

**Министерство образования
Республики Мордовия**

**ДОКЛАД
о лицензировании образовательной деятельности в 2016 году**

г.Саранск
2017

Содержание

Общие положения	4
Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»	5
Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»	9
а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	9
б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме.....	12
в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос	13
г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности	14
д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)....	15
е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	17
ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	19
Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»	20
Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»	20
а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности	20

б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	29
в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии	30
г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем	30
д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов	31
е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)	31
Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»	32

Общие положения

Доклад подготовлен Министерством образования Республики Мордовия в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения», приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», и отражает результаты и основные направления деятельности министерства по осуществлению лицензирования образовательной деятельности на территории Республики Мордовия в 2016 году.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы организации и оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности, регулирования соответствующих правоотношений, возникающих при осуществлении контрольных (надзорных) функций в части лицензионного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, проводится анализ нормативных правовых актов, регламентирующих лицензирование образовательной деятельности.

К докладу прилагается отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования» в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», за 2016 год.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте (<http://obrnadzor13.ru/>), в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»

Министерство образования Республики Мордовия осуществляет полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- приказ Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;
- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2014 № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 355;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

- Конституция Республики Мордовия;

- Закон Республики Мордовия от 08.08.2013 № 53-З «Об образовании в Республике Мордовия»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 19.10.2006 № 453 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Республики Мордовия»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 26.03.2014 № 65-к «Об изменениях в штатное расписание»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 31.03.2014 № 246 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования Республики Мордовия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 31.03.2014 № 248 «Об утверждении Положений об отделах Министерства образования Республики Мордовия»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.12.2014 № 1061 «О создании аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.12.2014 № 1062 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.12.2014 № 1063 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.12.2014 № 1064 «Об утверждении критериев аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.12.2014 № 1065 «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.12.2014 № 1066 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.12.2014 № 1067 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых при осуществлении государственного контроля (надзора) Министерству образования Республики Мордовия требуется привлечение экспертов»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.12.2014 № 1068 «Об утверждении вопросов для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 22.06.2015 № 659 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством образования Республики Мордовия в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 21.10.2015 № 952 «Об утверждении плана проверок Министерства образования на 2016 год».

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» разработан и издан приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.05.2016 № 568 «Об утверждении Порядка хранения лицензионных и аккредитационных дел» регламентирующий порядок хранения лицензионных дел.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в связи с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2015 № 1313 в Положение о лицензировании образовательной деятельности, и в целях регулирования осуществления лицензирования образовательной деятельности разработан и издан приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16.05.2016 № 569 «О внесении изменений в приказ Министерства образования Республики Мордовия от 22.06.2015 № 659 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством образования Республики Мордовия в процессе лицензирования образовательной деятельности», которым утверждена форма справки о наличии разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ.

Анализ действующих нормативных правовых актов в области лицензирования образовательной деятельности показал, что федеральное и региональное законодательство, регулирующие данные полномочия, характеризуется доступностью, публичностью и практической возможностью исполнения. Данная нормативная правовая база объективна, научно обоснована и не содержит признаков коррупциогенности.

С целью общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Мордовия, регламентирующих осуществление полномочий по лицензированию образовательной деятельности, Министерством образования Республики Мордовия своевременно осуществляется размещение данных документов на официальном сайте (<http://obrnadzor13.ru/>).

Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»

а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с Положением о Министерстве образования Республики Мордовия, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 19.10.2006 № 453, полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), осуществляет Министерство образования Республики Мордовия.

