭ;

– осуществление контроля за соблюдением порядка проведения экзаменов в ППЭ.

Также специалисты отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования осуществляли контроль за работой РЦОИ, предметных и конфликтной комиссий.

По итогам данных проверок нарушений установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации не выявлено.

Специалистами отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования составлено 14 протоколов об административной ответственности по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, в том числе в отношении обучающихся по образовательным программам среднего общего образования - 10 протоколов, в отношении обучающихся по образовательным программам основного общего образования - 4 протокола.

Всеми участниками ГИА, в отношении которых составлены протоколы, нарушен пункт 45 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 года №1400. Наиболее часто встречающимся нарушением в период проведения экзамена являлось наличие средства связи – телефона. Один протокол составлен в отношении участника ЕГЭ, разместившего КИМ в сети «Интернет».

Административные дела за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации в отношении несовершеннолетних лиц были направлены по подсудности на рассмотрение мировым судьям и в КДНиЗП муниципальных районов.

Кроме того, специалистами отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования совместно с РЦОИ был проведен анализ «зон риска» по итогам ГИА.

В ходе анализа «зон риска» были пересмотрены видеоматериалы 44 экзаменов, организованы перепроверки отдельных работ участников ЕГЭ. Результаты анализа «зон риска» были рассмотрены на заседании Государственной экзаменационной комиссии Республики Мордовия. По итогам рассмотрения было принято решение о разделении муниципальных районов на три зоны с разной степенью риска («зеленая», «желтая», «красная»). Данное деление будет учитываться при планировании контрольно-надзорных мероприятий в период проведении государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ в 2019 году.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии с частью 5 статьи 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ в соответствии с правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим

лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166, Министерством образования было объявлено юридическим лицам, осуществляющим образовательную деятельность, 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Министерство образования.

Все объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленные Министерством образования в 2018 году можно сгруппировать по следующим признакам нарушений обязательных требований:

нарушение требований к размещению информации в сети «Интернет» - 3%;

нарушение лицензионных требований - 6%;

незаконные сборы денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся – 11%;

непредоставление федеральному оператору информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах государственного образца об основном и среднем общем образовании - 80%.

В целях профилактики нарушений законодательства об образовании в отчётный период проведена следующая работа:

- подготовлены и направлены в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, информационные письма по различным аспектам осуществления образовательной деятельности;
- подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства образования аналитические материалы о выявленных в ходе проверок нарушениях законодательства об образовании в деятельности юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;
- подготовлены и направлены юридическим лицам, осуществляющим образовательную деятельность, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- разработана и утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2018 год, которая включает в себя перечень мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- проведены консультации для специалистов, руководителей органов управления образования и руководителей образовательных

организаций;

- размещена и обновлена информация об итогах проведения проверок, нормативные документы, обзоры изменений в законодательстве, материалы из судебной практики и т.п.

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В соответствии с положениями статьи 9 и статьи 10 Федерального закона № 294- ФЗ проверки подразделяются на плановые и внеплановые.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований нормативных актов в сфере образования.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований нормативных актов в сфере образования, выполнение предписаний Министерства образования, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основанием для проведения внеплановой проверки для Министерства образования является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) Министра образования, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по контролю.

К числу основных нормативных правовых актов, регулирующих порядок обращения граждан, относится Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Следует отметить, что проверка юридического лица или индивидуального предпринимателя по заявлениям и жалобам граждан имеет свои особенности.

В том случае, если заявитель является потерпевшим по делу и результатами проверки по данному заявлению подтверждается факт совершения правонарушения, руководство юридического лица или индивидуального предпринимателя может требовать предоставления сведений о заявителе и эти сведения ему обязаны предоставить.

Если же проверка производится по заявлению гражданина, которому стали известны факты нарушений юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, должностные лица Министерства образования не имеют права предоставлять сведения об этом гражданине, если он не заявляет о себе как о потерпевшем и настаивает на неразглашении сведений о себе.

Заявления и жалобы граждан, опубликованные в средствах массовой информации, а также выступления и опубликованные в печати материалы, связанные с заявлениями и жалобами граждан, рассматриваются Министерством образования в том же порядке, что и заявления и жалобы, направленные непосредственно в эти органы.

