

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования Республики Мордовия за 2017 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2017 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ), в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7, и приказом Министерства образования Республики Мордовия от 30 декабря 2016 года № 1270 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2017 год».

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2017 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, в том числе осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства об образовании, государственного контроля качества образования, контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований (лицензионного контроля).

I. Общие положения

Министерство образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) в соответствии с Положением о Министерстве образования республики Мордовия, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 19 октября 2006 г. № 453, осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории республики, за исключением организаций, государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

При реализации функций по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением законодательства об

образовании, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля в сфере образования Министерство образования руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в сфере образования.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности проведен Министерством образования с целью:

обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Республики Мордовия и иных нормативных правовых актов Республики Мордовия, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства образования путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

1. Составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, направление проектов планов в органы прокуратуры и их доработка по итогам рассмотрения органами прокуратуры

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства образования на 2017 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Распоряжения Правительства РФ от 01.04.2016 № 559-р «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы», Методических рекомендаций по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016. На дату формирования Плана проверок на 2017 год в реестре лицензий Министерства образования по состоянию на 01.07.2016 числилось 816 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории республики (далее также – объекты контроля).

В План проверок включены 166 организаций, что составляет 20,3 % от общего количества объектов контроля. Данный показатель соответствует значению целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 280.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ,

пунктом 1 части 9 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» основаниями для включения объектов контроля в План проверок на 2017 год послужили:

истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица – 17 организаций, осуществляющие образовательную деятельность (10,2% от общего количества проверок, включенных в план на 2017 год);

истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица – 149 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (89,8% от общего количества проверок, включенных в план на 2017 год).

Работа, проведенная при формировании Плана проверок, направлена на планомерное достижение основных целей реформирования контрольно-надзорной деятельности, отраженных в «дорожной карте»:

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административных и финансовых издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, в том числе путем исключения существующих и предотвращения установления новых избыточных контрольно-надзорных функций;

оптимизация использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Запланированы совместные проверки по направлениям: контроль качества образования, государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль (35% проверок), государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль (7% проверок). Объединение проверок по направлениям продиктовано особенностями положений статьи 93 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», связанными с отсутствием утвержденных критериев оценки качества образования.

В План проверок на 2017 год включены образовательные организации, расположенные в муниципальных образованиях: г.о.Саранск - 33,3% проверок, Атюрьевский муниципальный район - 2,4% проверок, Кочкуровский муниципальный район - 1,8% проверок, Старошайговский муниципальный район - 1,2% проверок, Большеберезниковский муниципальный район - 0,6% проверок, Рузаевский муниципальный район - 2,4% проверок, Ельниковский муниципальный район - 4,2%

проверок, Теньгушевский муниципальный район - 5,4% проверок, Атяшевский муниципальный район - 6,6% проверок, Зубово-Полянский муниципальный район - 15,7% проверок, Ардатовский муниципальный район - 6,6% проверок, Темниковский муниципальный район - 4,2% проверок, Ковылкинский муниципальный район - 3,6% проверок, Торбеевский муниципальный район - 4,2% проверок, Ичалковский муниципальный район - 3,6% проверок, Ромодановский муниципальный район - 0,6% проверок, Дубенский муниципальный район - 3% проверок, Лямбирский муниципальный район - 0,6% проверок.

Данные значения отражают положительную динамику снижения доли неохваченных проверками образовательных организаций.

Из указанных территорий в План проверок включены 166 организаций, расположенных в 18 муниципальных образованиях республики.

В целях снижения административной нагрузки на образовательные организации, а также оптимизации использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, введена практика снижения доли выездных проверок и увеличение доли документарных проверок от общего количества проверок на 2017 год.

Проект плана проверок на 2017 год размещался на сайте Министерства образования с целью дополнительной сверки сведений об образовательных организациях на наличие оснований, предусматривающих исключение объектов контроля из проекта плана проверок и возможной его корректировки.