В целях предоставления государственной услуги по лицензированию

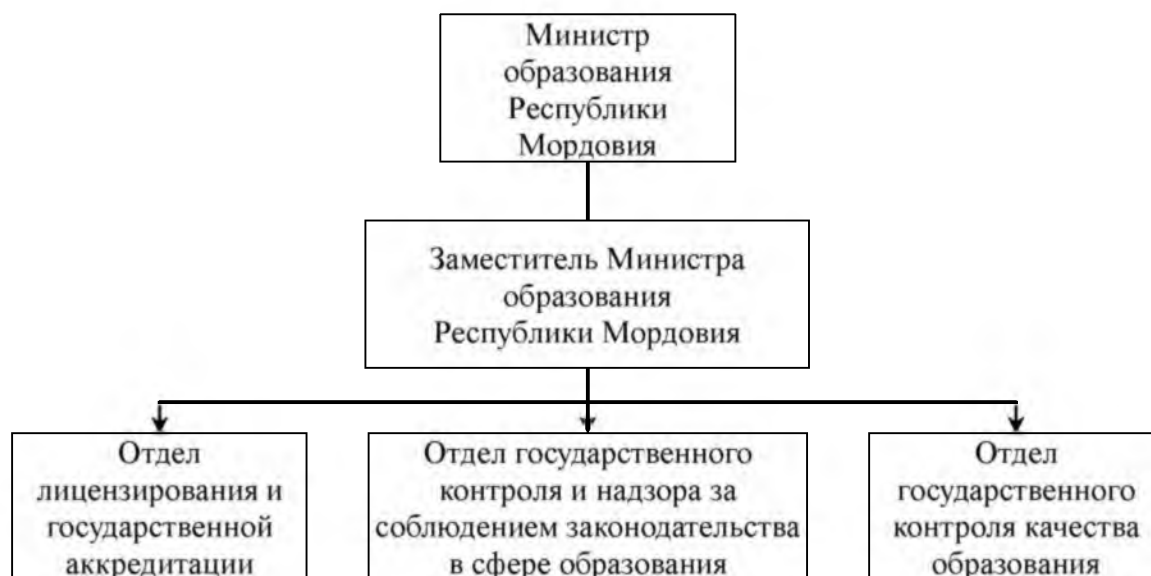
образовательной деятельности в структуре Министерства образования Республики Мордовия работает отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионный контроль) возложено на отделы:

- лицензирования и государственной аккредитации,
 - государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования,
 - государственного контроля качества образования,
- находящиеся в структуре Министерства образования Республики Мордовия.

Отделы являются структурными подразделениями Министерства образования Республики Мордовия и подчиняются непосредственно Министру образования, в своей деятельности курируются заместителем Министра образования. Данная структура прошла согласование в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки в установленные законом сроки.

Организационная структура лицензирующего органа



Согласно штатному расписанию численность отдела лицензирования и государственной аккредитации составляет три штатные единицы:

- начальник отдела;
- заместитель начальника отдела;
- главный специалист (вакансия).

Численность отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования составляет четыре штатные единицы:

- начальник отдела;
- заместитель начальника отдела;
- консультант;
- главный специалист.

Численность отдела государственного контроля качества образования

составляет четыре штатные единицы:

- начальник отдела;
- заместитель начальника отдела;
- консультант;
- главный специалист.

Сотрудниками отдела лицензирования и государственной аккредитации осуществляется предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе:

- проводятся мероприятия, связанные с предоставлением (переоформлением) лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- проводятся мероприятия, связанные с приостановлением, возобновлением, прекращением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- проводятся мероприятия, связанные с предоставлением дубликатов и копий лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- проводятся мероприятия, связанные с аннулированием лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- проводятся мероприятия, связанные с лицензионным контролем;
- осуществляется проведение документарных и внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в связи с рассмотрением заявлений в рамках предоставления государственной услуги;
- обеспечивается ведение реестра лицензий, а также предоставление в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестра и иной информации о лицензировании образовательной деятельности;
- осуществляется в установленном порядке сбор, накопление и обработка отчетности и иной документированной информации, в том числе с ограниченным доступом, по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- формируется и документально оформляется заказ на приобретение бланков лицензий;
- осуществляется работа по комплектованию, хранению, учету и использованию документов, образовавшихся в ходе предоставления государственной услуги;
- представляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, отчеты и сведения, необходимые для формирования и ведения федеральных баз данных в сфере лицензирования образовательной деятельности, иные документы и информация, необходимые для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий в области лицензирования образовательной деятельности;
- оказывается методическая и консультационная помощь муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Республики Мордовия, по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- организуется рассмотрение писем, заявлений, жалоб юридических и физических лиц по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- организуются и проводятся совещания и семинары по вопросам

лицензирования образовательной деятельности;

- осуществляются полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия.

Сотрудниками отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и отдела государственного контроля качества образования осуществляются мероприятия, связанные с проведением лицензионного контроля.

