

**Министерство образования
Республики Мордовия**

ДОКЛАД

**об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере
образования и об эффективности такого контроля (надзора)**

в 2016 году

Содержание

Введение	5
Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования».	6
Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»	6
<i>а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)</i>	6-7
<i>б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций</i>	7-10
<i>в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных (обеспечительных) функций</i>	10-12
<i>г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия</i>	12-13
<i>д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)</i>	13
<i>е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок</i>	13-14
Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»	14
<i>а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем</i>	14-15

<i>исполненных в отчетный период контрольных функций)</i>	
<i>б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности</i>	15
<i>в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации</i>	16
<i>г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю</i>	16-17
<i>д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю</i>	17
Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора)»	17
<i>а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)</i>	17-21
<i>б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности</i>	21
<i>в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</i>	22
Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»	22
<i>а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)</i>	23-24
<i>б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными</i>	

<i>предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны</i>	24-25
<i>в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))</i>	25
Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)»	26-31
Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)»	31
<i>а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности</i>	31-32
<i>б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования</i>	32-33
<i>в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности</i>	33-34

Введение

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» и отражает результаты и основные направления деятельности Министерства образования по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Республики Мордовия, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2016 году.

Полномочие Министерства образования по государственному контролю (надзору) в сфере образования является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Республики Мордовия в соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления контрольно-надзорной деятельности, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

К докладу прилагается отчет по форме федерального статистического наблюдения 1-контроль, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.12.2011 г. № 503.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В доклад не включены сведения о проверках, проведенных Министерством образования в 2016 году, объектами которых являлись органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

В процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования деятельность Министерства образования и его должностных лиц регламентируется нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней.

Существующая в настоящее время нормативная правовая база, регламентирующая деятельность Министерства образования и его должностных лиц по контролю (надзору) в сфере образования и устанавливающая обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в целом позволяет в полном объеме выполнять переданные полномочия..

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения контрольно-надзорных функций, представлен в п.(в) раздела II.

Информационная доступность нормативных правовых актов обеспечена их размещением на официальном сайте Министерства образования в сети «Интернет» (<http://obrnadzor13.ru>).

В то же время правовое регулирование государственного контроля (надзора) требует дальнейшего совершенствования. Вызывают затруднения исполнение функции по контролю качества образования ввиду отсутствия на федеральном уровне утвержденных абсолютных или относительных показателей соответствия качества образования нормативным требованиям для образовательных организаций различных типов, а также нормативных требований к условиям реализации общеобразовательных программ в части материально-технического оснащения образовательного процесса.

Предложения по совершенствованию нормативной базы приведены в разделе 7 (б).

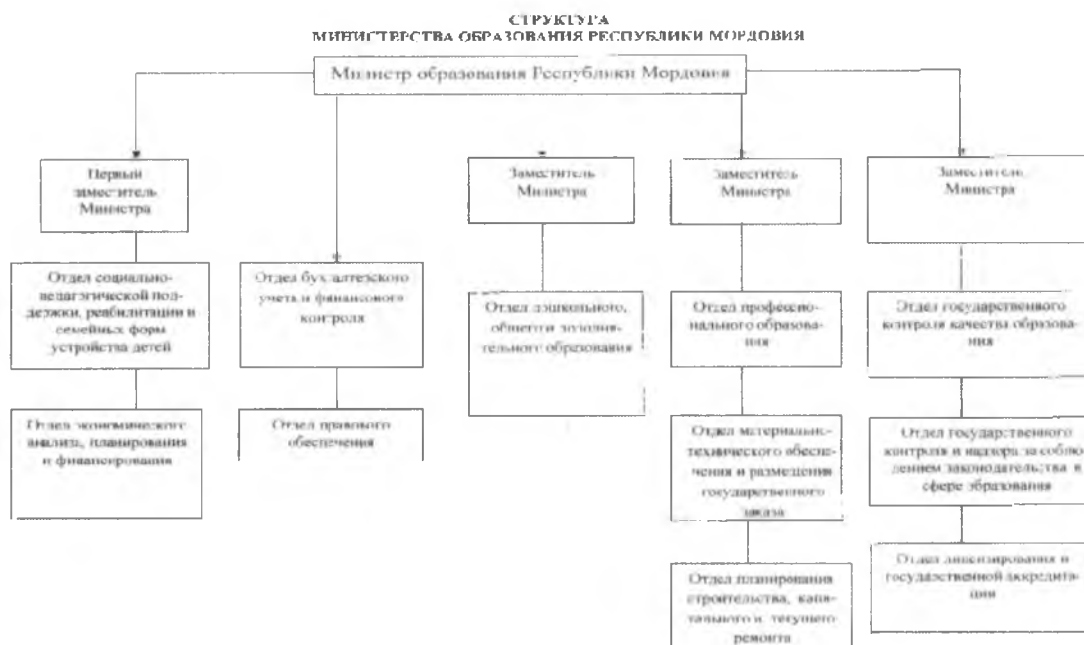
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора) в сфере образования

Органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим исполнение переданных полномочий в сфере образования в части государственного контроля (надзора) в сфере образования, является Министерство образования.

а) сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора):

Организационная структура Министерства образования утверждена Указом Главы Республики Мордовия от 17 февраля 2014 г. № 29-УГ.

Блок-схема 1. Структура Министерства образования.



Для осуществления функций государственного контроля (надзора) в структуре Министерства образования созданы отделы со штатной численностью – 8 человек: государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования (4 человека) и государственного контроля качества образования (4 человека).

Отделы являются структурными подразделениями Министерства образования и подчиняются непосредственно Министру образования, в своей деятельности курируются заместителем Министра образования. Данная структура прошла согласование в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки в установленные сроки.

Контроль и надзор за полнотой и качеством переданных полномочий в соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляет Федеральная служба по контролю и надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор).

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

В рамках переданных полномочий, на основании Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

министерство в 2016 году осуществляло государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в п.7 части 6 Федерального закона № 273-ФЗ), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» министерство осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок в их отношении, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании министерство выдает органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, допустившим такое нарушение, предписание об устранении выявленного нарушения, устанавливая срок его исполнения.

В порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, министерство возбуждает дело об административном правонарушении, и в том числе за неисполнение указанного предписания, а также в порядке, установленном частью 8 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приостанавливает действие лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В соответствии с частью 9 статьи 93 вышеуказанного закона министерство в случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам приостанавливает действие государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки и устанавливает срок устранения выявленного несоответствия.

В случае, если в установленный органом по контролю и надзору в сфере образования срок организация, осуществляющая образовательную деятельность, не устранила выявленное несоответствие, орган по контролю и надзору в сфере образования лишает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации полностью или в отношении

отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки.

При исполнении переданных полномочий министерство выполняет также вспомогательные (обеспечительные) функции, а именно:

- осуществляет контроль проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

- размещает нормативные, инструктивно-методические документы и материалы о результатах контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте министерства (<http://obrnadzor13.ru>);

- осуществляет аттестацию экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в сфере образования, в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- определяет перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации;

- обеспечивает в пределах своей компетенции информационную безопасность и защиту сведений, имеющих конфиденциальный характер, по вопросам образования;

- осуществляет анализ причин возникновения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, организует и проводит мониторинг исполнения законодательства Российской Федерации в сфере образования на территории Республики Мордовия;

Осуществляет подготовку для своевременного представления в Рособrnadzor, прокуратуру Республики Мордовия:

- статистического наблюдения по форме №1 контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказа Росстата от 21 декабря 2011 года №503 в части исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

- ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

в Рособrnadzor:

- экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых министерством по вопросам переданных полномочий;

- ежегодных докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля;

- отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий;

в Минобрнауки России:

отчетов о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

- рассматривает обращения граждан, организаций, органов местного самоуправления, органов государственной власти Республики Мордовия и федеральных органов власти Российской Федерации по вопросам нарушения законодательства в сфере образования;

- организует проведение совещаний, семинаров, консультаций для разъяснения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также предупреждения его нарушения;

- осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования;

- взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), при организации и проведении проверок;

- осуществляет в установленном порядке работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Министерство образования в 2016 году в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по контролю и надзору в сфере образования осуществляло деятельность на основании нормативных правовых актов федерального уровня:

- Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- иных документов, регулирующих вопросы организации и проведения государственного контроля (надзора).

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов регионального уровня, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Закон Республики Мордовия от 8 августа 2013 г. № 53-З «Об образовании в Республике Мордовия»;

Указ Главы Республики Мордовия от 17 февраля 2014 г. № 29-УГ «Об утверждении структуры исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия по реализации переданных Российской Федерацией

полномочий в сфере образования» от 17.02.2014 г. № 29-УГ;

Указ Главы Республики Мордовия от 30 июня 2014 г. № 144-УГ «Об утверждении Административного регламента Министерства образования Республики Мордовия по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Мордовия» (в ред. Указа Главы Республики Мордовия от 22.08.2014 № 185-УГ);

