

**Министерство образования
Республики Мордовия**

ДОКЛАД

**об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере
образования и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2020 год**

г. Саранск
2021

Введение

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования Республики Мордовия (далее – Министерство образования) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215, и отражает результаты и основные направления деятельности Министерства образования по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Республики Мордовия, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году.

Полномочие Министерства образования по государственному контролю (надзору) в сфере образования является частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления на территории Республики Мордовия в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления контрольно-надзорной деятельности, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

К докладу прилагается отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 503.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

Министерство образования при осуществлении контрольно-надзорной деятельности руководствуется широким перечнем нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства образования, как органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в сфере образования, а также рядом нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, представленные в пункте «в» раздела 2 доклада, отвечают требованиям разграничения полномочий в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, полноты и объективности, а также обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

Анализ содержания действующих нормативных правовых актов и их практического применения Министерством образования позволяет сделать вывод об отсутствии в них признаков коррупциогенности.

Информационная доступность данных нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, а также размещения в справочных информационных системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в свободном доступе на официальном сайте Министерства образования (<http://obrnadzor13.ru>).

Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора) в сфере образования достаточно и обеспечивает как достижение Министерством образования целей и задач контрольно-надзорной деятельности, так и соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами контроля (надзора) Министерства образования, защиту их законных интересов.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим исполнение переданных полномочий в сфере образования в части государственного контроля (надзора) в сфере образования, является Министерство образования.

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Структура Министерства образования утверждена распоряжением Главы Республики Мордовия от 10 января 2018 года № 4-РГ, представлена на рисунке 1.

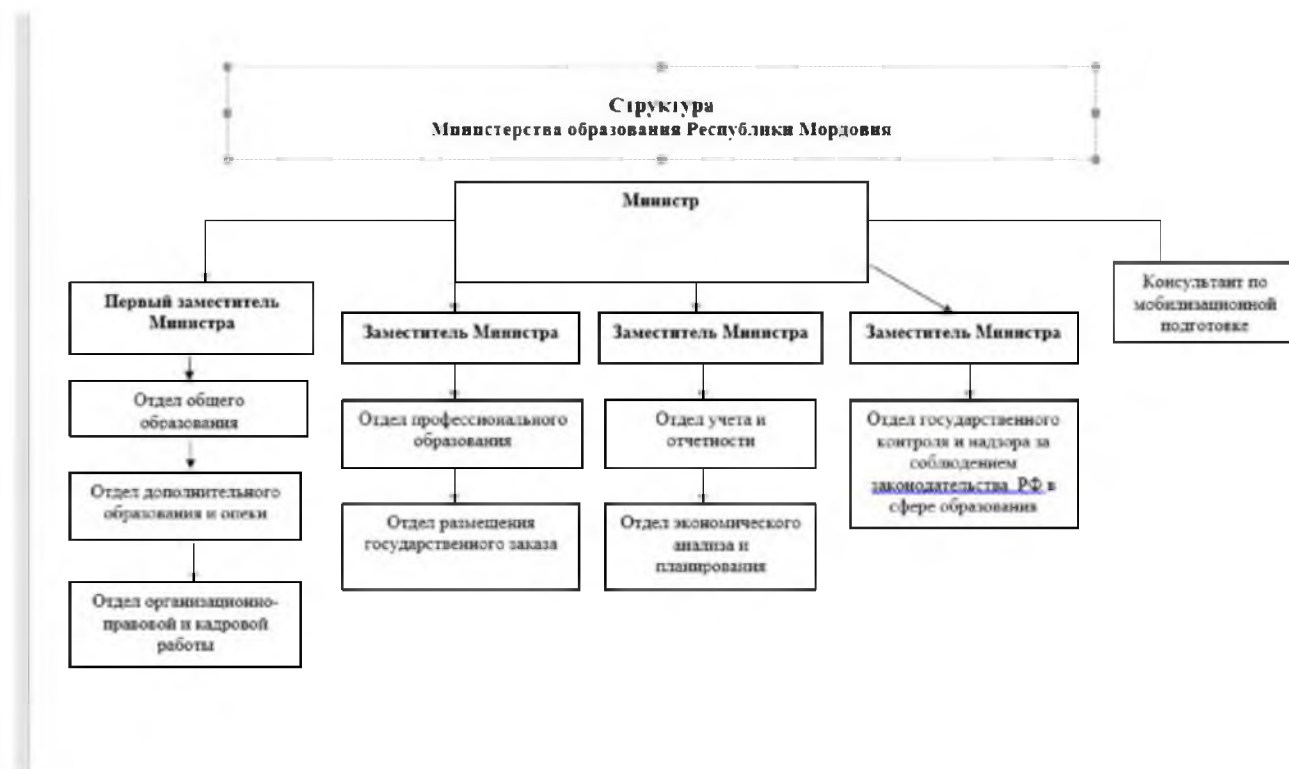


Рисунок 1. Структура Министерства образования Республики Мордовия

Для осуществления функций государственного контроля (надзора) в структуре Министерства образования создан отдел государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – Отдел).