Структурных подразделений, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, подведомственных Министерству образования Республики Мордовия, нет.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

В течение 2016 года рассмотрено 235 заявлений, что составляет 29,7% от общего количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия, имеющих лицензию на 31 декабря 2016 года:

- количество поданных заявлений о предоставлении лицензии – 10;
- количество поданных заявлений о переоформлении лицензии – 205;
- количество поданных заявлений о прекращении действия лицензии – 20;
- количество принятых решений об отказе в предоставлении лицензии – 0;
- количество принятых решений об отказе в переоформлении лицензии – 0.

Сведения о количестве поданных заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2016 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность



Кроме того, заявителям было выдано 48 выписок из реестра лицензий.

Анализ результатов лицензирования за 2016 год показал значительное увеличение количества поданных заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в сравнении с прошлым 2015 годом (в 1,5 раза), что связано, прежде всего, с изменениями законодательства, регулирующего сферу образования и лицензирования образовательной деятельности и необходимостью приведения в соответствие с действующим законодательством ранее выданных лицензий.

В электронном виде заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензий на осуществление образовательной деятельности не поступало.

Все поступившие в Министерство образования Республики Мордовия заявления были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При рассмотрении вопроса о предоставлении (переоформлении) лицензии Министерство образования Республики Мордовия в целях проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и документах, осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти:

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия – в целях получения сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Мордовия – в целях получения сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности;

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Мордовия – в целях подтверждения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности;

- Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Мордовия – в целях подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе;

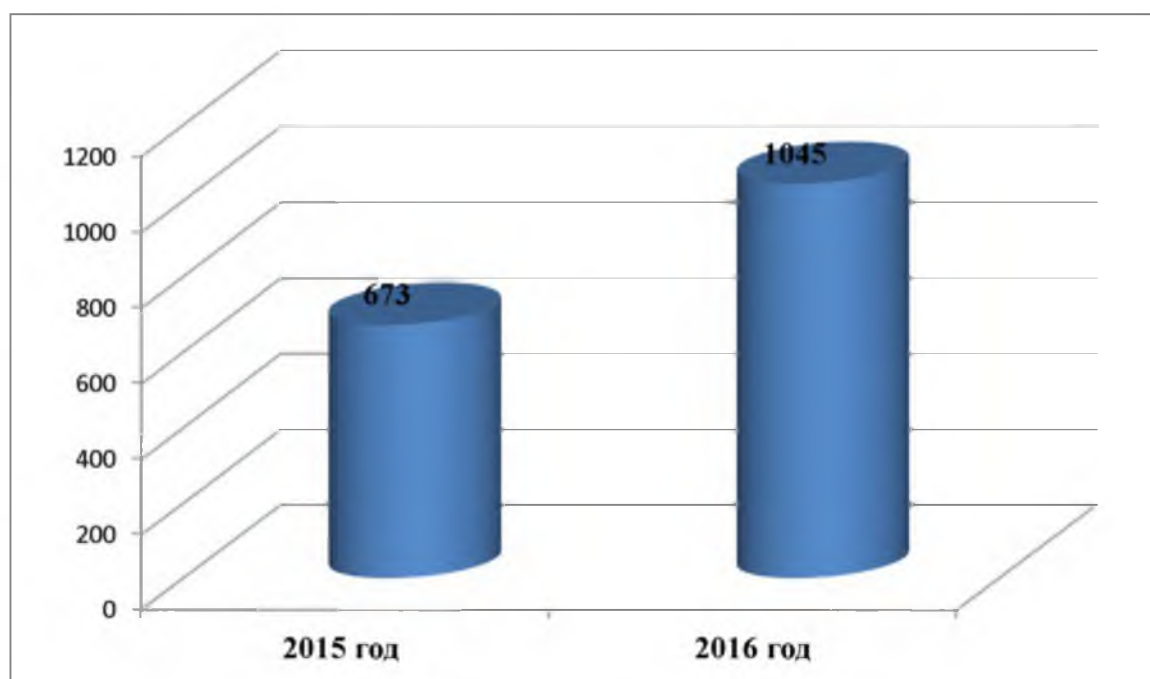
- Управлением Федерального казначейства по Республике Мордовия – в целях

подтверждения сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом.