Обращения, поступившие в Министерство образования, в том числе в порядке переадресации из прокуратуры республики, Рособрнадзора РФ и других органов исполнительной власти, рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По результатам рассмотрения обращений Министерством образования приняты меры ограничительного и предупредительного характера, направленные на профилактику и устранение причин и последствий выявленных нарушений требований законодательства об образовании:

выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

направлены письма учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Министерстве образования Республики Мордовия, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 19 октября 2006 года № 453, Министерство образования принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В соответствии подпунктом 90 пункта 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях:

статьей 5.57 (нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

частью 2 статьи 18.19 (неуведомление образовательной организацией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования, о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательную организацию, о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления);

частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

частью 1 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль));

статьей 19.6 (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

статьей 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор)сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный органтаких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде);

статьей 19.20 (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии));

статьей 19.30 (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса).

Практика применения Министерством образования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 19.5, 19.20, 19.30.

По результатам исполнения государственных функций Министерством образования за отчетный период возбуждено 25 дел об административных правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях, из них в отношении должностных лиц – 11 (44%), физических лиц –14 (56%):

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) – 12% (3);

- по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 12% (3);

- по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий лицензии, если такое разрешение (лицензия) обязательно) – 12% (3);

- по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 8% (2);

- по части 4 статьи 19.30 (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного

законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) – 56% (14).

Таким образом, за отчетный период наибольшее количество дел об административных правонарушениях (56% от общего количества дел) возбуждено по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ в связи с нарушением установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации.

Соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования

Типичные нарушения обязательных требований в сфере образования

Нарушения, выявляемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий, допускаемые образовательными организациями в части содержания устава:

- в нарушение пункта 1 части 2 статьи 25 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации отсутствует информация о типе образовательной организации;

- в нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации отсутствует информация о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядке их формирования и сроках полномочий;

- в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не установлен порядок принятия образовательной организацией локальных нормативных актов, регулирующих образовательные отношения;

- в нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не определены права и обязанности руководителя образовательной организации, его компетенция в области управления образовательной организацией;

- в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами образовательных организаций, должностными инструкциями и трудовыми договорами не установлены права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-

вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции;

- в уставах образовательных организаций содержится избыточная информация, противоречащая Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также нормы, утратившие силу (например, среднего «полного» образования, допускается ссылка на типовое положение об образовательном учреждении).

Нарушения, выявляемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий, допускаемые образовательными организациями в части структуры и содержания образовательных программ:

- образовательная программа дошкольного образования не содержит дополнительного раздела Программы, а именно: текст ее краткой презентации, ориентированной на родителей (законных представителей) детей и доступной для ознакомления (пункт 2.13 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155);

- структура образовательной программы начального общего образования не соответствует Разделу III Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 года № 373;

- структура образовательной программы основного общего образования не соответствует Разделу III Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 года № 1897;

- в нарушение требований Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 года № 373, в разделе «Планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования» отсутствуют планируемые результаты образовательной области «Родной язык и литературное чтение на родном языке», не утвержден план внеурочной деятельности;

- в нарушение требований Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 года № 1897, в образовательной программе основного общего образования в разделе «Планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования» отсутствуют планируемые результаты образовательной области «Родной язык и родная литература»;

- в нарушение требований п 19.10 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 года № 373, не утвержден план внеурочной деятельности; или направления развития личности, количество часов и объем внеурочной деятельности не соответствуют требованиям ФГОС;

- в нарушение пункта 6 части 3 статьи 28, статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не разработаны адаптированные образовательные программы;

- в нарушение требований пункта 18.3.1 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 года № 1897, в учебном плане не содержатся обязательные предметные области и учебные предметы (например, в учебном плане отсутствует обязательная область «Основы духовно-нравственной культуры народов России»; «Родной язык и родная литература»);

- в нарушение требований пункта 19.3 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 года № 373, в учебном плане не содержатся обязательные предметные области и учебные предметы (например, в учебном плане отсутствует обязательная область «Родной язык и литературное чтение на родном языке»);

- в нарушение требований пункта 18.3.2. Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 г. № 1897, не утвержден план внеурочной деятельности;

- в нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных планов для образовательных учреждений Российской Федерации реализующих программы общего образования» в учебных планах для 9, 10, 11 классов сокращено количество часов инвариантной части учебного плана по учебному предмету «Физическая культура»;