Отдел подчиняется непосредственно Министру образования, деятельность отдела курируется заместителем Министра образования. Данная структура прошла согласование в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки в установленные сроки.

Отдел руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Мордовия, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Мордовия, а также Положением об отделе государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования, утвержденным приказом Министерства образования Республики Мордовия от 28 апреля 2018 года № 447.

Отдел осуществляет следующие полномочия:

- государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Мордовия;

- лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций;

- государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций;

- подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации;

- лицензионный контроль за образовательной деятельностью;

- оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам соответствующих мер;

- принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений организациям, осуществляющим образовательную деятельность, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования;

- контроль за исполнением предписаний;

- возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- анализ и планирование деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования (сбор и анализ информации по нарушениям законодательства в области образования, составление планов-графиков проведения контрольно-надзорных мероприятий, организационно-техническое обеспечение выездных и документарных проверок);

- формирование и ведение баз данных, реестров и информационных систем по итогам контрольно-надзорных мероприятий;

- организация обучения экспертов, привлекаемых в работе Отдела;

- комплектование, хранение, учет и использование документов, образовавшихся в ходе деятельности Отдела;

- представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, отчетов и сведений, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий;

- оказание методической и консультационной помощи муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Республики Мордовия, по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;
- рассмотрение писем, заявлений, жалоб юридических и физических лиц по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;
- проведение публичных мероприятий по вопросам деятельности Отдела;
- разработка проектов нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;
- осуществление иных функций и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Мордовия.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

В рамках переданных полномочий на основании Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерство образования в 2020 году осуществляло государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Мордовия (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ.

Государственный контроль качества образования, осуществляемый в рамках переданных полномочий, является важнейшим механизмом оценки качества.

В ходе плановых проверок по контролю качества специалисты Отдела осуществляют не только анализ результатов текущего контроля успеваемости, промежуточной и государственной итоговой аттестации выпускников, но и проводят оценку знаний и умений обучающихся путем проведения контрольных оценочных процедур. Материалы для проведения оценочных процедур разрабатываются ГБУ РМ «Центр оценки качества образования – «Перспектива», проходят обязательную экспертизу независимыми экспертами.

В рамках Единой системы оценки качества образования Республика Мордовия принимает участие во всех исследованиях общероссийского уровня. В 2020 году 100% обучающихся 5–9 –х и 11 классов приняли участие в ВПР. Это позволило более точно обозначить имеющиеся проблемы и определить пути их решения.

В рамках реализации плана по повышению качества образовательных услуг весной 2020 года проведен независимый мониторинг качества знаний в школах с «необъективными результатами ВПР», осенью 2020 года специалисты Отдела осуществляли контроль за проведением ВПР в данных школах.

В целях повышения объективности оценочных процедур специалисты Отдела в качестве независимых наблюдателей осуществляли контроль за проведением общероссийской оценки по модели PISA, при проведении Национальных исследований качества образования в части достижения личностных и метапредметных результатов в компьютерной форме, исследований качества подготовки студентов средних профессиональных организаций и студентов ФГБОУ ВО «Мордовский педагогический университет им. М.Е. Евсевьева».

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории (далее соответственно - организации, органы местного самоуправления), соблюдение требований законодательства об образовании (далее - обязательные требования) посредством организации и проведения проверок организаций и органов местного самоуправления, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований (далее - проверка).

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Перечень нормативных правовых актов, которыми руководствовалось Министерство образования при исполнении основных и вспомогательных функций в 2020 году в части исполнения государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1116 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 года № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 2014 года № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления

предостережения о не-допустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- постановление Правительства РФ от 24 мая 2013 года № 438 «О государственной информационной системе «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

- постановление Правительства РФ от 18 ноября 2013 года № 1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности»;

- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 апреля 2014 года № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 года № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования»;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 года № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования»;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования от 20 ноября 2018 года № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 19 октября 2006 года № 453 «Об утверждении Положения о Министерстве образования Республики Мордовия»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 28 апреля 2018 года № 447 «Об утверждении Положения об отделе государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерства образования Республики Мордовия»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 06 апреля 2018 года № 324 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования Республики Мордовия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16 декабря 2014 года № 1062 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16 декабря 2014 года № 1063 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16 декабря 2014 года № 1064 «Об утверждении критериев аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16 декабря 2014 года № 1066 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16 декабря 2014 года № 1067 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых при осуществлении государственного контроля (надзора) Министерству образования Республики Мордовия требуется привлечение экспертов»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16 мая 2018 года № 491 «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16 мая 2018 года № 492 «О создании аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;
- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 16 мая 2018 года № 493 «Об утверждении вопросов для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого

Министерством образования Республики Мордовия к проведению мероприятий по контролю»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 23 октября 2019 года № 1208 «Об утверждении плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 19 декабря 2019 года № 1511 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерства образования Республики Мордовия на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 27 мая 2020 года № 496 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством образования Республики Мордовия при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 01 июля 2017 года № 591 «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