Постановление Правительства Республики Мордовия от 19 октября 2006 г. №453 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Республики Мордовия» (в ред. Постановления Правительства Республики Мордовия от 04.04.2011 №106, от 10.05.2011 № 272, от 03.10.2011 № 359, от 24.02.2014 № 79, от 16.06.2014 № 253, от 09.09.2014 № 440, от 03.08.2015 № 462, от 18.09.2015г. № 538, от 21.12.2015 № 714 «О внесении изменений в Положение о Министерстве образования Республики Мордовия»);

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении Положений об отделах Министерства образования Республики Мордовия» от 31.03.2014 г. № 248;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования Республики Мордовия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» от 31.03.2014 г. № 246;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об изменениях в штатное расписание» от 26.03.2014 № 65-к;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю» от 16.12.2014 г. № 1065;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых при осуществлении государственного контроля (надзора) Министерству образования Республики Мордовия требуется привлечение экспертов» от 16.12.2014 г. № 1067;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении критериев аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю» от 16.12.2014 г. №1064;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению

мероприятий по контролю» от 16.12.2014 г. № 1062;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю» от 16.12.2014 г. № 1066;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю» от 16.12.2014 г. №1063;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «О создании аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю» от 16.12.2014 г. № 1061;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении вопросов для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю» от 16.12.2014 г. №1068;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении плана проверок Министерства образования на 2016 год» от 21 октября 2015 года №952;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении плана проверок органов местного самоуправления Министерства образования на 2016 год» от 01.10.2015 г. № 889;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении плана проверок Министерства образования на 2017 год» от 17.10.2016 года №1010;

Приказ Министерства образования Республики Мордовия «Об утверждении плана проверок органов местного самоуправления Министерства образования на 2017 год» от 19.09.2016 г. № 948.

Реализация положений антикоррупционной государственной политики с целью повышения качества правотворческой и правоприменительной деятельности осуществляется при разработке нормативных правовых актов Министерства образования.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» по вопросам согласования ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения предложений о проведении совместных плановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок юридических лиц Министерство образования взаимодействует с:

- прокуратурой Республики Мордовия,
- Управлением Роспотребнадзора по Республике Мордовия,
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по Республике Мордовия,
- управлением ГИБДД УВД по Республике Мордовия,
- Управлением Росприроднадзора по Республике Мордовия,
- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр),
- Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия.

В 2016 году специалисты отделов Министерства образования принимали участие в 3 проверках общеобразовательных организаций, проводимых Прокуратурой Республики Мордовия.

Кроме этого осуществлялось активное взаимодействие с управлением ГИБДД УВД по Республике Мордовия по вопросу качества подготовки и переподготовки водителей автотранспортных средств.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

На территории Республики Мордовия отсутствуют подведомственные Министерству образования организации, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», а также разработанными и утвержденными нормативными правовыми актами по

аттестации граждан, привлекаемых в качестве экспертов к проведению мероприятий по контролю в 2016 году Министерством образования аттестованы 57 экспертов.

Общее количество аккредитованных экспертов, состоящих в региональной базе экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в сфере образования, составляет 97 человек. Количество проверок, проведенных с привлечением экспертов в 2016 году – 2, привлечен 1 эксперт.

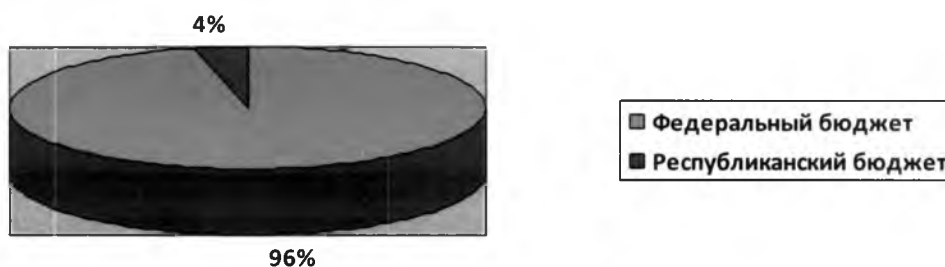
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере образования в Республике Мордовия, в том числе в динамике по полугодиям

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

В 2016 году на осуществление переданных полномочий по контролю и надзору в сфере образования из бюджетов всех уровней выделено 4 125 тыс. руб., в том числе: из **федерального бюджета 3 973** тыс. рублей (96%), из **республиканского бюджета 151** тыс. рублей (3 %).

Соотношение бюджетных затрат в 2016 году

Диаграмма 1.



Всего за отчетный период было израсходовано 4 125 тыс. руб., что составляет 100% от выделенной суммы (I полугодие 2016 года – 1 889 тыс. руб., II полугодие 2016 года – 2 236 тыс. руб.).