Межведомственные запросы осуществляются в электронном виде посредством системы исполнения услуг и межведомственного взаимодействия.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет три рабочих дня.

В 2016 году сотрудниками отдела лицензирования и государственной аккредитации было отправлено 1045 межведомственных запроса, связанных с лицензированием образовательной деятельности, что 1,5 раза больше соответствующего показателя 2015 года.



г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Заявление о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в Министерство образования Республики Мордовия в форме электронных документов с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

По итогам 2016 года в электронном виде заявлений от соискателей лицензии (лицензиатов) в Министерство образования Республики Мордовия не поступало.

Следует отметить, что сотрудниками отдела лицензирования и государственной аккредитации постоянно проводится работа по освещению варианта подачи документов на лицензирование образовательной деятельности в форме электронных документов с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Анализируя форму подачи заявлений, Министерство образования Республики Мордовия делает вывод, что на данный момент руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия, удобнее представлять документы на лицензирование образовательной деятельности на бумажном носителе.

д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2016 году сотрудниками отдела лицензирования и государственной аккредитации в отношении соискателей лицензий (лицензиатов) были проведены 235 документарных проверки и 46 внеплановых выездных проверок.

Предметом документарной проверки соискателя лицензии (лицензиата) являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

Предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии (лицензиата) в связи с рассмотрением заявлений в рамках предоставления государственной услуги является:

- проверка состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии (лицензиатом) при осуществлении образовательной деятельности, и наличие необходимых для осуществления образовательной деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям;

- проверка соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, установленным Положением о лицензировании образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966).

В 2016 году сотрудниками отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования в рамках лицензионного контроля были проведены 166 проверок, из них:

- 153 плановые выездные проверки (92,17% от общего количества проведенных проверок);

- 13 внеплановых документарных проверок по истечению срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований (7,83% от общего количества проведенных проверок).

Сведения о количестве плановых и внеплановых проверок в 2016 году в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность



Выполнение за отчетный период плана проведения Министерством образования Республики Мордовия плановых проверок на 2016 год, составило 100%.

К моменту начала проведения плановой проверки прекратило образовательную деятельность 17 юридических лиц из числа включенных в план проверок на 2016 год.

По результатам проверок должностными лицами Министерства образования Республики Мордовия в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлении писем их учредителям, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

В 2016 году по итогам 13 проведенных проверок наложены административные наказания, из них:

- предупреждение – 10;
- административные штрафы на должностное лицо – 3.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2016 году составила 31 тыс. рублей.

Совместных проверок Министерства образования Республики Мордовия с органами государственного контроля (надзора) в 2016 году не проводилось.

Информация о сроках исполнения выданных Министерством образования Республики Мордовия предписаний ежемесячно размещается на официальном сайте (<http://obrnadzor13.ru/>). Результаты проведенных проверок заслушиваются на заседаниях коллегии Министерства образования Республики Мордовия. По итогам проведенных проверок направляется информация о выявленных нарушениях учредителю и в иные органы, а также проводятся обучающие семинары с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Все сотрудники Министерства образования Республики Мордовия, осуществляющие полномочия по лицензированию образовательной деятельности, соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту работы) по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Сотрудники имеют навыки владения современными средствами, методами и технологией работы с информацией, включая использование возможностей межведомственного документооборота, работы с внутренними и периферийными устройствами компьютера, работы в операционной системе, управления электронной почтой, работы в текстовом редакторе, работы с электронными таблицами и базами данных, с информационно - телекоммуникационными сетями, в том числе сетью «Интернет».

В 2016 году все сотрудники Министерства образования Республики Мордовия, осуществляющие полномочия по лицензированию образовательной деятельности, принимали активное участие в вебинарах, проводимых Министерством образования и науки Российской Федерации, по вопросам реализации Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Начальник отдела лицензирования и государственной аккредитации имеет высшее профессиональное образование. В 2007 году окончил Мордовский государственный университет им.Н.П.Огарева по специальности «Юриспруденция».

Последнее повышение квалификации проходил в 2011 году в государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Волго-Вятская академия государственной службы» (г.Нижний Новгород).