- в нарушение пункта 9 статьи 2, части 5 статьи 12 и пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области музыкального искусства, в структуре дополнительных профессиональных программ отсутствуют: календарные учебные графики, рабочие программы учебных предметов,

дисциплин (модулей), организационно-педагогические условия; система и критерии оценок промежуточной и итоговой аттестации результатов освоения ОП обучающимися;

- в нарушение пункта 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29 августа 2013 года № 1008, не разработаны и не утверждены образовательные программы как «комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов», предусмотренные к реализации, в том числе на основании заключенных договоров об оказании платных образовательных услугах;

- организацией не обновляются ежегодно дополнительные общеобразовательные программы;

- в нарушение части 9 статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктов 7, 8 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 499, программа дополнительного профессионального образования повышения квалификации составлена без учета профессионального стандарта, квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей;

- в структуре программы профессиональной переподготовки не представлена характеристика новой квалификации и связанных с ней видов профессиональной деятельности, трудовых функций и (или) уровней квалификации; характеристика компетенций, подлежащих совершенствованию, и (или) перечень новых компетенций, формирующихся в результате освоения программы; отсутствует содержание оценочных и методических материалов.

Нарушения, выявляемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий, допускаемые образовательными организациями в части размещения сведений на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет:

- отсутствуют сведения о структурных подразделениях; о руководителях структурных подразделений, нет адресов электронной почты руководителей и телефонов руководителей;

- отсутствует положение о структурных подразделениях;

- отсутствует информация об органах управления образовательной организации;

- отсутствует план финансово-хозяйственной деятельности;

- часто представлены документы с истекшим сроком действия;

- отсутствует образец договора на оказание платных услуг;

-отсутствуют результаты проверок (предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования);

- отсутствуют образовательные программы, рабочие программы;

- отсутствует информация о реализуемых адаптированных образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий; об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях питания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях охраны здоровья обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; доступ к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- отсутствуют сведения о дополнительном профессиональном образовании педагогических работников.

Положительная динамика уменьшения количества выявленных нарушений требований законодательства в части размещения и обновления информации на официальных сайтах образовательных организаций, полнота информации, формат ее представления и ее актуальность свидетельствуют о большом объеме проделанной работы образовательными организациями в данном направлении. При этом имеющиеся нарушения требований законодательства об образовании в части размещения и обновления информации на официальных сайтах образовательных организаций требуют принятия дополнительных мер по оптимизации указанной работы и повышению ответственности руководителей образовательных организаций и должностных лиц, на которых возложены обязанности по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности общеобразовательных

организаций при размещении ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Нарушения, выявляемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий в части полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности:

1) в части требований к локальным нормативным актам, регламентирующим образовательный процесс:

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся (статья 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

- не разработаны и не приняты локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие:

формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся (пункт 10 части 3 статьи 28, части 2 статьи 30, части 1 статьи 58 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы (пункт 3 части 1 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

бесплатное пользование обучающимися библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной базой образовательной организации (пункт 20 части 1 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

участие в разработке образовательных программ, в том числе учебных планов, календарных учебных графиков, рабочих учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), методических материалов и иных компонентов образовательных программ (пункт 5 части 3 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы в пределах рабочей недели или учебного года (часть 6 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом (часть 4 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

бесплатное пользование обучающимися библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной базой образовательной организации (пункт 20 части 1 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

организацию обучения по индивидуальному учебному плану в пределах осваиваемой дополнительной профессиональной программы;

порядок зачета учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), освоенных в процессе предшествующего обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) дополнительным профессиональным программам;

бесплатное пользование педагогическими работниками библиотеками и информационными ресурсами, а также доступ к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (пункт 7 части 3 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Также образовательные организации превышают полномочия в части принятия и утверждения ряда локальных нормативных актов, дублирующих приказы Министерства образования и науки РФ, являющимися актами прямого действия (например, положение об аттестации педагогических работников на соответствие ими занимаемой должности, порядок проведения саообследования, порядок проведения всероссийской олимпиады школьников и др.).