Расходование средств субвенции в 2016 году осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства

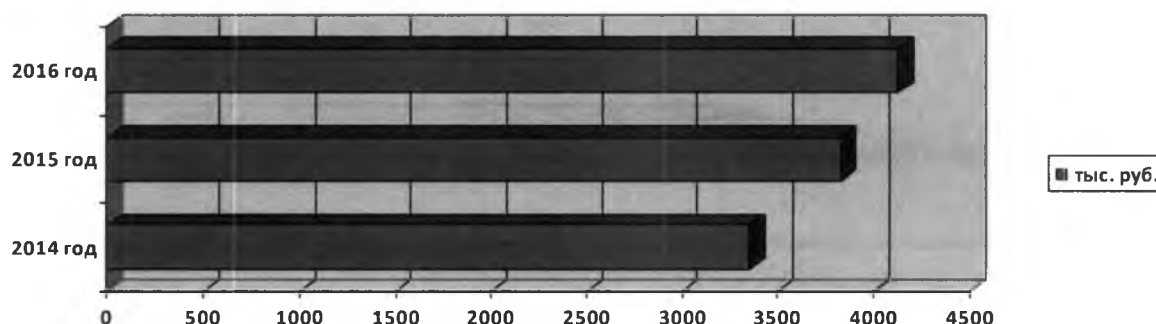
Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1116.

Наибольшие объемы финансирования направлены на оплату труда специалистов отделов государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования, государственного контроля качества образования Министерства образования.

Не менее значимыми направлениями затрат для данных отделов являются расходы на служебные командировки специалистов по исполнению полномочий, включающие возмещение специалистам суточных расходов, расходов на оплату проезда к местам служебных командировок и обратно и расходов на оплату проживания специалистов в период служебных командировок, материально-техническое обеспечение.

Динамика фактических затрат на осуществление переданных полномочий за 3 года

Диаграмма 2.



б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

Укомплектованность штатными единицами отделов контроля (надзора) в сфере образования составила 100%. Фактическая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) составила 8 человек, из них:

отдел государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере образования – 4;

отдел государственного контроля качества образования – 4.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Специалисты отделов Министерства, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору), обладают достаточным уровнем квалификации и опытом работы для качественного выполнения возложенных на них функций.

100% специалистов, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), имеют высшее профессиональное образование, соответствующее профилю деятельности, 1 специалист – второе высшее образование.

По результатам аттестации присвоены классные чины государственной гражданской службы Республики Мордовия:

Государственный советник Республики Мордовия 2 класса – 1 чел.;

Государственный советник Республики Мордовия 1 класса – 1 чел.;

Советник государственной гражданской службы Республики Мордовия 1 класса – 1 чел.;

Советник государственной гражданской службы Республики Мордовия 2 класса – 3 чел.;

Советник государственной гражданской службы Республики Мордовия 3 класса – 1 чел.;

Референт государственной гражданской службы Республики Мордовия 3 класса – 1 чел.

Стаж государственной гражданской службы свыше 10 лет имеют 4 человека, от 5 до 10 лет – 4 человека.

В 2016 году 1 специалист вышеперечисленных отделов прошел обучение по программе повышения квалификации «Противодействие коррупции» в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ». Повышение квалификации подтверждено удостоверением о повышении квалификации.

Сотрудники Министерства образования принимали участие во всех мероприятиях, проводимых Рособрнадзором, по вопросам контрольно-надзорной деятельности, государственной итоговой аттестации и развития системы оценки качества образования.

г) данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

В 2016 году было проведено 206 проверок, из них 11 совместных проверки по государственному надзору в сфере образования и государственному контролю качества образования.

На одного сотрудника Министерства образования в 2016 году приходится 26 проверок (с учетом совместных проверок – 27), в том числе в 1-м полугодии - 15 проверок, во 2-м полугодии - 11 проверок.

Необходимо отметить, что исполнение государственной функции по контролю (надзору) включает комплекс мероприятий помимо непосредственного проведения

документарных и выездных (плановых и внеплановых) проверок организаций. К ним относятся:

- подготовка проверок и обработка их результатов;
- контроль за исполнением предписаний, включая принятие мер в связи с неисполнением предписаний;
- подготовка нормативных правовых актов;
- работа с обращениями физических и юридических лиц по вопросам о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- подготовка статистических отчетов и аналитических материалов;
- проведение мониторингов, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- лекционные занятия в рамках проведения курсов повышения квалификации педагогических и руководящих работников образовательных организаций;
- направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- проведение семинаров, совещаний, конференций, консультаций с руководителями образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;
- внесение сведений, необходимых для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- подготовка и публикация доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора).