В соответствии с частью 6.2 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ и пунктом 4 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, в соответствии с предложениями Прокуратуры Республики Мордовия согласованы с другими контрольно-надзорными органами, осуществляющими деятельность на территории республики, сроки проведения 101 совместной плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит проверке несколькими государственными органами, что составило 60,8% от общего количества объектов контроля включенных в план проверок на 2017 год.

План проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2017 год (далее – План проверок) сформирован и утвержден с учетом требований статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и включает 7 органов местного самоуправления,

осуществляющих управление в сфере образования на территории муниципальных образований республики.

Утвержденные Планы проверок с внесенными изменениями размещены на официальном сайте Министерства образования.

2. Обоснование проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Проведение внеплановых проверок Министерством образования осуществляется по основаниям, установленным статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ и частью 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.11 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

В 2017 году Министерством образования внеплановые проверки в форме документарных проводились в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами (пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ) – 93.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Приказы о проведении проверок издаются Министерством образования в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – типовая форма приказа).

В приказах Министерства образования в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ и типовой формой приказа о проведении проверки включаются следующие сведения:

место нахождения и осуществления образовательной деятельности юридического лица;

должностное(ые) лицо(а), уполномоченное(ые) на проведение проверки;

эксперт(ы), привлекаемый(е) к проведению проверки (при выездных проверках);

цели, задачи, предмет проверки, её правовые основания;

сроки проведения проверки;

обязательные требования, подлежащие проверке;

мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки (с указанием наименования мероприятия по контролю и сроков его проведения);

документы, которые предоставляются образовательной организацией для достижения целей и задач проведения проверки.

4. Выбор формы проверки (документарная или выездная)

Федеральным законом № 294-ФЗ установлены следующие формы проведения проверок: документарная, выездная, документарная и выездная.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

Так, в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, плановые проверки, проводимые в отношении образовательных организаций, расположенных в труднодоступных местах, включены в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год (далее – План) в форме документарных проверок.

Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся Министерством образования только в форме выездных проверок.

Проведение внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами) преимущественно осуществляется в документарной форме.

Внеплановые проверки, организуемые по основаниям, предусмотренным подпунктами «а», «б» пункта 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ и частью 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, проводятся только в выездной форме.

5. Исчисление и соблюдение сроков проверки

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

Министерством образования обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверки отсутствуют.

6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

При организации и проведении Министерством образования плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

7. Оформление результатов проверки и принятие мер по её результатам

По результатам проверки должностными лицами Министерства образования, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения. Один из экземпляров акта проверки с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении.

Случаи отказа представителей проверяемой организации в ознакомлении с актом проверки в 2017 году отсутствуют.

При отсутствии руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, а также при проведении проверки в документальной форме акт проверки (один из экземпляров акта проверки) направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле по проверке.

При наличии у проверяемого лица журнала учета проверок, оформленного в установленной форме, должностными лицами Министерства образования осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля (надзора), датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также

указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

При выявлении нарушений обязательных требований в ходе осуществления федерального государственного надзора за соблюдением законодательства об образовании, лицензионного контроля, должностным лицом, проводившим проверку, в течении пяти рабочих дней готовится проект предписания об устранении нарушений законодательства об образовании (лицензионных требований), который подписывается руководителем и направляется проверяемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

По итогам проведенных мероприятий по контролю качества образования в соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546, Министерством образования:

в случае невыявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам при проведении проверки проверяемому лицу направляется соответствующее уведомление;

в случае выявления при проведении проверки несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам должностные лица Министерства образования принимают меры по результатам проведения проверки, предусмотренные частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ:

приостанавливают действие государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и установление срока устранения выявленного несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

возобновляют либо лишают организации государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей в случае, если в установленный уполномоченным органом срок организация не устранила выявленное несоответствие содержания и качества подготовки

обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии с пунктом «б» статьи 8.3. Федерального закона № 294-ФЗ, Министерством образования осуществлялись мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет») в соответствии со статьей 97 Федерального закона № 273-ФЗ, на основании письма Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации (далее – Рособrnадзор) от 05.10.2017 № 05-451.