- приказ Министерства образования Республики Мордовия от 27 сентября 2017 года № 794 «Об утверждении порядка оформления и содержания заданий на проведение Министерством образования Республики Мордовия мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и порядка оформления должностными лицами Министерства образования Республики Мордовия результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями»;

иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере образования.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Исполнение функций государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется при систематическом взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) различных уровней и ведомств.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» по вопросам согласования ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения предложений о проведении совместных плановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок юридических лиц Министерство образования взаимодействует со следующими органами государственного контроля (надзора):

- Прокуратурой Республики Мордовия;
- Управлением Роспотребнадзора по Республике Мордовия;
- Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия;
- Министерством внутренних дел по Республике Мордовия;
- Территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Республике Мордовия;
- Отделом федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Мордовия;
- Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Мордовия;
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия;
- Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Мордовия;
- Управлением Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (земельный надзор);
- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Мордовия и Пензенской области;
- Министерством культуры, национальной политики, туризма и архивного дела Республики Мордовия;
- Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия;
- Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия;
- Министерством социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

Осуществляется информационный обмен сведениями, непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на контрольно-надзорные органы, а также направление информации по выявленным нарушениям в ходе проверок, обращений граждан, юридических лиц для принятия мер реагирования по вопросам, находящимся в компетенции того или иного контрольно-надзорного органа.

В рамках осуществления мер по предупреждению и пресечению нарушений законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории республики, Министерство образования совместно с представителями вышеуказанных органов государственного контроля (надзора) Республики Мордовия проводит совещания и

коллегии с участием представителей образовательных организаций и учредителей образовательных организаций.

Министерство образования также осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти Республики Мордовия, органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате их проверок, с органами местного самоуправления в части реализации ими полномочий по вопросам местного значения в сфере образования.

Сложившаяся в республике система межведомственного информационного взаимодействия обеспечивает снижение административной нагрузки на объекты контроля, устранение дублирования функций при проведении проверок разными надзорными органами.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

На территории Республики Мордовия отсутствуют подведомственные Министерству образования организации, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Аттестация экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору), в 2020 году осуществлялась Министерством образования в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2014 года № 636.

Министерством образования в полном объеме приняты нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру аттестации экспертов в соответствии с установленной компетенцией. На официальном сайте Министерства образования размещены документы, регламентирующие аттестацию экспертов, реестр аттестованных экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорным мероприятиям.

В 2020 году в Министерство образования поступило 1 заявление об аттестации от кандидата в эксперты, который был аттестован в качестве эксперта, привлекаемого к мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования. В отчетный период прекращено действие 9 экспертов по заявлениям.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в Республике Мордовия 45 аттестованных экспертов, привлекаемых Министерством образования к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в рамках проведения проверок.

Имеющаяся численность экспертов и уровень их квалификации позволили в 2020 году в полном объеме удовлетворить потребность в привлечении экспертов к проверкам по всем видам контроля.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

В 2020 году на осуществление переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования выделено и израсходовано 5 290 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета – 4 245 тыс. руб., из средств республиканского бюджета Республики Мордовия – 1 045 тыс. руб. (I полугодие 2020 года – 1 987 тыс. руб., II полугодие 2020 года – 3 303 тыс. руб.).

Освоение средств субвенции из федерального бюджета на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году обеспечено на 100%.

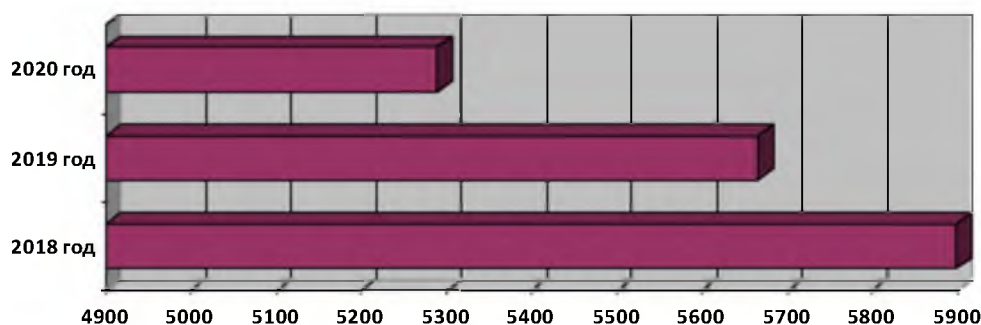
Наибольшие объемы финансирования направлены на оплату труда специалистов Отдела.

Не менее значимыми направлениями затрат являются расходы на материально-техническое обеспечение, на служебные командировки специалистов по исполнению полномочий.

Использование средств федеральной субвенции носило целевой характер.

Динамика фактических затрат на осуществление переданных полномочий за 3 года

Диаграмма 1.



б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность специалистов Отдела, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия по государственному контролю (надзору), составила 8 человек (1 полугодие 2020 года – 8 человек, 2 полугодие 2020 года – 8 человек).

Отдел является структурным подразделением Министерства образования Республики Мордовия и подчиняется непосредственно Министру образования, в своей деятельности курируется заместителем Министра образования.