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

В 2016 году с привлечением экспертов было проведено 2 проверки, что составляет 1% от общего числа проверок. Экспертами подготовлены экспертные заключения. Экспертные организации к проверкам за отчетный период не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в Республике Мордовия, в том числе в динамике (по полугодиям):

Государственный контроль (надзор) в сфере образования (федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования) осуществлялся посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

По состоянию на 1 января 2016 года количество объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования составляло 906, из них

23 органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, по состоянию на 31 декабря 2016 года - 892 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования юридических лиц, из них 23 органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Количество проведённых проверок в 2016 году:

Таблица 1

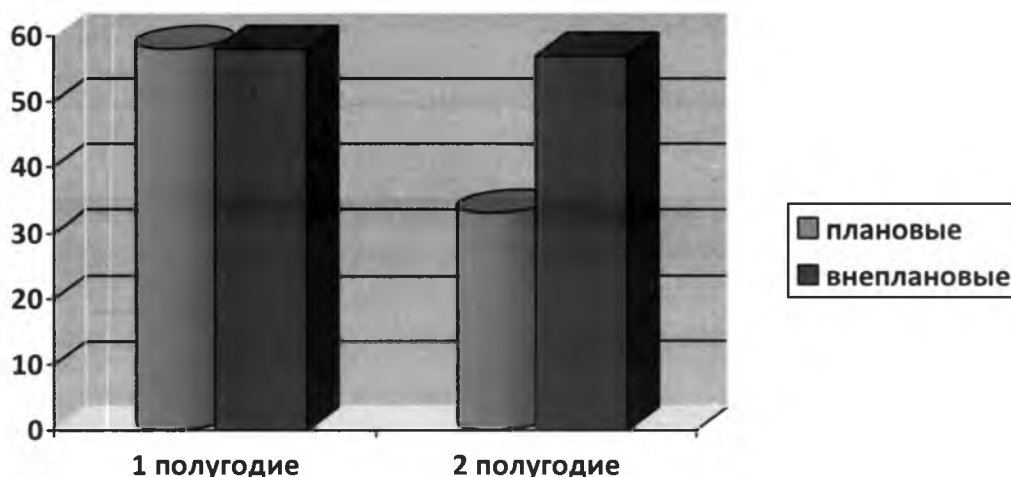
Направление деятельности			
	1 полугодие 2016 года	2 полугодие 2016 года	2016 год
Всего проведенных проверок	116	90	206
Всего количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	99	38	137

Выполнение за отчётный период плана проведения Министерством образования плановых проверок на 2016 год, утвержденного приказом от 21 октября 2015 года № 952, составило 100%.

К моменту начала проведения плановой проверки прекратило образовательную деятельность 13 юридических лиц из числа включённых в план проверок на 2016 год. В отчетном периоде были проведены 115 внеплановых проверок, из них по контролю за исполнением учреждениями предписания об устранении нарушений, выявленных ранее в ходе плановой проверки – 108 проверок (94% от общего количества внеплановых проверок), на основании обращения граждан - 7 (6% от общего количества внеплановых проверок).

Динамика проведенных проверок по полугодиям

Диаграмма 3.



Из общего количества проведённых проверок по форме проведения проверки:

Таблица 2

Форма проведения проверки	Итого проверок		
	1 полугодие	2 полугодие	2016 год
Документарная	55	53	108
Выездная	61	37	98
Итого	116	90	206

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году проверены 137 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Межведомственные проверки в 2016 году не проводились.

Количество плановых и внеплановых проверок по типам организаций

Диаграмма 4



В ходе проведения выездных проверок по федеральному государственному контролю качества образования в 2016 году контрольно-оценочными процедурами были охвачены 387 обучающихся в 31 общеобразовательной организации. 98% обучающихся, прошедших контрольно-оценочные процедуры, подтвердили освоение образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Все проверки проведены своевременно с подготовкой необходимого пакета документов. При осуществлении государственного контроля (надзора)

Министерством образования проводится мониторинг эффективности такого контроля (надзора), который осуществляется на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений. Материалы по проведению проверок архивируются с учетом полного пакета документов по каждому юридическому лицу. Ведутся реестры проведенных мероприятий по государственному контролю (надзору), выданных предписаний об устранении нарушений, составленных протоколов об административных правонарушениях.

Информация о результатах проводимых Министерством образования проверок размещается на сайте Министерства образования (<http://obrnadzor13.ru>).