В ходе мониторинга размещения и обновления информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (далее – мониторинг), в рамках соблюдения Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, Требований к структуре сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату предоставления на нем информации, утвержденных приказом Рособrnадзора от 29.05.2014 № 785, проанализировано на соответствие информации, размещенной общеобразовательными организациями на официальных сайтах обязательным требованиям, установленным законодательством об образовании 300 официальных сайтов общеобразовательных организаций, в том числе:

288 – муниципальных общеобразовательных организаций;

12 – государственных общеобразовательных организаций.

Мониторинг проводился по 70 критериям, включающим оценку структуры официального сайта, а также размещения в соответствующих подразделах официального сайта необходимой информации, предусмотренной законодательством об образовании. Результаты мониторинга представлены в сводном отчете Министерства образования, содержащем перечень проверенных официальных сайтов общеобразовательных организаций и оценку соответствия размещенной

общеобразовательными организациями информации: оценка «1» говорит о соответствии рассматриваемого критерия обязательным требованиям, оценка «0» - о несоответствии, причем оценка «0» выставлена также в случае наличия в соответствующем подразделе официального сайта неполной информации или перечня необходимых документов.

Результаты проведенного Министерством образования мониторинга свидетельствуют о создании доступности и открытости информационного пространства в отношении каждой общеобразовательной организации. Размещаемая информация позволяет потребителю образовательной услуги сформировать целостное представление об организации и содержании образовательной деятельности в общеобразовательной организации как в части реализации образовательных программ, так и в части обеспечения условий для их реализации, то есть соответствия общеобразовательных организаций лицензионным требованиям.

Положительная динамика уменьшения количества выявленных нарушений требований законодательства в части размещения и обновления информации на официальных сайтах общеобразовательных организаций, полнота информации, формат ее представления и ее актуальность свидетельствуют о большом объеме проделанной работы общеобразовательными организациями в данном направлении. При этом имеющиеся нарушения требований законодательства об образовании в части размещения и обновления информации на официальных сайтах общеобразовательных организаций требуют принятия дополнительных мер по оптимизации указанной работы и повышению ответственности руководителей общеобразовательных организаций и должностных лиц, на которых возложены обязанности по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности общеобразовательных организаций при размещении ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований

Обращения, поступившие в Министерство образования, в том числе в порядке переадресации из прокуратуры республики, Министерства образования и науки Российской Федерации и других органов исполнительной власти, рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По результатам рассмотрения обращений Министерством образования приняты меры ограничительного и предупредительного характера, направленных на профилактику и устранение причин и

последствий выявленных нарушений требований законодательства об образовании:

выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

направлены письма учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Министерстве образования Республики Мордовия, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 19 октября 2006 г. № 453, Министерство образования принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В соответствии подпунктом 90 пункта 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица органов, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях:

статьей 5.57 (нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

частью 2 статьи 18.19 (неуведомление образовательной организацией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования, о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательную организацию, о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления);

частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

частью 1 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль));

статьей 19.6 (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

статьей 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде);

статьей 19.30 (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса).

Практика применения Министерством образования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 19.5, 19.20, 19.30.

Результаты анализа количественного и долевого соотношения протоколов, составленных в 2017 году по основаниям, предусмотренным различными частями статей КоАП РФ следующие.

Доля дел об административных правонарушениях от общего количества дел, возбужденных Министерством образования в 2017 году составляет:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) – 7% (1);

по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий лицензии, если такое разрешение (лицензия) обязательно) – 29% (4);

по ч. 4 ст. 19.30 (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) – 64% (9).

Таким образом, за отчетный период наибольшее количество дел об административных правонарушениях (64% от общего количества дел) возбуждено по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ в связи с нарушением установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной

итоговой аттестации.

III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

1. Типичные нарушения обязательных требований

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Министерством образования в 2017 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – лицензиат, образовательная организация, организация), выявлены следующие нарушения обязательных требований:

Федерального закона № 273-ФЗ (далее – Закон об образовании):

статьи 29 Закона об образовании – не обновляет информацию и документы, размещенные на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

статьи 30 Закона об образовании - организация при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, не учитывает мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся;

статьи 41 Закона об образовании:

- организацией не проводятся мероприятия по охране здоровья обучающихся, включающие в себя:

пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;

обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи, наблюдение за состоянием здоровья обучающихся;

расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации;

отсутствует договор на медицинское обслуживание с учреждением здравоохранения для оказания первичной медико-санитарной помощи.