Укомплектованность штатной численности по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составляет 100%.

Штатная численность работников, осуществляющих государственный контроль (надзор), стабильна, что позволяет обеспечить качественное исполнение переданных полномочий в полном объеме.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Специалисты Отдела, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору), обладают достаточным уровнем квалификации и опытом работы для качественного выполнения возложенных на них функций.

100% специалистов, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), имеют высшее образование.

Все специалисты Отдела имеют классные чины государственной гражданской службы Республики Мордовия.

Имеют стаж государственной гражданской службы: от пяти до десяти лет – 2 человека, более десяти лет - 3 человека, более пятнадцати лет – 3 человека.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» все государственные гражданские служащие, выполняющие функции по контролю (надзору), повышают свою квалификацию не реже 1 раза в 3 года.

В 2020 году 4 специалиста, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, прошли обучение по дополнительным профессиональным программам:

- «Основы цифровой трансформации в государственном и муниципальном управлении» (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»);

- «Цифровая трансформация и цифровая экономика: технологии и компетенции» (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»);

- «Развитие управленческих навыков руководителя» (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»);

- «Развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства в системе государственного и муниципального управления» (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»).

Сотрудники Отдела принимали участие во всех мероприятиях, проводимых федеральном и региональном уровнях по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

з) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Планом проведения плановых проверок на 2020 год утверждены 148 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году приказом Министерства образования отменена 121 проверка, в связи с ликвидацией юридического лица из плана исключена 1 проверка.

Таким образом, в 2020 году Министерством образования в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены 26 плановых и 11 внеплановых проверок.

Средняя нагрузка на одного специалиста Отдела по фактически выполненному в 2020 году объему функций по государственному контролю (надзору) составила 5 проверок, в том числе в первом полугодии – 5 проверок, во втором – 0 проверок.

Нагрузка на одного специалиста в рамках проведения проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования уменьшилась в связи с отменой проведения плановых и внеплановых проверок согласно постановлению Правительства РФ от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В 2020 году не было ни одной проверки, результаты которой были бы опротестованы или признаны недействительными в связи с нарушением порядка их проведения.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В течение 2020 года Министерством образования проведены 20 плановых проверок с привлечением экспертов (77% от общего количества плановых проверок), из них 12 проверок по федеральному государственному контролю качества образования и 8 проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования.

В 2020 году привлечено 11 экспертов к проведению плановых выездных проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

С участием экспертов осуществлялся государственный контроль (надзор) в отношении дошкольных образовательных организаций (7 проверок), общеобразовательных организаций (10 проверок), профессиональных образовательных организаций (2 проверки), организаций дополнительного образования (1 проверка).

Представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при проведении Министерством проверок не привлекаются.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

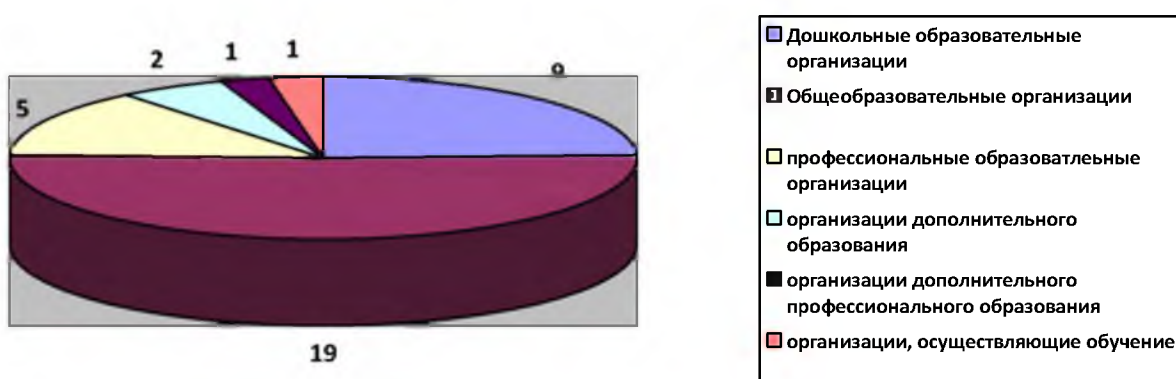
Государственный контроль (надзор) в сфере образования (федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования) осуществлялся посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Планом проведения плановых проверок на 2020 год утверждены 148 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них 121 проверка отменена в соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и 1 проверка исключена из плана в связи с ликвидацией юридического лица.

Таким образом, в первом полугодии 2020 года Министерством образования в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены 26 плановых и 11 внеплановых проверок в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований. Во втором полугодии 2020 года плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Количество плановых и внеплановых проверок по типам организаций

Диаграмма 2



Согласно рекомендациям Федеральной службы в сфере образования и науки (Рособрнадзор) 25 (96%) плановых проверок носили комплексный характер, включая три вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования и лицензионный контроль) для имеющих государственную аккредитацию образовательных организаций и два вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль) для не имеющих государственную аккредитацию образовательных организаций.