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в течение 2016 года:

проводилась работа по формированию и актуализации единого реестра проверок, системы учета результатов работы по делам об административных правонарушениях;

проведена работа по формированию, доработке и согласованию с прокуратурой Республики Мордовия ежегодного плана проведения плановых проверок на 2017 год.

подготовка статистических отчетов и аналитических материалов;

проведение предупредительных мер, проводимых в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Типичными нарушениями, выявленными при проведении проверок, в части осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, являются:

- нарушение порядка приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- создание условий и организация дополнительно профессионального образования работников;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;
- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании;
- проведение самообследования образовательной организации;
- разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации;
- создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации;
- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартом;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте образовательной организации.

Деятельность отделов по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере образования по работе с обращениями граждан, регламентируется положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части оснований проведения внеплановых проверок.

В 2016 году было зарегистрировано 129 обращений граждан. Все обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте, а также в порядке переадресации из Министерства образования и науки Российской Федерации, Рособнадзора, Прокуратуры Республики Мордовия.

Наиболее часто в обращениях затрагивались следующие темы:

- о конфликтных ситуациях в образовательных организациях;
- о незаконных сборах денежных средств;
- о нарушениях требований к организации учебного процесса;
- о нарушении прав педагогических работников др.
- о нарушении прав на общедоступное бесплатное образование.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- на 80 обращений дан ответ, поддержано;
- на 47 обращений даны разъяснения;
- на 2 обращения ответ не может быть дан.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

В 2016 году к проведению двух проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования и государственному контролю качества образования было привлечен 1 эксперт. Результатом работы эксперта стали экспертные заключения, которые явились приложением к акту проверки. Качество работы эксперта удовлетворительное. В 2016 году работа эксперта, привлекаемого к проведению проверок, не оплачивалась.

Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю, на территории Республики Мордовия не созданы.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

В 2016 году по согласованию с Прокуратурой Республики Мордовия были проведены 2 проверки с целью изучения фактов, изложенных в обращениях граждан о причинении вреда жизни, здоровью обучающихся. В результате проведенных проверок было установлено ненадлежащее исполнение служебных обязанностей руководителя и педагогических работников образовательной организации, что привело к причинению вреда жизни и здоровью обучающихся.

Раздел 5. Действия органа государственного контроля (надзора) в сфере образования в Республике Мордовия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» во всех случаях выявления при проведении проверок нарушений обязательных требований организациям, осуществляющим образовательную деятельность, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, были выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения. Кроме того, при установлении в действиях (бездействии) руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, самих организаций, осуществляющих образовательную деятельность, состава административного правонарушения, должностными лицами Министерства образования, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, были возбуждены дела об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам проведённых в 2016 году проверок

Таблица 3

Направление деятельности	Общее количество проверок			Количество выданных предписаний по итогам проверок			%		
	1 полугодие	2 полугодие	2016 год	1 полугодие	2 полугодие	2016 год	1 полугодие	2 полугодие	2016 год
Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования	116	90	206	48	40	88	41	44	43

Каждой из проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в адрес которых были направлены предписания, были установлены сроки устранения выявленных нарушений, не превышающие шести месяцев.

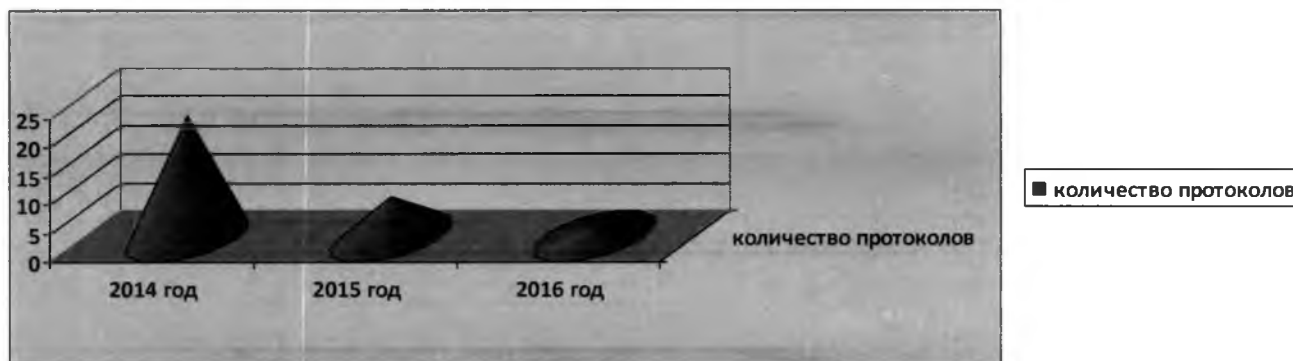
С целью контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений Министерство образования ежемесячно размещает на сайте информацию о сроках исполнения предписаний, а также по результатам каждой поверки направляет письма учредителю образовательной организации о результатах проведенной проверки.