статьи 54 Закона об образовании:

- в договорах об образовании, заключаемом при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица, не указывается порядок оплаты образовательных услуг, а также основные характеристики образования;

статьи 28 Закона об образовании:

- не разработана и не утверждена по согласованию с учредителем программа развития;

статьи 47 Закона об образовании:

- не реализовано право педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности;

статьи 108 Закона об образовании:

- не переоформлено приложение к лицензии на право ведения образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с настоящим Федеральным законом;

Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства России от 15.08.2013 № 706:

- в договорах об образовании, заключенных организацией с обучающимися отсутствуют: реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя и (или) заказчика, права, обязанности и ответственность исполнителя, заказчика и обучающегося, полная стоимость образовательных услуг, порядок их оплаты, вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности), сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения), информация о документе, выдаваемом обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы и прохождения итоговой аттестации; сведения о правах и обязанностях заказчика;

- организация до заключения договора и в период его действия не предоставляет заказчику достоверную информацию о себе и об оказываемых платных образовательных услугах, обеспечивающую возможность их правильного выбора;

Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582:

- организация не обеспечивает ведение официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», не формирует открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о ее деятельности, и не обеспечивает доступ к таким ресурсам посредством размещения их на официальном сайте;

- на официальном сайте образовательной организации не размещена следующая информация: о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий; об обеспечении доступа в здания

образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях питания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях охраны здоровья обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; доступ к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32:

- в заявлении о приеме в организацию отсутствуют обязательные сведения, которые родители (законные представители) детей должны указать в соответствии с требованиями Порядка приема: отчество (при наличии) ребенка, дата и место рождения ребенка, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка, адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);

- зачисление в организацию не оформляется распорядительным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – ОООД) в течение 7 рабочих дней после приема документов;

- документы, представленные родителями (законными представителями) детей, не регистрируются в журнале приема заявлений;

- после регистрации заявления родителям (законным представителям) детей не выдается расписка в получении документов, содержащая информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в организацию, о перечне представленных документов; расписка не заверяется подписью должностного лица ОООД, ответственного за прием документов, и печатью организации;

- распорядительные акты организации о приеме детей на обучение не размещаются на информационном стенде организации в день их издания;

Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499:

- отсутствуют локальные нормативные акты организации, устанавливающие:

- а) организацию обучения по индивидуальному учебному плану в пределах осваиваемой дополнительной профессиональной программы;

б) порядок зачета учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), освоенных в процессе предшествующего обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) дополнительным профессиональным программам;

- в структуре дополнительных профессиональных программ отсутствуют календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), организационно-педагогические условия, формы аттестации, оценочные материалы;

- содержание дополнительной профессиональной программы не учитывает квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей;

- в дополнительных профессиональных программах, программах профессиональной подготовки отсутствует срок освоения программы;

- освоение дополнительных профессиональных образовательных программ не завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме, определяемой организацией самостоятельно;

Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденным приказом Минобрнауки России от 29.08.2013 № 1008:

- отсутствует порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренному обучению, в пределах осваиваемой дополнительной общеобразовательной программы;

Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утвержденного приказом Министерства культуры РФ от 14 августа 2013 года № 1145 образовательной организацией:

- не сформирована комиссия по индивидуальному отбору поступающих по каждой дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программе в области искусств отдельно;

- не регламентированы порядок формирования и работа комиссии по индивидуальному отбору поступающих;

- не установлены требования, предъявляемые к уровню творческих способностей и физическим данным поступающих (по каждой форме отбора), не установлена система оценок, применяемая при проведении приема в данной образовательной организации;

- не установлены формы проведения отбора по конкретной предпрофессиональной программе;

- не определены условия и особенности проведения приема для поступающих с ограниченными возможностями здоровья;

- протоколы заседаний комиссии по индивидуальному отбору поступающих не отражают мнение всех членов комиссии;