Наибольшее количество проверок проводилось в отношении общеобразовательных организаций (19%), дошкольных образовательных организаций (9%).

По состоянию на 1 января 2020 года общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), составило 641.

В 2020 году в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования проведены проверки в отношении 37 юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

Количество проведенных проверок по форме проведения

Таблица 1

Форма проведения проверки	Период проведения		
	1 полугодие	2 полугодие	2020 год
Документарная	11	0	11
Выездная	26	0	26
Итого:	37	0	37

Из проведенных проверок в 2020 году 70% составляют выездные проверки, а 30% документарные.

Выполнение за отчетный период плана проведения Министерством образования плановых проверок на 2020 год составило 100%.

Выбор формы проведения проверки и смещение акцентов к выездному характеру проверок обусловлен применением комплексного подхода к проведению проверок, позволяющему в рамках одной проверки провести несколько видов контроля (надзора) и всесторонне изучить деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также снять дополнительные нагрузки и сократить частоту проверок.

Результатом реализации данного подхода является:

- снижение нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки;
- оптимальное распределение времени проверки за счет исключения дублирования деятельности специалистов при проведении проверок;
- максимально эффективное использование потенциала экспертов, привлекаемых к проведению проверок;
- рациональное использование средств субвенции, выделяемой на реализацию переданных полномочий.

Вопросы федерального государственного контроля качества образования рассмотрены в рамках проведения плановых выездных проверок в отношении 15 объектов контроля. Несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлены.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведены плановые проверки в отношении 27 объектов контроля и внеплановые проверки в отношении 11 объектов контроля.

Нарушения норм действующего законодательства в сфере образования установлены при проведении проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении 25 объектов контроля или 65,8% от общего количества проверенных объектов контроля, что свидетельствует об

эффективности профилактической работы, направленной на предупреждение нарушений законодательства в сфере образования.

По результатам проведенных проверок вынесено 28 предписаний об устранении выявленных нарушений, из 5 предписаний выданы повторно.

Правонарушения выявлены в ходе 4 проверок, что составляет 10,8% от общего количества проведенных проверок в отчетном периоде.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства об образовании в отчетном периоде являются следующие:

- нарушения установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию;

- нарушения требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

- нарушения в части непредоставления федеральному оператору информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении;

- нарушения правил оказания платных образовательных услуг;

- несоответствие содержания разработанных образовательными организациями образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам, выразившееся в несоблюдении требований федеральных государственных образовательных стандартов к структуре основной образовательной программы.

Положительной тенденцией 2020 года является повышение правовой грамотности должностных лиц системы образования в вопросах ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», проведения аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой ими должности, также наблюдается снижение числа нарушений при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, при приеме на работу работников, распределении должностных обязанностей, создании условий и организации дополнительного профессионального образования педагогических работников.

Частота выявления нарушений обязательных требований при проверках свидетельствует об отсутствии необходимых знаний норм действующего законодательства у участников отношений в сфере образования, навыков использования норм законодательства об образовании на практике и недобросовестное выполнение своих должностных обязанностей.

Все проверки в 2020 году проведены своевременно с подготовкой необходимого пакета документов. При осуществлении государственного контроля (надзора) Министерством образования проводится мониторинг эффективности такого контроля (надзора), который осуществляется на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений. Материалы по проведению проверок архивируются с учетом полного пакета документов по каждому юридическому

лицу. Ведутся реестр проведенных мероприятий по государственному контролю (надзору), реестр выданных предписаний об устранении нарушений, реестр составленных протоколов об административных правонарушениях, реестр выданных предостережений.

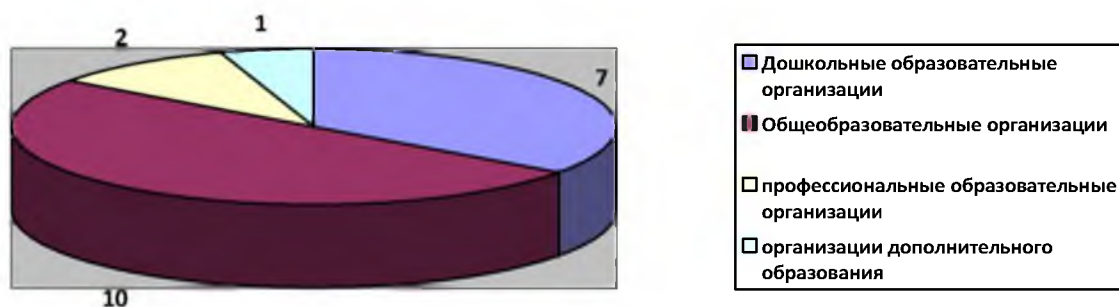
Информация о результатах проводимых Министерством образования проверок размещается на сайте Министерства образования <http://obrnadzor13.ru>.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2020 году привлечено 11 экспертов к проведению 20 плановых проверок с привлечением экспертов (77% от общего количества плановых проверок), из них 12 проверок по федеральному государственному контролю качества образования и 8 проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования.