По итогам проведенных проверок в 2016 году составлено 2 протокола об административном правонарушении на должностное лицо.

Практика рассмотрения по существу судами дел об административных правонарушениях следующая: в большинстве случаев лица, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, привлечены к административной ответственности. По итогам двух проверок по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в виде административного штрафа.

Динамика составленных протоколов об административных правонарушениях за 3 года

Диаграмма 5.



Информация о сроках исполнения выданных Министерством образования предписаний ежемесячно размещается на официальном сайте Министерства. Результаты проведенных проверок заслушиваются на заседаниях коллегии Министерства образования. По итогам проведенных проверок направляется информация о выявленных нарушениях учредителю и в иные органы, а также проводятся обучающие семинары с руководителями образовательных организаций.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

В целях профилактики нарушений законодательства об образовании в отчётный период проведена следующая работа:

- подготовлены и проведены семинары, совещания, конференции, консультации, круглые столы с руководителями образовательных организаций и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования;

- подготовлены и направлены в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, информационных письма по различным аспектам осуществления образовательной деятельности;

- подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства образования аналитические материалы о выявленных в ходе проверок нарушениях законодательства об образовании в деятельности юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

На официальном сайте Министерства образования (<http://obrnadzor13.ru>) систематически размещается информация об итогах проведения проверок, нормативные и актуальные документы, обзоры изменений в законодательстве, материалы из судебной практики и т.п.

В целях предупреждения нарушений законодательства об образовании осуществляется систематическое наблюдение за официальными сайтами юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, изучение и проверка достоверности информации, отраженной в публичных отчетах учреждений.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для обращения истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Министерства образования).

В 2016 году иски юридических лиц об оспаривании оснований и результатов проведенных в отношении их мероприятий по контролю в Министерство образования не поступали, основания и результаты проведенных мероприятий по контролю в суде не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) – показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) проведены по показателям, представленным в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах)	100,00	100,00	100,00	0,00

	общего количества запланированных проверок)				
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,00	0,00	0,00	0,00
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	11,83	16,37	30,22	-13,85
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,17	1,50	1,24	20,97

7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	50,00	56,00	50,16	5,84
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	100,00	100,00	14,29	85,71
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	3,45	1,74	0,00	1,74
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	1,72	0,97	2,27	-1,3
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены	100,00	100,00	100,00	0,00

	дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)				
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	50,00	100,00	71,43	28,57
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,00	0,00	0,00	0,00
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	2,02	1,46	0,00	1,46
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и	2,00	2,0	0,00	100,00

	здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)				
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	100,00	100,00	14,29	85,71
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100,00	100,00	52,05	47,95
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	1,00	1,00	24,33	-95,89
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. руб.)	1,00	1,00	16,5	-93,94
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. руб.)	0,00	0,00	40,00	-100,00
	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных				

**Перечень причин отклонений
значений показателей 2016 года от 2015 года (более 10%)**

Таблица 5

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	5	Уменьшение данного показателя связано с уменьшением количества плановых проверок по федеральному государственному контролю (надзору)
2	6	Увеличение данного показателя связано с увеличением количества проведенных внеплановых проверок в отношении одного юридического лица
3	8	Связано с отсутствием выявленных правонарушений при проведении плановых проверок в сравнении с 2015 годом
4	13	Увеличение данного показателя связано с тем, что по всем возбужденным делам об административных правонарушениях наложены административные наказания
5	16	Увеличение данного показателя связано с количеством проведенных внеплановых выездных проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан
6	17	Связано с отсутствием выявленных правонарушений по итогам проведения плановых проверок
7	18	Связано с тем, что административные наказания в виде административного штрафа были взысканы в 2016 году в полном объеме
8	19	Меньший размер административных штрафов на должностных лиц в сравнении с 2015 годом и отсутствие составленных протоколов на юридических лиц.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) в сфере образования в Республике Мордовия

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

Положительной тенденцией последних лет является повышение правовой грамотности должностных лиц системы образования республики, усиление ответственности за качество подготовки обучающихся, что подтверждается значительным снижением количества выявленных нарушений в организации уставной деятельности, при лицензировании, выдаче документов об образовании, обеспечении прав обучающихся.