Планируется направить на курсы повышения квалификации в 2017 году.

Заместитель начальника отдела лицензирования и государственной аккредитации имеет высшее профессиональное образование. В 1984 году окончил Мордовский государственный университет им.Н.П.Огарева (с отличием) по специальности «Физик, преподаватель».

Последнее повышение квалификации проходил в 2016 году в частном образовательном учреждении высшего образования «Казанский инновационный университет имени В.Г.Тимирязова».

Начальник отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования имеет высшее профессиональное образование. В 2007 году окончил Мордовский государственный университет им. Н.П.Огарева по специальности «История», в 2009 году окончил Мордовский государственный университет им.Н.П.Огарева по специальности «Юриспруденция».

Последнее повышение квалификации проходил в 2015 году в Саранском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Заместитель начальника отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования имеет высшее профессиональное образование. В 2004 году окончил Мордовский государственный университет им.Н.П.Огарева по специальности «Менеджмент».

Последнее повышение квалификации проходил в 2014 году в национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики».

Консультант отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования имеет высшее профессиональное образование. В 2006 году окончил Мордовский государственный университет им.Н.П.Огарева по специальности «Статистика».

Последнее повышение квалификации проходил в 2014 году в Саранском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Главный специалист отдела государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования имеет высшее профессиональное образование. В 2013 году окончил Мордовский государственный университет им.Н.П.Огарева по специальности «Юриспруденция».

Последнее повышение квалификации проходил в 2016 году в Саранском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Начальник отдела государственного контроля качества образования имеет высшее профессиональное образование. В 1990 году окончил Мордовский государственный университет им. Н.П.Огарева по специальности «Математика».

Последнее повышение квалификации проходил в 2014 году в национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики».

Заместитель начальника отдела государственного контроля качества образования имеет высшее профессиональное образование. В 1984 году окончил Мордовский государственный университет им. Н.П.Огарева по специальности «История».

Последнее повышение квалификации проходил в 2014 году в национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики».

Консультант отдела государственного контроля качества образования имеет высшее профессиональное образование. В 1985 году окончил Мордовский государственный университет им. Н.П.Огарева по специальности «Химия».

Последнее повышение квалификации проходил в 2014 году в национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики».

Главный специалист отдела государственного контроля качества образования имеет высшее профессиональное образование. В 1982 году окончил Мордовский государственный университет им. Н.П.Огарева по специальности «Математика».

Последнее повышение квалификации проходил в 2014 году в национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики».

Таким образом, все государственные гражданские служащие, осуществляющие полномочия по лицензированию образовательной деятельности, имеют высшее профессиональное образование. По результатам аттестации им присвоены классные чины государственной гражданской службы Республики Мордовия.

ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

По каждому факту допущенных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направляются предписания, при совершении административных правонарушений составляются протоколы об административных правонарушениях в рамках компетенции Министерства образования Республики Мордовия.

В рамках осуществления лицензионного контроля, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерством образования Республики Мордовия в течение 2016 года проводилась методическая работа в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были приняты следующие предупредительные меры:

- по итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям с предложениями по обеспечению недопущения аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольных мероприятий;

- проводились совещания-семинары с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- проводились секционные занятия с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках августовских совещаний работников образования Республики Мордовия;

- обеспечивалось систематическое размещение на официальном сайте (<http://obrnadzor13.ru/>) и на информационных стендах нормативных правовых актов, инструктивных материалов по вопросам осуществления контрольных функций, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок.

Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»

Министерство образования Республики Мордовия не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию.

Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

а) Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в рамках имеющихся полномочий в 2016 году определяются путем анализа выполнения административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также принятых Министерством образования Республики Мордовия своевременных предупредительных и профилактических мер и пресечения нарушений соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В таблице приведены показатели анализа и оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2016 год в сравнении с показателями за 2015 год:

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ²
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
а	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100		0,00	0,00	0,00	0,00
б	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия	= сведения показателей строк приказа 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20»- «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100		100,00	100,00	100,00	0,00

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки по графе «всего», расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ 103), за соответствующий отчетный период или приложения №1 к письму Рособrnнадзора от 12 декабря 2016 г. № 05-710 или отчета по приказу Рособrnнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ 1141).