С участием экспертов осуществлялся государственный контроль (надзор) в отношении дошкольных образовательных организаций (7 проверок), общеобразовательных организаций (10 проверок), профессиональных образовательных организаций (2 проверки), организаций дополнительного образования (1 проверка).

Диаграмма 3



В рамках федерального государственного контроля качества образования проверки проводились с проведением контрольных работ.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования экспертами проводился анализ и экспертиза разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ, штатного расписания организации, соблюдения требований законодательства об образовании при приеме педагогических работников на работу (в том числе их соответствие требованиям квалификационных характеристик); экспертиза официального сайта организации в сети «Интернет» на предмет соблюдения обязательных требований к структуре и содержанию информации, размещаемой на официальном сайте организации в сети «Интернет».

Экспертные заключения приложены к актам проверки организаций, осуществляющих образовательную деятельность. При подведении итогов проверок эксперты принимали участие в совещаниях для администрации образовательной организации.

С каждым экспертом заключался гражданско-правовой договор с приложением плана-задания на оказание услуг эксперта.

Возмещение расходов, понесенных экспертами в связи с участием в мероприятиях по государственному контролю (надзору), осуществлялось в соответствии с Порядком оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 года № 1311.

Объем финансовых средств, направленных на оплату услуг экспертов составил 18,0 тыс. руб. (1 полугодие 2020 года – 18,0 тыс. руб., 2 полугодие 2020 года – 0 тыс. руб.).

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в отношении которых в 2020 году были проведены контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В целях исполнения показателей эффективности, установленных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20 ноября 2018 года № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов

Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления», в план проверок на 2020 год включены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, подлежащие плановой проверке по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Министерством образования в установленной сфере деятельности, не входят в число видов государственного контроля (надзора), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности»), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

В связи с реорганизацией образовательной сети в республике ежегодно уменьшается количество объектов надзора, что позволяет соблюдать периодичность проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

Формирование плана проверок на 2020 год осуществлялось с учетом рекомендаций Рособнадзора в части комплексности проверок, включения в план проверок общеобразовательных организаций с низкими результатами государственной итоговой аттестации, с необъективными результатами ВПР, наличие неоднократных подтвердившихся жалоб на действия (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также использование информации с официальных сайтов образовательных организаций.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Деятельность Министерства образования направлена, в первую очередь, на предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2020 году Министерством образования осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерства образования Республики Мордовия на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, утвержденной приказом Министерства образования Республики Мордовия от 16 декабря 2019 года № 1532:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства образования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющемся федеральной государственной информационной системой, в ИС АНКДПП;

размещение на официальном сайте Министерства образования информации об истечении сроков исполнения выданных предписаний;

уведомление учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, о результатах проверок;

проведение консультаций для специалистов, руководителей органов управления образования и руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

проведение совещаний-семинаров, в том числе с использованием видеоконференцсвязи;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (ежеквартально);

размещение на официальном сайте статистических данных о количестве проведенных Министерством образования контрольно-надзорных мероприятий, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований;

размещение на официальном сайте комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также инструктивных материалов по соблюдению законодательства в сфере образования;

размещение на официальном сайте результатов проверок, проведенных в отношении подконтрольных субъектов, в том числе размещение информации в форме открытых данных.

В 2020 году, руководствуясь частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Министерство образования направило юридическим лицам, осуществляющим образовательную деятельность, 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, которые

можно сгруппировать по следующим признакам нарушений обязательных требований:

нарушение требований к размещению информации в сети «Интернет» – 5;

нарушение законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности – 3;

невнесение сведений в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования – 18.

Таким образом, в 2020 году обеспечена систематическая работа сайта, на котором освещалась деятельность по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, информация профилактического, разъяснительного характера по вопросам применения норм законодательства, нормативные правовые документы в сфере образования федерального и регионального уровней.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2020 году Министерством образования осуществлялись мониторинги:

- внесения сведений организациями, осуществляющими образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования и основным программам профессионального обучения, в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);

- внесения сведений в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования профессиональными образовательными организациями;

- соблюдения процедуры при проведении государственной аттестации обучающихся по программам основного общего и среднего общего образования (досрочный, основной и дополнительный сроки);

- ведения сайтов образовательных организаций в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам проведенного мониторинга юридическим лицам выдано 23 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

О результатах проведенных мониторингов руководители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и руководители

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были проинформированы письмами с рекомендациями об организации соответствующей работы.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2020 году Министерством образования проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