Приоритетными направлениями в организации контрольно-надзорной деятельности Министерства образования на ближайшую перспективу являются:

- повышение объективности и открытости контрольно-надзорных мероприятий в системе образования за счет привлечения к ним экспертов, работодателей, представителей общественно-профессиональных объединений;
- сокращение документооборота, использование электронных технологий при проведении контрольно-надзорных мероприятий;
- внедрение государственной информационной системы по надзору в сфере образования для обеспечения единства требований и государственной регламентации образовательной деятельности;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности в части форм и методов ее осуществления.

В качестве основных задач в вопросах осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории республики в 2016 году определены:

- повышение эффективности контрольно-надзорных мероприятий путём совершенствования критериальной базы оценки качества образования и привлечения независимых экспертов;
- организация взаимодействия Министерства образования с органами прокуратуры, судебными органами, органами, осуществляющими государственный контроль (надзор);
- формирование, ведение и обеспечение использования федеральных и региональных информационных систем по реализации контрольно-надзорных функций в сфере образования;
- организация и проведение профилактической работы с объектами надзора и контроля в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Таким образом, в отчетном периоде деятельность Министерства образования по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия была произведена в полном объеме, с

соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

Планируемые на текущий год показатели эффективности осуществления государственного контроля (надзора):

1. Увеличение доли исполненных предписаний об устранении нарушений законодательства об образовании к общему их числу.

2. Увеличение доли организаций, осуществляющих образовательную деятельность, прошедших проверку соблюдения требований законодательства в сфере образования без нарушений, от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность, прошедших проверку по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере образования, в течение планового периода.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности:

Необходимо устранить противоречия в нормативном обеспечении федерального государственного контроля качества образования в части уточнения предмета проверки и оформления ее результата.

В соответствии с ч. 9 ст. 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае выявления несоответствия содержания и качества и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам предусмотрена приостановка действия аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки с установлением срока устранения выявленного несоответствия.

В соответствии с данной формулировкой приостановка действия свидетельства об аккредитации возможна только в случае выявления одновременно несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся. Однако в условиях отсутствия единых для всех субъектов контрольно-измерительных материалов, единых эталонных значений качества подготовки обучающихся, применяемых при проведении федерального государственного контроля качества образования, проведение контрольных, тестовых работ с использованием регионального инструментария не совсем корректно. При этом в ходе проверок по государственному контролю качества образования чаще всего выявляются нарушения, связанные с несоответствием содержания основных образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам, что является нарушением статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом возникает противоречие: приостановление свидетельства об аккредитации невозможно, так как не выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС, с другой стороны, выдача предписания об устранении несоответствия содержания основных образовательных

программ требованиям ФГОС не предусмотрена. Таким образом, законодательством не определено, какое юридически значимое действие совершает контрольно-надзорный орган, выявивший данное несоответствие.

Невыдача предписаний в соответствии с частью 9 ст. 93 вышеназванного закона также влечет за собой невозможность проведения внеплановой проверки, в то же время проектом «Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования» предусмотрено, что по результатам проверки документов, представленных образовательной организацией по истечению срока, подписывается акт, устанавливающий факт устранения или неустранения выявленного несоответствия.

Кроме того, так как проверка в рамках государственного контроля качества проводится не в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ее проведение не может быть отражено в показателях эффективности деятельности органа исполнительной власти по осуществлению переданных ему полномочий РФ в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов РФ, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов РФ.

Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части принятия мер по результатам проверок федерального государственного контроля качества образования, предусмотрев возможность принимать предусмотренные законодательством меры (выдача предписаний) при выявлении несоответствия содержания или качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

Предлагаем рассмотреть вопрос о формировании на федеральном уровне базы контрольно-измерительных материалов для проведения экспертизы уровня освоения обучающимися образовательных программ, о разработке показателей соответствия качества образования нормативным требованиям для образовательных организаций различных типов, а также нормативных требований к условиям реализации общеобразовательных программ в части материально-технического оснащения образовательного процесса.

Повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования будет способствовать утверждение на федеральном

уровне административных регламентов осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля, государственного контроля качества образования.

Считаем необходимым организацию на федеральном уровне повышение квалификации работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования с выдачей подтверждающих документов.

Министр образования
Республики Мордовия

Е.Е. Маркачев

Должностное лицо, ответственное
за составление доклада –
Заместитель Министра



Г.А. Явкина

8 (8342) 475008
(номер контактного телефона)

07.02.2017 г.
(дата составления доклада)

КОПИЯ ВЕРНА

Пронумерованы, прошнурованы и скреплены ~~...~~ 35 (тридцать пять) листов

Заместитель Министра образования
Республики Мордовия

Г.А. Явкина