2) в части охраны здоровья обучающихся:

организацией не проводятся мероприятия по охране здоровья обучающихся, включающие в себя:

пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;

обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи, наблюдение за состоянием здоровья обучающихся;

расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации;

отсутствует договор на медицинское обслуживание с учреждением здравоохранения для оказания первичной медико-санитарной помощи;

отсутствует паспорт безопасности;

отсутствуют паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг,

в состав комиссии по проведению обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг не включены (по согласованию) представители общественных объединений инвалидов;

отсутствует подтверждение о предоставлении разработанного организацией паспорта доступности в орган местного самоуправления, на территории которого ими осуществляется деятельность, в установленные сроки (в течение 10 рабочих дней после утверждения);

на основании паспорта доступности не разработан план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг;

образовательная организация принимает на работу работников, в том числе педагогических, без предъявления справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти).

3) в части соблюдения требований к содержанию договора об образовании и договора об оказании платных образовательных услуг:

в договорах об образовании и договоре об оказании платных образовательных услуг не указаны основные характеристики образования, в том числе наименование образовательной программы, срок освоения образовательной программы, форма обучения, права и ответственность сторон.

4) в части нарушения прав педагогических работников:

не реализовано право педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности;

аттестация педагогических работников на соответствие занимаемой ими должности проводится в нарушение Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 (педагогические работники не ознакомлены под роспись с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, представлением; на педагогического работника, прошедшего аттестацию, не составляется выписка из протокола, содержащая сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении).

5) в части проведения самообследования:

- образовательной организацией не определены сроки, форма проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения,

- отчет о самообследовании не размещен на сайте образовательной организации;

- отчет о самообследовании подготовлен без учета показателей, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324;

- отчет о самообследовании не содержит анализ системы управления организации, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения;

- самообследование проводится за учебный год, а не за календарный;
- нарушены сроки проведения самообследования.

6) в части проведения социально-психологического тестирования:

не утверждены поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий и расписание тестирования по классам (группам) и кабинетам (аудиториям).

Нарушения, выявляемые в части установленного порядка приема в образовательную организацию:

- нарушения Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 22 января 2014 года № 32:

в заявлении о приеме в организацию отсутствуют обязательные сведения, которые родители (законные представители) детей должны указать в соответствии с требованиями Порядка приема: отчество (при наличии) ребенка, дата и место рождения ребенка, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка, адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);

зачисление в организацию не оформляется распорядительным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – ОООД) в течение 7 рабочих дней после приема документов;

документы, представленные родителями (законными представителями) детей, не регистрируются в журнале приема заявлений;

после регистрации заявления родителям (законным представителям) детей не выдается расписка в получении документов, содержащая информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в организацию, о перечне представленных документов; расписка не заверяется подписью должностного лица ОООД, ответственного за прием документов, и печатью организации;

распорядительные акты организации о приеме детей на обучение не размещаются на информационном стенде организации в день их издания.

- нарушения Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 1145:

не сформированы состав комиссия по индивидуальному отбору поступающих по каждой дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программе в области искусств отдельно, а также порядок ее формирования и работы;

на своем официальном сайте и на информационном стенде образовательной организации не размещена следующая информация:

порядок приема и правила приема в образовательную организацию;

перечень предпрофессиональных программ, по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности;

информация о формах проведения отбора поступающих;

особенности проведения приема поступающих с ограниченными возможностями здоровья;

количество мест для приема по каждой предпрофессиональной программе;

количество мест для обучения по каждой образовательной программе по договорам об образовании за счет средств физического и (или) юридического лица;

сведения о работе комиссии по приему и апелляционной комиссии;

правила подачи и рассмотрения апелляций по результатам приема в образовательную организацию;

образец договора об оказании образовательных услуг за счет средств физического и (или) юридического лица;

результаты по каждой форме проведения индивидуального отбора с указанием оценок, полученных каждым поступающим;

не определены требования, предъявляемые к уровню творческих способностей и физическим данным поступающих (по каждой форме проведения отбора); систему оценок, применяемую при проведении приема в данной образовательной организации; условия и особенности проведения приема для поступающих с ограниченными возможностями здоровья;

не определен состав комиссии по индивидуальному отбору, в том числе порядок формирования и работы этой комиссии;

не соблюдены сроки приема документов;

в личном деле обучающегося, поступившего на основании результатов отбора поступающих, отсутствуют протоколы заседания комиссии по отбору либо выписка из протокола;

образовательной организацией не определены формы проведения отбора по конкретной предпрофессиональной программе;

отсутствуют протоколы комиссии по индивидуальному отбору поступающих;

не определен состав апелляционной комиссии.