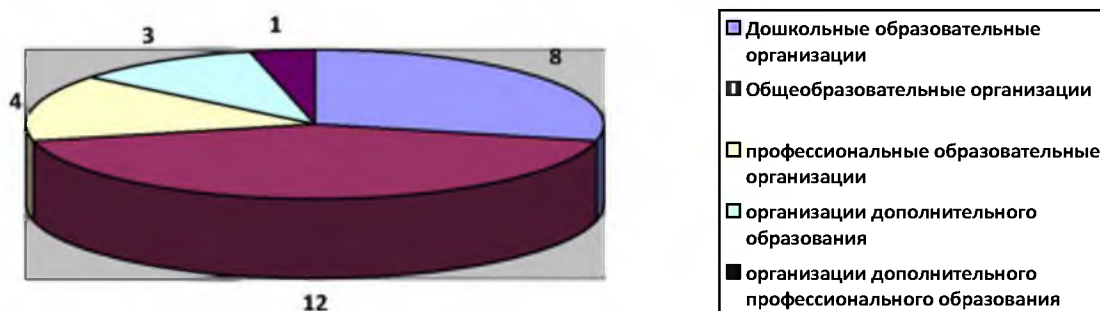
Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Нарушения обязательных требований законодательства в 2020 году выявлены при проведении проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении 25 объектов контроля или 65,8% от общего количества проверенных объектов контроля. По фактам выявленных нарушений подготовлено и направлено 28 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них 5 предписаний выданы повторно в связи с невыполнением в срок законного предписания и запрещен прием.

Количество выданных предписаний по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок (по типам организаций)

Диаграмма 4



За отчетный период возбуждено 7 дел об административных правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях, из них 4 протокола составлено в отношении должностных лиц, 3 протокола - в отношении юридических лиц:

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) – 6 протоколов;

- по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 1 протокол.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок в отчетный период по видам наказаний, в том числе по результатам проверок 2019 года:

административный штраф назначен 5 должностным лицам и 3 юридическим лицам;

предупреждение назначено 3 должностным лицам.

Практика рассмотрения по существу судами дел об административных правонарушениях следующая: в большинстве случаев лица, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, привлечены к административной ответственности.

В связи с неисполнением повторно выданного предписания одной общеобразовательной организации приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Таблица 2

Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Меры реагирования	1 полугодие 2020 года	2 полугодие 2020 года	2020 год
Количество выданных предписаний	23	0	23
Количество выданных предписаний повторно	3	2	5
Количество протоколов, составленных в связи с выявленными правонарушениями	5	2	7
Установлен запрет на прием в организацию	3	2	5
Приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности	1	0	1

Несмотря на то, что информация о сроках исполнения выданных Министерством образования предписаний ежемесячно размещается на официальном сайте Министерства образования, однако организациями,

осуществляющими образовательную деятельность, допускаются нарушения в части невыполнения предписаний, выданных по результатам проведения проверок.

Таким образом, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования использовались предусмотренные законодательством меры реагирования, которые носили своевременный, адекватный выявленному нарушению характер.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Министерством образования на постоянной основе проводится методическая работа с подконтрольными субъектами, направленная на предупреждение нарушений требований законодательства Российской Федерации об образовании.

В рамках данного направления Министерством образования проводились совещания в формате видеоконференции с руководителями и работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования. На совещаниях рассматривались вопросы соблюдения всеми участниками образовательных отношений законодательства об образовании, а также осуществлялся анализ наиболее типичных (массовых) нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования.

Специалистами Отдела анализируются результаты проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, даются разъяснения и предостережения о недопустимости действий, нарушающих или создающих условия для нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования. В целях организационно-методической и информационной поддержки деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, Министерством образования в их адрес систематически направляются инструктивно-методические письма предупредительного характера.

Специалистами Отдела ежедневно проводятся консультации для специалистов, руководителей органов управления образованием и руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

На официальном сайте Министерства образования систематически размещаются информация об итогах проведения проверок, нормативные правовые документы, обзоры изменений в законодательстве, материалы из судебной практики и т.п.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для обращения истцов, меры реагирования, принятые

в отношении должностных лиц государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2020 году искивые заявления юридических лиц об оспаривании оснований и результатов проведенных в отношении них мероприятий по контролю в Министерство образования не поступали, основания и результаты проведенных мероприятий по контролю в суде не оспаривались.

К должностным лицам Министерства образования меры дисциплинарной ответственности в связи с нарушением порядка проведения проверок не применялись.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) проведены по показателям, представленным в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100,00	100,00	100,00	0,00
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,00	0,00	0,00	0,00
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,00	0,00	0,00	0,00

4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	5,77	5,77	29,23	-23,46
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1,10	-9,09
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	29,73	29,73	13,50	16,23
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	80,00	66,67	37,93	28,74
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,	0,00	0,00	0,00	0,00

	объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)				
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,00	0,00	3,13	-3,13
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	10,81	10,81	12,24	-1,43
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100,00	100,00	100,00	0,00
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100,00	100,00	65,52	34,48

14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,00	0,00	0,00	0,00
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,00	0,00	0,46	-0,46
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,00	0,00	1,00	-100,00

17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	80,00	83,33	37,93	45,40
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	164,29	157,14	680,00	-522,86
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	2,8	4,38	1,00	338,00
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. руб.)	1,00	1,00	1,00	0,00
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. руб.)	10,00	10,00	0,00	100,00
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0,00	0,00	0,00	0,00

Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года (более 10%)

Таблица 4

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	5	Уменьшение данного показателя объясняется отменой проведения проверок в соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