- протоколы заседаний комиссии по индивидуальному отбору поступающих либо выписки из протоколов не хранятся в личных делах обучающихся, поступившего в образовательную организацию на основании результатов отбора;

- в образовательной организации не создается апелляционная комиссия;

- образовательной организацией самостоятельно не установлены условия и особенности проведения приема для поступающих с ограниченными возможностями здоровья;

Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785:

- структура сайта образовательной организации не соответствует установленным требованиям;

Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 (пункт б):

- образовательная организация осуществляет обучение по дополнительным общеразвивающим программам, не указанным в приложении к лицензии на образовательную деятельность;

- осуществляет образовательную деятельность по адресам, не указанным в приложении к лицензии на образовательную деятельность;

- лицензиатом привлечены к педагогической деятельности педагогические работники, не соответствующие требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ, и не обладающие соответствующей квалификацией, указанной в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н (в личных делах работников отсутствует справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти);

- у лицензиата отсутствуют паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг, паспорт безопасности;

- лицензиатом не выполняется требование обеспеченности каждого обучающегося не менее чем одним учебником в печатной и (или) электронной форме в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами;

- у лицензиата отсутствуют (не соответствуют требованиям ФГОС) разработанные и утвержденные организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы в

соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- у лицензиата отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;

- у лицензиата отсутствует материально-техническое обеспечение образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам;

Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»:

- в образовательной программе отсутствует дополнительный раздел - краткая презентация Программы ориентированная на родителей (законных представителей) детей;

Порядка проведения самообследования образовательной организацией», утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 14.06.2013 № 462:

- образовательной организацией не определены сроки, форма проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения;

- отчет о самообследовании составлен без учета показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ от 10 декабря 2013 г. № 1324;

ФГОС начального общего образования (приказ Минобрнауки РФ от 06.10.2009 № 373):

- в образовательной программе отсутствуют разделы: «Программа коррекционной работы», «Система условий реализации основной образовательной программы в соответствии с требованиями стандарта»;

- в образовательной программе не определен объем внеурочной деятельности, отсутствуют такие формы деятельности, как экскурсии, соревнования, школьные спортивные клубы и секции и др.;

- в образовательной программе начального общего образования отсутствуют предметные результаты изучения предметной области «Родной язык и литературное чтение на родном языке»;

ФГОС основного общего образования (приказ Минобрнауки РФ от 17.12.2010 № 1897):

- структура рабочих программ по технологии 5-7 класс не соответствует требованиям п. 18.2.2. ФГОС основного общего образования;

- программа воспитания и социализации обучающихся при получении основного общего образования не содержит:

- систему поощрения социальной успешности и проявлений активной жизненной позиции обучающихся (рейтинг, формирование портфолио и т.п.);

- критерии, показатели эффективности деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность в части духовно-нравственного развития, воспитания и социализации обучающихся, формирования здорового и безопасного образа жизни и экологической культуры обучающихся (поведение на дорогах, в чрезвычайных ситуациях);

- методику и инструментарий мониторинга духовно-нравственного развития, воспитания и социализации обучающихся;

- планируемые результаты духовно-нравственного развития, воспитания и социализации обучающихся, формирования экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся;

- в образовательной программе основного общего образования отсутствуют предметные результаты изучения предметной области «Родной язык и родная литература».

2. Меры, принимаемые Министерством образования при выявлении нарушений обязательных требований

Доля проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения в 2017 году, составляет 56% от общего количества проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю.

В целях устранения выявленных нарушений в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий Министерством образования направлены предписания об устранении выявленных.

По результатам исполнения государственных функций Министерством образования за отчетный период возбуждено 14 дел об административных правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях, из них в отношении должностных лиц – 5 (36%), физических лиц – 9 (64%).

По результатам проверок трем общеобразовательным учреждениям приостановлено действие государственной аккредитации.

В соответствии с частью 5 статьи 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ в соответствии с правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166,

Министерством образования было объявлено юридическим лицам, осуществляющим образовательную деятельность 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Министерство образования.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленные Министерством образования, содержат указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.