- нарушения Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 января 2014 года № 36:

- на официальном сайте образовательной организации и информационном стенде до начала приема документов не размещены до 1 марта:

правила приема в образовательную организацию;

условия приема на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг;

перечень специальностей (профессий), по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (с выделением форм получения образования (очная, очно-заочная, заочная);

требования к уровню образования, которое необходимо для поступления (основное общее или среднее общее образование);

перечень вступительных испытаний;

информацию о формах проведения вступительных испытаний;

информацию о возможности приема заявлений и необходимых документов, предусмотренных настоящим Порядком, в электронной форме;

особенности проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

информацию о необходимости (отсутствии необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования); в случае необходимости прохождения указанного осмотра - с указанием перечня врачей-специалистов, перечня лабораторных и функциональных исследований, перечня общих и дополнительных медицинских противопоказаний.

профессиональные образовательные организации осуществляют прием граждан, не имеющих основного общего образования, на обучение по программам среднего профессионального образования - программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих.

Общеобразовательными организациями допускаются нарушения Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115, Порядка выдачи свидетельства об обучении лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам. утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 14 октября 2013 года № 1145, в части:

-выставления итоговых отметок выпускникам, освоившим программы основного общего и среднего общего образования:

- в книгах регистрации выданных документов об основном общем и среднем общем образовании отсутствует подпись уполномоченного лица, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату); списки обучающихся внесены не в алфавитном порядке, номера бланков аттестатов внесены не по возрастанию;

- в книгу регистрации выданных документов об образовании списки выпускников основной школы внесены без разделения на классы;

- записи не заверены печатью организации, отсутствует дата и номер приказа о выдаче аттестатов;

- выпускнику, не имеющему основного общего и среднего общего образования и обучавшемуся по адаптированной основной общеобразовательной программе, не выдано свидетельство об обучении;

- в образовательной организации не ведется книга регистрации выдачи свидетельств об обучении на бумажном носителе и (или) в электронном виде.

В нарушение части 9 статьи 108 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не переоформлены лицензии на право ведения образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Министерство образования считает необходимым разработать и утвердить федеральные требования к условиям реализации дополнительных профессиональных образовательных программ и образовательных программ профессионального обучения.

Предусмотреть в КоАП РФ в качестве отдельного состава правонарушения неразмещение на официальном сайте образовательной организации информации о ее деятельности, если обязанность по размещению такой информации установлена федеральным законом. Установить административную ответственность должностных лиц образовательной организации за невыполнение или ненадлежащее выполнение указанной обязанности по аналогии с установленной ответственностью должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления за неразмещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности (статья 13.27 КоАП), предусматривающей наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Законодательно определить обязательный и исчерпывающий перечень документов и сведений, подтверждающих наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и

(или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Установить порядок осуществления лицензионного контроля в отношении образовательной деятельности с использованием сетевой формы реализации образовательных программ.

Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

Основной целью контрольно-надзорной деятельности является обеспечение реализации прав граждан на получение качественного образования путем предупреждения, выявления и пресечения нарушения обязательных требований законодательства об образовании. В этом контексте деятельность Министерства образования по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования была направлена на решение следующих задач:

обеспечить повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

снизить административную нагрузку на стабильно работающие организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в 2018 году Министерством образования проведена следующая работа:

- подготовлены и проведены совещания и конференции с руководителями образовательных организаций и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования;
- подготовлены и направлены в адрес руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, инструктивно–методические рекомендации, нормативно-правовые акты и иные аналитические материалы;
- подготовлены и направлены в адрес руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, информационно-аналитические материалы о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- специалистами отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования проведены консультации для специалистов, руководителей органов управления образования и руководителей образовательных организаций;

- проведен мониторинг внесения сведений общеобразовательными организациями республики в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);
- подготовлены и направлены юридическим лицам, осуществляющим образовательную деятельность, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2018 год, которая включает в себя перечень мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, а также реализованы мероприятия, предусмотренные Программой;
- проведены лекционные занятия в рамках проведения курсов повышения квалификации педагогических и руководящих работников образовательных организаций;
- подготовлена и размещена на официальном сайте информация об истечении сроков исполнения выданных предписаний .

На официальном сайте Министерства образования систематически размещаются информация об итогах проведения проверок, нормативные правовые документы, обзоры изменений в законодательстве, материалы из судебной практики и т.п.