2	7	В 2020 году доля проведенных внеплановых проверок увеличилась в связи с уменьшением количества проведенных плановых проверок в соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
3	8	Увеличение данного показателя объясняется уменьшением количества плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения
4	13	Увеличение данного показателя связано с вынесением мировыми судьями в 2020 году решений о назначении административного наказания
5	16	Уменьшение данного показателя обусловлено тем, что в 2020 году причинение юридическим лицом вреда жизни и здоровью граждан не выявлялось. В 2019 году имелся 1 случай причинения юридическим лицом вреда жизни и здоровью граждан.
6	17	Увеличение данного показателя в 2020 году объясняется увеличением количества выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний
7	18	Уменьшение данного показателя связано с несвоевременностью оплаты юридическими и должностными лицами наложенных штрафов начиная с 2018 года
8	19	Увеличение данного показателя связано с тем, что размеры административных штрафов, накладываемых мировыми судьями на должностных лиц и юридических лиц, в 2020 году значительно выше, чем в 2019 году
		Увеличение данного показателя обусловлено тем, что в 2020 году к административной ответственности были привлечены юридические лица, в 2019 году в отношении юридических лиц протоколы об административном правонарушении не составлялись.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году позволяет сделать вывод о том, что в отчетном периоде деятельность Министерства образования по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилась в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Министерством образования обеспечены:

- выполнение в полном объеме необходимых контрольных мероприятий для достижения целей и задач проведенных плановых и внеплановых проверок;

- отсутствие фактов проведения проверок с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и отмены результатов проверок, проводимых Министерством образования;

- выполнение программы проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2020 год;

- проведение более половины плановых проверок с привлечением экспертов;

- информирование общественности, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о результатах проводимых Министерством образования проверок путем размещения информации на официальном сайте, издание аналитических материалов.;

- взаимодействие с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности, профилактики нарушений обязательных требований законодательства.

Исходя из анализа осуществления Министерством образования государственного контроля (надзора) в сфере образования, определены основные задачи на 2021 год:

- обеспечить повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности путем внедрения системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности;

- снизить административную нагрузку на стабильно работающие организации, осуществляющие образовательную деятельность, через внедрение дифференцированного подхода к планированию и проведению проверок в зависимости от качества работы образовательных организаций.

Основные механизмы реализации поставленных задач:

- актуализация нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- обобщение и анализ правоприменительной практики в сфере образования;
- систематизация перечня типичных нарушений обязательных требований по всем типам реализуемых образовательных программ, по всем вопросам, подлежащим государственному контролю (надзору) в сфере образования;
- усиление контроля за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;
- применение технологии проведения проверок, до окончания которых выявленные нарушения устраняются объектом надзора самостоятельно в инициативном порядке.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение прав граждан на получение качественного образования;
- обновление правовых и организационных условий осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- формирование системы профилактической работы, направленной на предупреждение нарушений законодательства в сфере образования;
- достижение значений показателей оценки эффективности исполнения переданных полномочий в сфере образования.

Основные критерии оценки эффективности деятельности по исполнению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования:

- исполнение ежегодного плана проведения проверок – 100%;
- достижение значений целевых показателей эффективности деятельности по охвату юридических лиц плановыми проверками – 20%;
- достижение значений целевых показателей эффективности деятельности по проведению внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок – 10%;
- отсутствие проверок, результаты которых были признаны недействительными;
- отсутствие проверок, проведенных с нарушением установленных сроков проведения;
- отсутствие проверок, в ходе проведения которых выявлены правонарушения, но не приняты соответствующие меры реагирования;
- обеспечение комплексности проведения плановых проверок – 85%;
- освоение средств субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных организаций, надзору за соблюдением законодательства в сфере образования из бюджета Российской Федерации – 100%;
- обеспечение адресного подхода при проведении профилактических мероприятий с учетом детального анализа предыдущего опыта работы с подконтрольными субъектами, результатов проверок и причин установленных нарушений.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В связи с реализацией механизма «регуляторной гильотины» Министерство образования вносит предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования новой модели государственного контроля (надзора) в части принятия Положения о виде государственного контроля (надзора).

Повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования будет способствовать разработка на федеральном уровне для органов исполнительной власти, исполняющих переданные полномочия в сфере образования, перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора).

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) Министерство образования предлагает обеспечить системное методическое сопровождение деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе:

- осуществлять в ежеквартальном режиме совещания с органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в дистанционном формате;

- осуществлять обобщение опыта и сопровождение деятельности органа, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования по вопросам административной правоприменительной практики;

- продолжить реализацию программы повышения квалификации специалистов исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия РФ в сфере образования.

Во исполнение пункта 4 части 7 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разработать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия:

- по расчету сведений о расходовании средств субвенций из федерального бюджета отдельно по государственному контролю (надзору) в сфере образования, государственной аккредитации образовательной деятельности, лицензированию образовательной деятельности;

- установить единые критерии соответствия содержания, качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- определить единую процедуру проверки соответствия содержания подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.


**Заместитель Министра образования
Республики Мордовия**



И.К. Дугушкин

Пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью 38 (тридцать восемь) листов

Заместитель Министра образования
Республики Мордовия


И.К. Дутушкин