² Расчет отклонения значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2016 года и 2015 года (отклонение = 2016 г. – 2015 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2016год / 2015 год * 100 – 100.

³ Данные указываются на основании доклада за 2015 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ²
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
	лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)						
в	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= сведения показателей строки приказа 103 графы 5: «22»/ («01» + «09») * 100		0,00	0,00	0,00	0,00
г	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения из приказа 1141 значение показателя из строки «44»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значение показателя строки «47»	17	17	17	0,00
д	Доля заявлений о предоставлении лицензии,	= (значение	= сведения из приложения	100,0	100,00	100,00	0,00

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ²
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
	рассмотренных в установленных законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	показателя из приказа 103 по строке «01» - значение показателя из приказа 1141 строка «43») / Приказ 103 строка «01»*100	№ 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк: «46» / «41» * 100				
е	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения из приказа 1141, значение показателя из строки «53»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строки: «56»	17	17	17	0,00
		= сведения из приказа 1141, значение показателя из строки «54»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк графы 3: «57»	7	7	7	0,00
ж	Доля заявлений о переоформлении лицензии	= (Приказ	= сведения из приложения	100,0	100,00	100,00	0,00

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ²
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
	или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленных законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	103 строка «09» - приказ 1141 строка «52») / Приказ 103 строка «09»*100	№ 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк графы 3: «55»/«49» * 100				
з	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100		0,00	0,00	0,00	0,00
и	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= «количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата»/«количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов» * 100		0,00	0,00	0,00	0,00
к	Доля решений суда об удовлетворении заявлений	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5:		0,00	0,00	0,00	0,00

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ²
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
	лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	«59»/«58» * 100					
л	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100		0.00	0.00	0.00	0.00
м	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100		0.00	0.00	0.00	0.00
н	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100		10.78	19.60	19.14	0.46
о	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»		1.03	1.07	1.14	- 6.14

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ²
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
	период						
п	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы: «28»/«23» * 100		17.58	9.64	16.94	- 7.30
р	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»		14	16	52	- 69.23
с	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»		0	0	0	0.00
т	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100		62.50	81.25	96.77	- 15.52

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ²
		2016 год	2015 год	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
у	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100		6.25	6.25	3.23	3.02
ф	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44»*100		100.00	100.00	67.59	32.41
х	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44» / «39»		10.33	10.33	15.43	- 33.05
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45» / «40»		10.33	10.33	15.43	- 33.05
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47» / «42»		0.00	0.00	0.00	0.00
ц	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100		9.89	7.83	15.30	- 7.47
ч	Доля нарушений лицензионных требований,	= сведения показателей строк приказа № 103:«29»		3.22	3.22	2.99	0.23

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклоне- ние значения показате- лей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ₂
		2016 год	2015 год	Первое полуго- дие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
	выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	$(\text{графа 7}) / \langle 29 \rangle (\text{графа 5}) * 100$					
ш	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 63 \rangle / \langle 62 \rangle * 100$		18.18	10.32	18.75	- 8.43
щ	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 72 \rangle / (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle) * 100$		0.00	0.00	0.00	0.00

Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года
(более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	р.	Уменьшение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 69,23% обусловлено эффективностью проведения Министерством образования Республики Мордовия профилактической работы в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Данная работа предполагает осуществление разъяснительной деятельности в форме семинаров и совещаний с представителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и их учредителями.
2.	т.	Уменьшение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 15,52% обусловлено увеличением количества случаев отсутствия оснований для возбуждения производства об административном правонарушении (в соответствии со статьями 4.5-4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о давности привлечения к административной ответственности).
3.	ф.	Увеличение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 32,41% обусловлено проведением Министерством образования Республики Мордовия активной работы по принуждению нарушителей к уплате наложенных административных штрафов посредством направления информации о данных фактах учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность.
4.	х.	Уменьшение значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 33,05% обусловлено уменьшением количества выявленных нарушений лицензионных требований и количества составленных протоколов об административных правонарушениях.

б) Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2015 году отказов в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии не было.

В 2016 году отказов в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии не было.

в) Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенными нарушениями, по которым были вынесены административные наказания, являются:

- отсутствие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

- отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии;

- реализации образовательных программ, не указанных в лицензии.

г) Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2016 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам

истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, Министерством образования Республики Мордовия не выявлено.

В случае выявления подобных правонарушений, по которым Министерство образования Республики Мордовия не вправе самостоятельно принимать меры, соответствующая информация направляется в уполномоченные органы.

д) Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Мониторинг указанных случаев осуществляется путем сбора, обработки и анализа информации, полученной в ходе проверок, при рассмотрении заявлений и обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, поступивших в Министерство образования Республики Мордовия, опубликованной в средствах массовой информации.

В случае выявления подобных правонарушений, на основании указанного мониторинга, информация о возможных нарушениях лицензионных требований подлежит направлению в уполномоченные органы.

е) Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2016 году случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, результатов рассмотрения заявлений лицензиатов не было.

Раздел 5. «Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности»

В 2016 году деятельность Министерства образования Республики Мордовия по осуществлению лицензирования образовательной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями норм действующего законодательства.

Жалоб и судебных исков в отношении должностных лиц предоставляющих государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности не было.

На основании проведенного анализа предоставление Министерством образования Республики Мордовия услуги по лицензированию образовательной деятельности можно сделать вывод, о том что:

- соблюдаются установленные сроки проведения лицензирования образовательной деятельности;

- улучшается качество подготовки документов соискателями лицензии и лицензиатами, представляемых в Министерства образования Республики Мордовия;

- повышается внимание со стороны учредителей к материально-техническому обеспечению образовательного процесса общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, а также к дошкольным образовательным организациям (продолжается строительство новых детских садов, увеличилось количество дошкольных групп в общеобразовательных организациях);

- в полном объеме и с соблюдением установленных сроков обеспечена реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц в части лицензионного контроля;

- межведомственное взаимодействие приобрело системный характер при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

- осуществляется предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе проведения проверок по лицензионному контролю;

- обеспечен контроль исполнения лицензиатами предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, выданных по результатам проверок по лицензионному контролю;

- проводится работа по повышению квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности;

- обеспечено информационно-методическое сопровождение по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- осуществляется информирование юридических и физических лиц о результатах лицензирования и лицензионного контроля путем размещения информации на официальном сайте (<http://obrnadzor13.ru/>).

Таким образом, в отчетном периоде работа Министерства образования Республики Мордовия по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности была выполнена в полном объеме, с соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

В 2016 году Министерству образования Республики Мордовия необходимо продолжить работу по:

- открытости и прозрачности проводимых мероприятий по лицензированию образовательной деятельности и контролю соблюдения лицензионных требований;
- обеспечению повышения уровня квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и контроль соблюдения лицензионных требований;
- совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия с целью обеспечения эффективности лицензирования образовательной деятельности;
- реализации в полном объеме возможности предоставления государственной услуги в электронном виде.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования, качественного осуществления переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности необходимо следующее:

- разработка методических рекомендаций, разъясняющих порядок лицензирования образовательной деятельности и действий лицензирующего органа при возникновении ситуаций, не определенных в действующем законодательстве, а также устанавливающих единые подходы к толкованию и правоприменению утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» лицензионных требований;
- усиление юридического сопровождения деятельности органа, осуществляющего лицензионный контроль;
- систематическое проведение практических семинаров и совещаний с участием представителей Рособнадзора по вопросам лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля.

В то же время Министерство образования Республики Мордовия считает необходимым сохранить особенности лицензирования образовательной деятельности, установленные действующим законодательством в сфере образования, так как частое изменение законодательства может привести к нарушению порядка предоставления государственной услуги.

Министр образования
Республики Мордовия

Е.Е. Маркачев

Должностное лицо, ответственное
за составление доклада -
Заместитель Министра

Г.А. Явкина

8 (8342) 47 50 08

(номер контактного телефона)

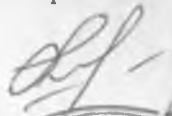
08.02.2017

(дата составления доклада)



КОПИЯ ВЕРНА
Пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью 34 (тридцать четыре) листа

Заместитель Министра образования
Республики Мордовия



Г.А. Явкина

